**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

***Оглавление***

[**1.** **Вводная часть** 6](#_Toc45284051)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 6](#_Toc45284052)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 6](#_Toc45284053)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 7](#_Toc45284054)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 7](#_Toc45284055)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 9](#_Toc45284056)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 13](#_Toc45284057)

[**2.** **Экспертный анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».** 18](#_Toc45284058)

[**2.1.** **Анализ тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия** 18](#_Toc45284059)

[**2.2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год** 22](#_Toc45284060)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе принятого уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям** 33](#_Toc45284061)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования** 79](#_Toc45284062)

[**4.1.** **Анализ расчета базового уровня подконтрольных расходов, определенного Министерством экономического развития Республики Хакасия для расчета подконтрольных расходов филиала на 2019 год при корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год** 84](#_Toc45284063)

[**4.2.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, определенных Министерством экономического развития Республики Хакасия с учетом долгосрочных параметров регулирования** 90](#_Toc45284064)

[**5.** **Анализ обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год** 100](#_Toc45284065)

[**5.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 103](#_Toc45284066)

[**5.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 112](#_Toc45284067)

[**6.** **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год** 118](#_Toc45284068)

[**6.1.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 120](#_Toc45284069)

[**6.2.** **Тепловая энергия на хозяйственные нужды (теплоэнергия)** 126](#_Toc45284070)

[**6.3.** **Плата за аренду имущества и лизинг** 131](#_Toc45284071)

[**6.4.** **Налоги и сборы** 140](#_Toc45284072)

[**6.5.** **Отчисления на социальные нужды** 147](#_Toc45284073)

[**6.6.** **Прочие неподконтрольные расходы** 154](#_Toc45284074)

[**6.6.1.** **Проценты за пользование кредитами** 154](#_Toc45284075)

[**6.6.2.** **Затраты на кадастровые работы (движимое имущество)** 161](#_Toc45284076)

[**6.6.3.** **Резервы по сомнительным долгам** 163](#_Toc45284077)

[**6.6.4.** **Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса** 172](#_Toc45284078)

[**6.7.** **Амортизационные отчисления** 183](#_Toc45284079)

[**6.8.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 191](#_Toc45284080)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год** 218](#_Toc45284081)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Хакасэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Хакасия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в регулирующий орган – Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее – регулирующий орган, Министерство, Минэкономразвития РХ) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Министерством экономического развития Республики Хакасия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе принятого уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Министерства экономического развития Республики Хакасия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 655 000, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина, 74 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Министерством экономического развития Республики Хакасия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе принятого уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Министерства экономического развития Республики Хакасия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила № 1178);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

«Хакасэнерго» - филиал ПАО «МРСК Сибири» (далее – филиал «Хакасэнерго»), осуществляющий услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям на территории Республики Хакасия.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4–110 кВ на территории Республика Хакасия площадью 62 тыс. кв. км и включает в себя 10 районов электрических сетей:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Орджоникидзевский РЭС |  |
| 1. Боградский РЭС |  |
| 1. Усть-Абаканский РЭС |  |
| 1. Ширинский РЭС |  |
| 1. Черногорский РЭС |  |
| 1. Белоярский РЭС |  |
| 1. Саяногорский РЭС |  |
| 1. Аскизский РЭС |  |
| 1. Бейский РЭС |  |
| 1. Таштыпский РЭС |  |

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год утверждена Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 г. №25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@» (дата публикации приказа на сайте Минэнерго РФ: 24.12.2018 г.)

Тарифное регулирование Филиала «Хакасэнерго» производится с применением метода долгосрочной индексации НВВ в рамках очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг., рассматриваемый 2019 год является третьим годом тарифного регулирования.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 2017-2021 годы были утверждены приказом Комитета от 29.12.2016 г. №9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций».

На основании решения Верховного Суда Республики Хакасия от 28.08.2017 по делу №3а-43/2017 и определения Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 Министерством экономического развития Республики Хакасия (далее – МЭР РХ) были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Хакасэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов.

Приказом МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 были внесены изменения и установлены следующие долгосрочные параметры регулирования для филиала:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 746 535,0 тыс. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%;
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг на 2019 год – 0,0235;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям по уровням напряжения: ВН – 0,78%, СН1 – 5,15%, СН2 – 7,96%, НН – 11,89%;
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети на 2019 год - 1,015;
* Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг на 2019 год - 0,8975.

На 2019 год единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Республики Хакасия и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» в размере 2 269 400,71 тыс. руб. (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО) были утверждены приказом МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 (были внесены изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э).

По результатам тарифного регулирования 2019 года ПАО «МРСК Сибири» подано административное исковое заявление в Верховный Суд Республики Хакасия по признанию вышеназванных приказов МЭР РХ не действующими (филиалом заявлены неучтенные проценты за кредит и оспаривается корректировка неподконтрольных расходов в части амортизационных отчислений).

Кроме того, ПАО «МРСК Сибири» обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании не действующим приложения №1 к приказу Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э в редакции приказа МЭР РХ от 26.12.2018 №7-э в части долгосрочного параметра - базового уровня подконтрольных расходов (по мнению ПАО «МРСК Сибири» регулирующим органом не исполнено в полной мере вступившее в силу определение ВС РФ от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 в части невключения в составе базового уровня подконтрольных расходов затрат в сумме 109 987 тыс. руб.).

Определением Верховного Суда Республики Хакасия от 10.01.2020 указанные административные дела объединены в одно производство.

По результатам рассмотрения материалов дела решением Верховного Суда Республики Хакасия от 05.03.2020 года по делу № 3а-9/2020 удовлетворены требования ПАО «МРСК Сибири» в части процентов за кредит и базового уровня подконтрольных расходов, и признаны:

* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказ Комитета от 29.12.2016 г. № 9-э, в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» (приложения 2 и 3) в части установления необходимой валовой выручки для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в размере 2 269 400, 71 тыс. руб.;
* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 г. № 9-э, в части пункта 6 таблицы 1 приложения 1, устанавливающего для филиала необходимую валовую выручку на 2019 год в размере 2 269 400, 71 тыс. руб. (без учета оплаты потерь), учтенную при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Республике Хакасия.
* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказа Комитета от 29.12.2016 г. № 9-э, в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» (приложение 2) в части приложения 1, устанавливающего долгосрочный параметр – базовый уровень подконтрольных расходов.

На основании постановления Правительства Республики Хакасия от 11.02.2019 № 21 функции государственного регулирования цен (тарифов) выполняет Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия (Госкомтарифэнерго).

Госкомтарифэнерго направлена апелляционная жалоба от 23.03.2020 №б/н в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (г. Новосибирск), оспорено в части расходов на обслуживание заемных средств и OPEX 2019. Заседание назначено на 30.06.2020.

### 

### **Экспертный анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».**

### **Анализ тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Министерством экономического развития Республики Хакасия (далее – Министерство) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по делу от 10.05.2018 года № Э-10/19 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год» (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* Материалы, обосновывающие предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (далее – филиал) на 2019 год, признаны Министерством достоверными, при этом ответственность за достоверность представленных материалов несет руководитель филиала;
* Расчетные и обосновывающие материалы, а также формы представления предложения филиала на 2019 год признаны регулирующим органом не соответствующими требованиям нормативно – методическим документов в области государственного регулирования цен (тарифов);
* Регулирующим органом проведена оценка финансового результата деятельности филиала за 2016 – 2018 год (1 полугодие). Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала, в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала за 2016 и 2018 годы (1 полугодие). В том числе, анализ дебиторской и кредиторской задолженности. При этом, в экспертном заключении Министерством не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации.
* Приведен анализ основных технико-экономических показателей за 2016 – 2018 годы (текущий период), в том числе, анализ натуральных показателей, без приведения балансовых показателей филиала, принятых регулирующим органом в расчет тарифов на услуги по передаче в период 2017-2019 годы (кроме величины потерь электрической энергии);
* Министерством проведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* В Экспертном заключении приведен анализ экономических показателей, в том числе по статьям расходов за 2016 – 2018 годы. По отдельным статьям расходов в экспертизе указано, что филиал не представил документы в обоснование необходимости осуществления части расходов для деятельности по передаче электрической энергии по сетям. В соответствующих разделах приведена динамика изменений фактических и плановых балансовых показателей (только в части величины потерь), без определения причин таковых изменений;
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен регулирующим органом не по всем статьям и не в полном объеме. Не приведен подробный расчет расходов по статьям затрат, не указаны ссылки на правовые акты, в соответствии с которыми учитываются или не учитываются в анализе расходы по статьям затрат, перечни представленных документов филиалом и использованных для анализа Министерством;
* Также Исполнитель отмечает наличие многочисленных арифметических ошибок в экспертных заключениях регулирующего органа как в части суммирования избытка средств, подлежащего исключению из НВВ филиала, так и в части учета выпадающих доходов прошлых лет;
* При анализе натуральных показателей для учета при тарифном регулировании на 2019 год в экспертизе Министерством не проведен анализ динамики показателей балансов и изменения условных единиц оборудования за фактический период деятельности филиала.

### 

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год**

Согласно п.9(1) Правил № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. №24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

3) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

4) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

5) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

6) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

7) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

8) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

9) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

10) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

11) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;

вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

12) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

13) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

Во исполнение положений п.9(1) Правил предложение об установлении тарифов было размещено филиалом «Хакасэнерго» на официальном сайте   
ПАО «МРСК Сибири».

Письмом 28.04.2018г. №1.7/1.7/3998-исх Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» представил в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2019 год в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг. с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (регистрационный номер 050-2838 от 28.04.2018г.).

Форма представления Предложения Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» и произведенный в нем расчет корректировки собственной НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на расчетный период регулирования 2019 год, соответствует нормам законодательства в сфере государственного регулирования тарифов на передачу электрической энергии:

- Постановлению Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»);

- Приказу ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее по тексту - Методические указания №98-э);

- Приказу ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

- Приказу ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;

- Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

- и другим нормативно-правовым документам в сфере регулирования тарифов на передачу в электроэнергетике.

Однако Министерство экономического развития Республики Хакасия в своем экспертном заключении указывает, что «…представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» расчеты необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг. не соответствуют Методическим указаниям по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденным приказом ФСТ России от 17.02.2012г. №98-э…». Такая ссылка на нормы Методические указания №98-э не верна, потому как далее по тексту экспертного заключения эксперт Минэкономразвития Республики Хакасия поясняет, что не представлены информация о дополнительно полученных сетевой организацией доходах, возникших вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии, а также документы, подтверждающие обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета. Такие требования присутствуют в пункте 17 Правил.№1178.

Уведомление о раскрытии информации направлено в Министерство, ФАС России, УФАС по республике Хакасия письмом от 23.04.2018 № 1/01/2285-исх. На основании п. 12 Правил № 1178 письмом от 28.04.2018 № 1.7/1.7/3998-исх. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» было направлено Заявление о корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год, принятой при установлении долгосрочных параметров регулирования на основании Приказа Минэкономразвития РХ от 29.12.2016 г. № 9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций».

Предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», соответствует показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

Перечень обосновывающих материалов, представленных в Министерство экономического развития Республики Хакасия в составе предложения:

* Приложение 1:
  + Показатели инфляции (индексы потребительских цен), в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. от 27.10.2017 г. на 2 л.
* Приложение 2:
* Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год на 6 л.:
* Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 1 л.
* Электрическая мощность по диапазонам напряжения по филиалу ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 1 л.
* Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 1 л.
* Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей на 2 л.
* Приложение 3:
* Расчет условных единиц электрооборудования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019-2021 г. на 134 л.:
* Таблицы П.2.1., П.2.2. на 2 л.;
* Пояснительная записки по ожидаемым изменениям объема условных единиц филиала Хакасэнерго в 2019-2022 гг. на 10 л.
* Расчет условных единиц электрооборудования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019-2021 г. на 134 л.:
* Таблицы П.2.1., П.2.2. на 2 л.;
* Пояснительная записки по ожидаемым изменениям объема условных единиц филиала «Хакасэнерго» в 2019-2022 гг. на 10 л.
* Обосновывающие документы на 121 л.
* Приложение 4:
* Обосновывающие материалы к расчету расходов по статье «Покупная электроэнергия на компенсацию потерь» на 2019 год на 19 л.
* Приложение 5:
* Обосновывающие материалы к расчету расходов по статье «Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год на 59 л.
* Приложение 6:
* Обосновывающие материалы к расчету расходов по статье «Оплата услуг ТСО»
* на 2019 год на 165 л.
* Приложение 7:
* Документы, подтверждающие права собственности в отношении объектов,
* Используемых для осуществления регулируемой деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на электронном носителе на DVD-R диске (Свидетельства о государственной регистрации права с реестром в формате excel).
* Приложение 8:
* Инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго», утвержденная Министерством энергетики Российской Федерации на 2018-2022 года на 3 л.
* Приложение 9:
* Правоустанавливающие материалы (Юридические документы) филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 138 л.
* Приложение 10:
* Договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго», а также реестр представлен на электронном носителе на DVD-R диске.
* Приложение 11:
* Учетная политика ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год на 10 л.
* Приложение 12:
* Плановые показатели качества и надежности оказываемых услуг филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 2019-2021 гг. на 2 л.
* Приложение 13:
* Расчет расходов по статье «Теплоэнергия» с обосновывающими материалами на 2019 год на 134 л.
* Приложение 14:
* Расчет расходов по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» с обосновывающими материалами на 2019 год на 296 л.
* Приложение 15:
* Расчет расходов по статье «Налоги» с обосновывающими материалами на 2019 год на 278 л.
* Приложение 16:
* Расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» с обосновывающими материалами на 2019 год на 80 л.
* Приложение 17:
* Расчет расходов по статье «Прочие неподконтрольные расходы с обосновывающими материалами на 2019 год на 589 л., в т.ч.:
* Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (расходы ПАО «Россети»);
* Проценты за кредит;
* Неплатежеспособные предприятия-банкроты + АО «Хакасэнергосбыт»;
* Кадастровые работы.
* Приложение 18:
* Расчет расходов по статье «Амортизация основных средств, нематериальных активов» на 2019 год на 6 л.
* Приложение 19:
* Расчет расходов по статье «Выпадающие доходы» с обосновывающими материалами на 2019 год на 173 л.
* Приложение 20:
* Расчет расходов по статье «Затраты исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Сибири»» с обосновывающими материалами на 2019 год на 133 л.
* Приложение 21:
* Положение о закупочной деятельности ПАО «Россети» на 100 л.

Помимо документов, представленных в перечне, в 2018 году были направлены дополнительные материалы и документы письмами филиала   
№ 17/17/6035-исх; №17/12/10828-исх; №17/12/10909-исх; №17/17/7184-исх; №17/12/9931-исх; №17/12/11020-исх; №17/12/6507-исх; №17/12/11127-исх; №17/12/11303-исх; №17/18.4/10403-исх; №17/18.1.2/7322-исх.

Материалы бухгалтерской отчетности вместе с отчетностью, подготовленной филиалом по форме Министерства, были направлены филиалом в составе тарифной заявки и письмом от 13.08.2018 № 1.7/1.7/7184-исх.

### **Экспертиза обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе принятого уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования №1178 является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

где:

i - уровень напряжения;

W*ОСi* - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

W*ОСсумм* - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

*ni* - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:

,

где: - величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

 - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, для j-ой группытерриториальных сетевых организаций, определяемой по данным за последний истекший год.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе Заявления филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в составе долгосрочного периода 2017-2021 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ (письмо от 28.04.2017 года №1.7/1.7/3998-исх) объемы суммарного полезного отпуска заявлены в размере 2 591,301 млн. кВт.ч., в т.ч. объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей – 622,677 млн. кВт.ч.

В соответствии с письмами от 23.03.2018 года №1.7/18.2/2881-исх, от 15.08.2018 года №1.7/18.1.2/7322-исх филиал ПАО «МРСК Сибири» -«Хакасэнерго» направил в адрес Министерства экономики Республики Хакасия предложения по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год, что соответствует требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФАС России от 12.04.2012 года №53-э/1).

Объемные показатели, представленные в скорректированных предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год (письмо от 15.08.2018 года №1.7/18.1.2/7322-исх) и динамика изменений представлены ниже.

| № | ***Электроэнергия*** | **ед. изм.** | **план 2017** | **факт 2017** | **план 2018** | **план 2019** | **изменение** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план 2019 к плану 2017** | **план 2019 к факту 2017** | **план 2019 к плану 2018** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 7 125,915 | 7 196,998 | 2 792,132 | 2 794,430 | -60,8% | -61,2% | 0,1% |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 255,972 | 229,991 | 249,980 | 249,980 | -2,3% | 8,7% | 0,0% |
| 3 | Относительные потери | % | 3,59% | 3,20% | 8,95% | 8,95% | 149,0% | 179,9% | -0,1% |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 6 869,943 | 6 967,007 | 2 542,152 | 2 544,449 | -63,0% | -63,5% | 0,1% |
|  | ***Мощность*** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 885,375 | 885,333 | 364,761 | 370,248 | -58,2% | -58,2% | 1,5% |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 44,831 | 28,774 | 31,550 | 31,549 | -29,6% | 9,6% | 0,0% |
| 7 | Относительные потери | % | 5,06% | 3,25% | 8,65% | 8,52% | 68,3% | 162,2% | -1,5% |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 840,545 | 856,559 | 333,211 | 338,699 | -59,7% | -60,5% | 1,6% |
| 9 | Заявленная мощность | Мвт | 840,545 | 856,559 | 333,211 | 338,699 | -59,7% | -60,5% | 1,6% |

Фактические сведения об отпуске (передаче) электроэнергии филиала «Хакасэнерго» за 2017 год подтверждаются статистической формой № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» (с учетом данных, указанных в качестве потребления на хозяйственные нужды организации – 7,450 млн. кВт.ч.), а также статистической формой № 23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии».

Значительные структурные изменения балансовых объемов поступления и отпуска электрической энергии с 2017 на 2018 гг. обусловлены исключением в расчетах с 01.07.2017 года объемов потребления АО «РУСАЛ Саяногорск» по уровню напряжения ВН1, присоединенного к объектам электросетевого хозяйства ЕНЭС (электрические сети 220 кВ и выше), переданным в аренду Филиалу «Хакасэнерго» по договорам «последней мили». Сроки применения в расчетах единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровня напряжения ВН1 в Республике Хакасия определены Приложением №4 Основ ценообразования № 1178 и ограничены указанной датой 01.07.2017 г.

**Баланс электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»** **за базовый (2018 год) и на регулируемый период (2019 год) по данным Таблицы П.1.4 на 2019 г.**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | | | **Разница (всего)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | |  | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | | **п.-9-п.4** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | | **14** | |
| **Период** | | | **2018 год (базовый год)** | | | | | **2019 год (период регулирования)** | | | | | |  | |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | млн. кВт\*ч | 2 792,13 | 2 503,50 | 621,45 | 1 249,55 | 828,54 | | 2 841,28 | 2 520,85 | 552,17 | 1 256,18 | 856,96 | | **49,15** | |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн. кВт\*ч | 2 410,90 | - | 415,22 | 1 167,69 | 827,98 | | 2 344,88 | - | 358,62 | 1 129,87 | 856,39 | | **-66,02** | |
|  | в том числе из сети | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | **-** | |
|  | ВН | млн. кВт\*ч | - | - | 415,22 | 645,12 | - | | - | - | 358,62 | 671,02 | - | | **-** | |
|  | СН1 | млн. кВт\*ч | - | - | - | 522,57 | 0,10 | | - | - | - | 458,85 | 0,10 | | **-** | |
|  | СН11 | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | 827,88 | | - | - | - | - | 856,29 | | **-** | |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) | млн. кВт\*ч | 1 075,83 | 1 075,14 | 0,00 | 0,25 | 0,43 | | 1 178,28 | 1 177,59 | 0,00 | 0,25 | 0,43 | | **102,45** | |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн. кВт\*ч | 1 716,30 | 1 428,36 | 206,23 | 81,60 | 0,12 | | 1 663,00 | 1 343,26 | 193,55 | 126,05 | 0,14 | | **-53,30** | |
| 1.4 | поступление эл. энергии | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | - | |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | 249,98 | 20,00 | 32,00 | 99,46 | 98,51 | | 249,98 | 19,66 | 28,44 | 99,99 | 101,89 | | **0** | |
|  | то же в % | **%** | 8,95 | 0,80 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | | 8,80 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | | **-** | |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | - | |
| **4** | **Полезный отпуск из сети 1** | **млн. кВт\*ч** | - | **2 483,50** | **589,45** | **1 150,09** | **730,02** | | - | **2 501,19** | **523,74** | **1 156,19** | **755,06** | | **-** | |
| **4.1** | **в т.ч. собственным потребителям ЭСО 1** | **млн. кВт\*ч** | **2 542,15** | **1 423,15** | **66,77** | **322,20** | **730,02** | | **2 591,30** | **1 471,55** | **64,78** | **299,90** | **755,06** | | **49,15** | |
|  | из них: | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | - | |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | - | |
|  | на генераторном напряжении | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | - | |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | - | |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | | - | |
| **Примечание Исполнителя.** 1 Полезный отпуск из сети формируется по данным суммарного отпуска электроэнергии в точках поставки потребителям, подключенным к электрической сети филиала, по ГБП между филиалом и потребителями. В полезном отпуске не учитывается трансформация электроэнергии с одного уровня напряжения на другой. | | | | | | | | | | | | | | | |

**Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»**

**за базовый период (2018 г.) и на регулируемый период (2019 год) по данным Таблицы П.1.5 на 2019 г.**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Разница (Всего)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **п.9-п.4** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| **Период** | | | | **2018 год (базовый год)** | | | | | | **2019 год (период регулирования)** | | | | |  |
| 1 | Поступление мощности в сеть, всего | МВт | 364,76 | | 326,36 | 43,73 | 167,76 | 117,30 | 372,74 | | 330,58 | 40,26 | 169,75 | 123,02 | **7,98** |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | 290,39 | | - | 16,29 | 156,87 | 117,23 | 290,87 | | - | 14,80 | 153,13 | 122,94 | **0,48** |
|  | в том числе из сети | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - |
|  | ВН | МВт | - | | - | 16,29 | 127,19 | - | - | | - | 14,80 | 127,19 |  | **-** |
|  | СН1 | МВт | - | | - | - | 29,68 | 1,47 | - | | - | - | 25,94 | 1,47 | **-** |
|  | СН11 | МВт | - | | - | - | - | 115,76 | - | | - | - | - | 121,47 | **-** |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | 136,40 | | 136,31 | 0,00 | 0,03 | 0,06 | 153,92 | | 153,83 | 0,00 | 0,03 | 0,06 | **17,52** |
| 1.3 | от других поставщиков | МВт | 228,36 | | 190,05 | 27,44 | 10,86 | 0,02 | 218,81 | | 176,74 | 25,47 | 16,59 | 0,02 | -9,55 |
| 1.4 | от других организаций | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | МВт | 31,55 | | 2,16 | 3,91 | 11,51 | 13,97 | 31,55 | | 2,16 | 3,91 | 11,51 | 13,97 | **0** |
|  | то же в % | % | 8,65 | | 0,66 | 8,94 | 6,86 | 11,91 | 8,46 | | 0,65 | 9,71 | 6,78 | 11,35 | - |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - |
| **4** | **Полезный отпуск мощности потребителям 1** | **МВт** | **-** | | **324,20** | **39,82** | **156,25** | **103,33** | **-** | | **328,41** | **36,35** | **158,25** | **109,05** | **-** |
| **4.1** | **в т.ч. Заявленная (расчетная) мощность собственных потребителей, пользующихся региональными электрическими сетями 1** | **МВт** | **333,21** | | **180,71** | **8,68** | **40,49** | **103,33** | **341,19** | | **186,42** | **8,94** | **36,77** | **333,21** | **7,98** |
| 4.2 | Заявленная (расчетная) мощность потребителей оптового рынка | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - |
| 4.3 | В другие организации | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - |
| **Примечание Исполнителя.** 1 Полезный отпуск из сети формируется по данным суммарного отпуска мощности в точках поставки потребителям, подключенным к электрической сети филиала, по ГБП между филиалом и потребителями. В полезном отпуске не учитывается трансформация мощности с одного уровня напряжения на другой. | | | | | | | | | | | | | | | |

**Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей**

**филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на период регулирования (2019 год) по данным Таблицы П.1.6 на 2019 г.**

| **№ п/п** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт·ч** | | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность,**  **тыс. кВт** | | | | | **Число часов исп., час** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Год предшествующий базовому (2017 год) прогнозный** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | 622,94 | 4,49 | - | 16,58 | 601,87 | 95,84 | | 0,69 | - | 2,55 | 92,59 | 6500 | 9,1 | 0,1 | 0,0 | 0,2 | 8,8 |
| 2 | Прочие потребители | 6247,01 | 5712,03 | 98,33 | 287,71 | 148,93 | 744,71 | | 668,81 | 12,51 | 35,94 | 27,45 | 8389 | 90,9 | 83,1 | 1,4 | 4,2 | 2,2 |
| 3 | **Итого** | **6 869,94** | **5 716,52** | **98,33** | **304,30** | **750,80** | **840,54** | | **669,50** | **12,51** | **38,49** | **120,04** | **8173** | **100,0** | **83,2** | **1,4** | **4,4** | **10,9** |
| **Год предшествующий базовому (2017 год) факт по форме 46-ЭЭ** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | **560,40** | **3,45** | **-** | **18,12** | **538,83** | 71,58 | | 0,45 | 0,00 | 2,45 | 68,68 | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Прочие потребители | 6 406,60 | 5 904,08 | 107,49 | 302,34 | 92,69 | 784,98 | | 646,97 | 18,11 | 66,38 | 53,51 | - | - | - | - | - | - |
| 3 | **Итого** | **6 967,01** | **5 907,53** | **107,49** | **320,46** | **631,53** | **856,56** | | **647,43** | **18,11** | **68,83** | **122,19** | - | - | - | - | - | - |
| **Отклонения (2017 г. факт – 2017 г. прогнозный)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | -62,54 | -1,04 | 0 | 1,54 | -63,04 | -24,26 | | -0,24 | 0 | -0,1 | -23,91 | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Прочие потребители | 159,59 | 192,05 | 9,16 | 14,63 | -56,24 | 40,27 | | -21,84 | 5,6 | 30,44 | 26,06 | - | - | - | - | - | - |
| 3 | **Итого** | **97,07** | **191,01** | **9,16** | **16,16** | **-119,27** | **16,02** | | **-22,07** | **5,6** | **30,34** | **2,15** | - | - | - | - | - | - |
| **Базовый период (2018 год) прогнозный** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | 621,92 | 4,62 | 0,29 | 18,56 | 598,46 | 82,92 | | 0,62 | 0,04 | 2,47 | 79,79 | 7500 | 24,5 | 0,2 | 0,0 | 0,7 | 23,5 |
| 2 | Прочие потребители | 1794,32 | 1354,87 | 59,15 | 254,56 | 125,74 | 233,70 | | 171,71 | 7,67 | 31,55 | 22,77 | 7678 | 70,6 | 53,3 | 2,3 | 10,0 | 4,9 |
| 3 | Потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче электроэнергии | 125,91 | 63,66 | 7,34 | 49,08 | 5,83 | 16,58 | | 8,39 | 0,97 | 6,47 | 0,77 | 7592 | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | **2 542,15** | **1 423,15** | **66,77** | **322,20** | **730,02** | **333,21** | | **180,71** | **8,68** | **40,49** | **103,33** | **7629** | **100,0** | **56,0** | **2,6** | **12,7** | **28,7** |
| **Базовый период (2018 год) факт по форме 46-ЭЭ** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | 579,76 | 3129,59 | 0 | 17,24 | 559,3 | 85,60 | | 0,47 | 0 | 2,61 | 82,52 | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Прочие потребители | 1850,73 | 1414,40 | 122,84 | 224,81 | 87,91 | 29,76 | | 17,28 | 1,32 | 9,84 | 1,32 | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче электроэнергии | 314,59 | 220,68 | 8,19 | 82,79 | 2,92 | 245,76 | | 162,56 | 18,62 | 27,15 | 37,42 | - | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | **2745,08** | **4764,67** | **131,03** | **324,84** | **650,13** | **361,12** | | **180,31** | **19,94** | **39,6** | **121,26** | - | - | - | - | - | - |
| **Отклонения (2018 г. (факт) – 2018 г. (прогнозный)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | -42,16 | 3124,97 | -0,29 | -1,32 | -39,16 | 2,68 | | -0,15 | -0,04 | 0,14 | 2,73 | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Прочие потребители | 56,41 | 59,53 | 63,69 | -29,75 | -37,83 | -203,94 | | -154,43 | -6,35 | -21,71 | -21,45 | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче электроэнергии | 188,68 | 157,02 | 0,85 | 33,71 | -2,91 | 229,18 | | 154,17 | 17,65 | 20,68 | 36,65 | - | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | **202,93** | **3341,52** | **64,26** | **2,64** | **-79,89** | **27,91** | | **-0,4** | **11,26** | **-0,89** | **17,93** | - | - | - | - | - | - |
| **Период регулирования (2019 год) прогнозный** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | 622,68 | 3,49 | 0 | 18,68 | 600,51 | 93,73 | | 0,53 | 0 | 2,81 | 90,40 | 6643 | 24,0 | 0,1 | 0,0 | 0,7 | 23,2 |
| 2 | Прочие потребители | 1821,78 | 1379,40 | 59,15 | 235,55 | 147,68 | 229,63 | | 175,23 | 8,26 | 28,40 | 17,73 | 7933 | 70,3 | 53,2 | 2,3 | 9,1 | 5,7 |
| 3 | Потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче | 146,85 | 88,66 | 5,64 | 45,67 | 6,88 | 17,82 | | 10,67 | 0,68 | 5,56 | 0,92 | 8240 | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | **2 591,30** | **1 471,55** | **64,78** | **299,90** | **755,06** | **341,19** | | **186,42** | **8,94** | **36,77** | **109,05** | **7595** | **100,0** | **56,8** | **2,5** | **11,6** | **29,1** |
| **Отклонения (2019 г. прогнозный – 2018 г. прогнозный )** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | 0,76 | -1,13 | -0,29 | 0,12 | 2,1 | 10,8 | | -0,09 | -0,04 | 0,3 | 10,6 | -857 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2 | Прочие потребители | 27,46 | 24,53 | 0 | -19,0 | 21,9 | -4,1 | | 3,2 | 0,6 | -3,2 | -5,0 | 255 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче | 20,94 | 25 | -1,7 | -3,41 | 1,05 | 1,24 | | 2,28 | -0,3 | -0,9 | 0,2 | 648 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4 | **Итого** | **49,15** | **48,4** | **-1,99** | **-22,3** | **25,04** | **7,98** | | **5,71** | **0,3** | **-3,7** | **5,7** | **-34** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Факт 2019 г.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | 579,14 | 1,66 | 0 | 20,24 | 557,25 | 76,4 | | 0,2 | 0 | 2,8 | 73,4 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2 | Прочие потребители | 1775,36 | 1367,02 | 114,48 | 201,41 | 92,45 | 240,3 | | 157,8 | 17,1 | 36,8 | 28,6 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче | 346,59 | 225,53 | 26,04 | 92,98 | 2,04 | 39,8 | | 17,4 | 3,8 | 18,0 | 0,7 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4 | **Итого** | **2701,1** | **1594,2** | **140,5** | **314,6** | **651,7** | **356,5** | | **175,4** | **20,9** | **57,6** | **102,7** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Отклонения (2019 г. (факт) – 2019 г. (прогнозный)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Население | -43,5 | -1,8 | 0 | 1,6 | -43,3 | -17,3 | | -0,3 | 0 | 0 | -17,0 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2 | Прочие потребители | -46,4 | -12,4 | 55,3 | -34,1 | -55,2 | 10,7 | | -17,4 | 8,8 | 8,4 | 10,9 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче | 199,7 | 136,9 | 20,4 | 47,3 | -4,8 | 22,0 | | 6,7 | 3,1 | 12,4 | -0,2 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4 | **Итого** | **109,8** | **122,7** | **75,7** | **14,7** | **-103,4** | **15,3** | | **-11,0** | **12,0** | **20,8** | **-6,3** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |

Прогнозный отпуск электроэнергии в сеть на 2019 г., был определен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на основании плановых объемов передачи электроэнергии и мощности на 2019 г. предоставленных потребителями. По контрагентам, которые не предоставили необходимую информацию об объемах потребления, прогнозные объемы по передаче электроэнергии и мощности на 2019 г. были сформированы на основании фактических данных энергопотребления за 2017 г. В рамках исполнения порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФСТ РФ от 12.04.2012 № 53-э/1, в адрес Минэкономразвития РХ письмом от 30.03.2018 №1.7/1.7/3216-исх направлено предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) в электрических сетях на 2019 год. При формировании плановых объемов на 2019 год учтены потери электроэнергии по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования на 2017-2021гг.

Приказом Минэкономразвития РХ от 29.12.2016 № 9-э на период 2017-2021гг., утверждены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций. К данным параметрам относится величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям), которая установлена на период 2017 – 2021 гг. одинаковая по уровням напряжения следующим образом:

- ВН = 0,78%;

- СН1 = 5,15%;

- СН2 = 7,96%;

- НН = 11,89%.

В соответствии с плановым отпуском электроэнергии в сеть по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в размере 2 794,43 млн. кВтч, в т.ч. по уровням напряжения:

- ВН = 2 474,00 млн. кВтч;

- СН1 = 569,09 млн. кВтч;

- СН2 = 1 259,50 млн. кВтч;

- НН = 850,51 млн. кВтч.

потери электроэнергии по утвержденным долгосрочным параметрам регулирования на период 2017 – 2021 гг. в абсолютном выражении составили:

- ВН = 19,30 млн. кВтч;

- СН1 = 29,31 млн. кВтч;

- СН2 = 100,26 млн. кВтч;

- НН = 101,12 млн. кВтч.

Таким образом, суммарные потери электроэнергии по уровням напряжения составили 249,98 млн. кВтч, что составляет 8,95% от планового отпуска электроэнергии в сеть по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в размере 2 794,43 млн. кВтч. Баланс электроэнергии по уровням напряжения по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год сформирован в формате таблицы П 1.4, утверждённые приказом ФСТ от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»).

Формирование величины технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 год в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» соответствует Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2011 года №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Плановые потери электроэнергии на 2018 год Министерством экономического развития утверждены в размере 249,98 млн. кВтч, что соответствует утвержденным параметрам регулирования на 2017-2021 гг.

Министерством экономического развития Республики Хакасия (далее – Минэкономразвития РХ) в адрес филиала «Хакасэнерго» письмом от 13.07.2018 №050-050/2494 направлена выписка из сводного прогнозного баланса на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.06.2018 №873/18-ДСП, в части технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год. В представленной выписке отражена величина объема потерь в размере 220,39 млн. кВтч, что ниже объема сформированного на основании долгосрочных параметров регулирования на 29,59 млн. кВтч.

В свою очередь филиалом «Хакасэнерго» письмом от 13.08.2018 №1.7/18.1.4/7183 в адрес Министерства экономического развития направлена информация о необходимости корректировки плановых потерь электроэнергии по филиалу «Хакасэнерго» на 2019 год.

В рамках исполнения порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФСТ РФ от 12.04.2012 № 53-э/1, в адрес Минэкономразвития РХ письмом от 15.08.2018 №1.7/18.1.2/7322-исх направлено откорректированное предложение филиала «Хакасэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) в электрических сетях на 2019 год. При формировании плановых объемов на 2019 год учтены потери электроэнергии по филиалу «Хакасэнерго» в соответствии с утвержденными долгосрочными параметрами регулирования деятельности территориальных сетевых организаций в размере 249,98 млн. кВтч.

Данные по разбивке потерь электрической энергии по уровням напряжения, представленные в скорректированных предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год (письмо от 15.08.2018 года №1.7/18.1.2/7322-исх) приведены ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн. кВт.ч. | 2 474,00 | 569,09 | 1 259,50 | 850,51 | 2 794,43 |
| Полезный отпуск электрической энергии из сети | млн. кВт.ч. | 1 438,14 | 47,51 | 309,42 | 749,38 | 2 544,45 |
| Потери электроэнергии в сети | млн. кВт.ч. | 19,30 | 29,31 | 100,26 | 101,12 | 249,99 |
| то же в % к поступлению в сеть | % | 0,78% | 5,15% | 7,96% | 11,89% | 8,95% |

В адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в июле -августе 2018 года направлены следующие плановые объемы передачи электроэнергии и мощности на 2019 год:

- МП г. Абакана «Абаканские электрические сети» - 585,325 млн. кВтч или 80,37 МВт;

- ООО «ГлавЭнергоСбыт» - 151,524 млн. кВтч или 19,73 МВт;

- ООО «Белкам-Контракт» - 28,713 млн. кВтч или 2,99 МВт;

- ООО «Сорский ГОК» - 61,942 млн. кВтч или 7,11 МВт;

- ООО «Сорский ФМЗ» - 192,53 млн. кВтч или 21,92 МВт;

- ООО «МАРЭМ+» - 80,752 млн. кВтч или 8,08 МВт;

- филиал «Хакасэнерго» (ПО «Энергосбыт») - 1 185,96 млн. кВтч или 1,89 МВт (мощность по потребителям рассчитывающихся по двухставочному тарифу);

- ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» - 90,309 млн. кВтч или 10,74 МВт;

- АО «Новосибирскэнергосбыт» - 11,095 млн. кВтч или 1,94 МВт;

- ЗАО «Система» - 19,45 млн. кВтч или 2,80 МВт;

- ООО «Южно-Сибирская теплосетевая компания» - 6,187 млн. кВтч или 0,69 МВт;

- ИП Золотых В.А. - 0,394 млн. кВтч;

- АО «Барит» - 0,922 млн. кВтч.

В целях качественной подготовки обосновывающих материалов для формирования тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год филиалом ПАО «МРСК» - «Хакасэнерго» проведен анализ полученных от контрагентов филиала плановых объемов передачи электроэнергии и мощности на 2019 год. По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

- направленные письмом от 22.03.2018 № 791-04 плановые объемы передачи электрической энергии ЗАО «Система» в размере 19,45 млн. кВтч не соответствуют фактическим данным за предыдущие расчетные периоды. Фактический объем переданной электроэнергии за 1 полугодие 2018 года, 2 полугодие 2017 года составляет 16,841 млн. кВтч. Таким образом, плановый объем по передаче электроэнергии на 2019 год увеличен относительно фактического объема на 2,609 млн. кВтч без видимых на то причин;

- направленные плановые объемы передачи электрической энергии ООО «Сорский ФМЗ» в размере 192,53 млн. кВтч не соответствуют фактическим данным за предыдущие расчетные периоды. Фактический объем переданной электроэнергии за 7 месяцев 2018 года, август-декабрь 2017 года составляет 182,57 млн. кВтч. Таким образом, плановый объем по передаче электроэнергии на 2019 год увеличен относительно фактического объема на 9,96 млн. кВтч без видимых на то причин.

По контрагентам, которые не предоставили необходимую информацию об объемах потребления, плановые объёмы по передаче электроэнергии и мощности на 2019 год сформированы на основании фактических данных энергопотребления за 2017 год и 1 полугодие 2018 года.

Таким образом, «котловой» полезный отпуск электроэнергии на 2019 год по филиалу «Хакасэнерго» составил 2 472 млн. кВтч.

Для установления долгосрочных параметров регулирования, филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» направил в Минэкономразвития РХ заявление (исх. №1.7/1.7/3717-исх от 29.04.2016 г.) с предложением об установлении НВВ на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на первый год долгосрочного периода регулирования (2017).

К данному заявлению в соответствии с «Перечнем обосновывающих материалов, представленных в Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия для рассмотрения тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2017-2021 г.» в Минэкономразвития РХ были представлены:

- Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2017-2021 г.;

- Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»;

- Электрическая мощность по диапазонам напряжения по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»;

- Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»;

- Структура полезного отпуска электроэнергии (мощности) по группам потребителей;

- Расчет условных единиц электрооборудования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2016-2021 г.;

- Таблицы П.2.1, П.2.2;

- Пояснительная записка по ожидаемым изменениям объема условных единиц филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».

В дополнение к данному заявлению, в Минэкономразвития РХ были направлены откорректированные предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2017 г. (исх. №1.7/18.2/7864-исх от 12.08.2016 г. К данному письму были приложены: Форма 3.1 ЕИАС; Плановые заявки контрагентов филиала ПАО «МСРК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2017 г.; Формы 1.3-1.6; Письмо от 06.07.2016 г. №1.7/18.2/6330-исх (письмо в ПАО «ФСК ЕЭС» о корректировке заявки на 2017 г.).

В письме, было указано, что «При формировании плановых объемов на 2017 г. учтены потери электроэнергии по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в размере 255,97 млн. кВт\*ч, которые соответствуют приказу Минэнерго России от 30.09.2014 г. № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО».

Так же в письме было указано, что «Увеличение потерь электроэнергии в 2017 г. относительно фактических за 2015 г. составляет 6,0 млн. кВт\*ч, что обусловлено включением в полезный отпуск 2015 г. объема потребления потребителей, сформированного расчетным способом в соответствии с законодательством РФ для случая истечения срока межповерочного интервала прибора учета электроэнергии и актов безучетного потребления (общий объем 14,83 млн. кВт\*ч). При формировании предложения учтен уход потребителей «последней мили» с 01.07.2017 г.».

Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по показателям прогнозного баланса на 2017 год, , представлены ниже.

**Баланс электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за базовый период (2016 год) и на регулируемый период (2017 год) по данным Таблицы П.1.4 на 2017 г.**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | **2016 год (базовый год) прогнозный** | | | | | **2017 год (Период регулирования)** | | | | |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | млн. кВт\*ч | 11 423,69 | 10 991,67 | 459,95 | 1 314,47 | 823,74 | 7 125,91 | 6 701,67 | 552,02 | 1 234,46 | 842,02 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн. кВт\*ч | 2 166,15 | - | 185,17 | 1 157,79 | 823,18 | 2 204,26 | - | 397,22 | 965,52 | 841,52 |
|  | в том числе из сети | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | ВН | млн. кВт\*ч | - | - | 185,17 | 833,58 | - | - | - | 397,22 | 534,85 | - |
|  | СН1 | млн. кВт\*ч | - | - | - | 324,21 | 0,10 | - | - | - | 430,67 | 0,10 |
|  | СН11 | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | 823,08 | - | - | - | - | 841,42 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) | млн. кВт\*ч | 1 231,10 | 1 230,42 | 0,00 | 0,25 | 0,43 | 1 131,12 | 1 130,43 | - | 0,25 | 0,43 |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн. кВт\*ч | 10 192,59 | 9 711,71 | 268,52 | 212,23 | 0,12 | 5 994,80 | 5 571,24 | 154,80 | 268,68 | 0,07 |
| 1.4 | поступление эл. энергии от | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | **311,03** | **45,43** | **20,91** | **143,08** | **101,61** | **255,97** | **53,09** | **22,92** | **88,74** | **91,23** |
|  | то же в % | **%** | **2,72** | **0,41** | **4,55** | **10,89** | **12,33** | **3,59** | **0,79** | **4,15** | **7,19** | **10,83** |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск из сети 1 | млн. кВт\*ч | - | 10 946,24 | 439,05 | 1 171,39 | 722,13 | - | 6 648,59 | 529,10 | 1 145,71 | 750,80 |
| 4.1 | в т.ч. собственным потребителям ЭСО 1 | млн. кВт\*ч | 11 112,66 | 9 927,48 | 114,74 | 348,31 | 722,13 | 6 869,94 | 5 716,52 | 98,33 | 304,30 | 750,80 |
|  | из них: | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | на генераторном напряжении | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Примечание Исполнителя.** 1 Полезный отпуск из сети формируется по данным суммарного отпуска электроэнергии в точках поставки потребителям, подключенным к электрической сети филиала, по ГБП между филиалом и потребителями. В полезном отпуске не учитывается трансформация электроэнергии с одного уровня напряжения на другой. | | | | | | | | | | | | |

**Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»**

**за базовый период (2016 год) и на регулируемый период (2017 год) по данным Таблицы П.1.5 на 2017 г.**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | | **2016 год (базовый год) прогнозный** | | | | | **2017 год (Период регулирования)** | | | | |
| 1 | Поступление мощности в сеть, всего | МВт | 1 390,87 | | 1 336,24 | 71,13 | 201,34 | 135,86 | 885,38 | 831,98 | 47,95 | 189,77 | 138,31 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | 353,70 | | - | 40,69 | 177,24 | 135,76 | 322,63 | - | 28,46 | 155,92 | 138,25 |
|  | в том числе из сети | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | ВН | МВт | - | | - | 40,69 | 125,90 | - | - | - | 28,46 | 125,90 | - |
|  | СН1 | МВт | - | | - | - | 51,34 | 1,47 | - | - | - | 30,02 | 1,47 |
|  | СН11 | МВт | - | | - | - | - | 134,30 | - | - | - | - | 136,78 |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | 235,65 | | 235,52 | 0,00 | 0,05 | 0,08 | 130,84 | 130,76 | 0,00 | 0,03 | 0,05 |
| 1.3 | от других поставщиков (опт.) | МВт | 1 155,22 | | 1 100,72 | 30,43 | 24,05 | 0,01 | 754,53 | 701,22 | 19,48 | 33,82 | 0,01 |
| 1.4 | от других организаций | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | МВт | **54,27** | | **6,94** | **3,61** | **23,37** | **20,34** | **44,83** | **8,11** | **3,95** | **14,50** | **18,27** |
|  | то же в % | % | **3,90** | | **0,52** | **5,07** | **11,61** | **14,97** | **5,06** | **0,98** | **8,25** | **7,64** | **13,21** |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск мощности потребителям 1 | МВт | - | | 1 329,29 | 67,52 | 177,97 | 115,52 | - | 823,87 | 43,99 | 175,27 | 120,04 |
| 4.1 | в т.ч. Заявленная (расчетная) мощность собственных потребителей, пользующихся региональными электрическими сетями 1 | МВт | 1 336,60 | | 1 162,70 | 14,71 | 43,67 | 115,52 | 840,54 | 669,50 | 12,51 | 38,49 | 120,04 |
| 4.2 | Заявленная (расчетная) мощность потребителей оптового рынка | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | В другие организации | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Примечание Исполнителя.** 1 Полезный отпуск из сети формируется по данным суммарного отпуска мощности в точках поставки потребителям, подключенным к электрической сети филиалом, по ГБП между филиалом и потребителями. В полезном отпуске не учитывается трансформация мощности с одного уровня напряжения на другой. | | | | | | | | | | | | | |

**Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей**

**филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»**

**за базовый период (2016 г.) и на период регулирования (2017 год) по данным Таблицы П.1.6 на 2017 г.**

| **№ п/п** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт·ч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность,**  **тыс. кВт** | | | | | **Число часов исп., час** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **Базовый период (2016 год) прогнозный** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | **600,29** | 3,09 | - | 15,85 | 581,36 | **92,35** | 0,48 | - | 2,44 | 89,44 | 6500 | 5,4 | - | 0,0 | 0,1 | 5,2 |
| 3 | Прочие потребители | **10512,37** | 9924,39 | 114,74 | 332,46 | 140,78 | **1244,25** | 1162,22 | 14,71 | 41,23 | 26,08 | 8449 | 94,6 | 89,3 | 1,0 | 3,0 | 1,3 |
| 4 | **Итого** | **11 112,66** | **9 927,48** | **114,74** | **348,31** | **722,13** | **1 336,60** | **1 162,70** | **14,71** | **43,67** | **115,52** | **8314** | **100,0** | **89,3** | **1,0** | **3,1** | **6,5** |
| **Период регулирования (2017 год) прогнозный** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | **622,94** | 4,49 | - | 16,58 | 601,87 | **95,84** | 0,69 | - | 2,55 | 92,59 | 6500 | 9,1 | 0,1 | 0,0 | 0,2 | 8,8 |
| 3 | Прочие потребители | **6247,01** | 5712,03 | 98,33 | 287,71 | 148,93 | **744,71** | 668,81 | 12,51 | 35,94 | 27,45 | 8389 | 90,9 | 83,1 | 1,4 | 4,2 | 2,2 |
| 4 | **Итого** | **6 869,94** | **5 716,52** | **98,33** | **304,30** | **750,80** | **840,54** | **669,50** | **12,51** | **38,49** | **120,04** | **8173** | **100,0** | **83,2** | **1,4** | **4,4** | **10,9** |
| **Отклонения (2017 г. (прогнозный) – 2016 г. (прогнозный))** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 22,65 | 1,40 | - | 0,73 | 20,51 | 3,49 | 0,21 | - | 0,11 | 3,15 | 0 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Прочие потребители | -4265,36 | -4212,36 | -16,41 | -44,75 | 8,15 | -499,54 | -493,41 | -2,20 | -5,29 | 1,37 | -60,00 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4 | **Итого** | -4242,72 | -4210,96 | -16,41 | -44,01 | 28,67 | -496,06 | -493,20 | -2,20 | -5,18 | 4,52 | -141,00 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 г. Минэкономразвития Хакасии, в представленном Экспертном заключении по делу от 10.05.2018 №Э-10/19 Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 г.» (далее – Экспертное заключение на 2019 г.), провел анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года и текущий год, в том числе анализ балансовых показателей. Данный анализ приведен в п. п. 1.1 подраздела 1 раздела 4, п. п. 2.1 подраздела 2 раздела 4 и п. п. 3.1 подраздела 3 раздела 4 Экспертного заключения на 2019 г. и представлен ниже.

**Балансовые показатели за 2016-2018 г.**

**(по данным Экспертного заключения на 2019 г.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **План** | **Факт** | **Отклонение** | **Отклонение, %** |
| **Балансовые показатели за 2016 г.** | | | | | |
| Поступление в сеть | млн. кВт\*ч | **-** | 11 670,02 |  |  |
| Полезный отпуск | млн. кВт\*ч | **-** | 11 419,87 |  |  |
| Потери | млн. кВт\*ч | 311,03 | 250,15 | -60,88 | -19,57 |
| То же в % |  |  | 2,14 |  |  |
| **Балансовые показатели за 2017 г.** | | | | | |
| Поступление в сеть | млн. кВт\*ч | **-** | 7196,99 | - | - |
| Полезный отпуск | млн. кВт\*ч | **-** | 6 967,01 | **-** | **-** |
| Потери | млн. кВт\*ч | 249,98 | 229,98 | -20,0 | -8,0 |
| То же в % |  | - | 3,20 | - | - |
| **Балансовые показатели за 1 полугодие 2018 г.** | | | | | |
| Поступление в сеть | млн. кВт\*ч | **131,75 1** | 1 554,27 | 1 422,52 | - |
| Полезный отпуск | млн. кВт\*ч | **-** | 1 429,22 | **-** | **-** |
| Потери | млн. кВт\*ч | 131,75 | 125,05 | -6,70 | -5,09 |
| То же в % |  | 100,00 | 8,05 | 0 | 0 |
| Примечание Исполнителя. 1 При формировании показателей, вместо планового поступления электроэнергии в сеть указана величина плановых потерь электроэнергии. Плановые значения на 2016-2018 г. не указаны. | | | | | |

При этом, в п. п. 1.1.1 раздела 6 Экспертного заключения на 2019 г. указано, что «в соответствии с расчетом тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго на 2018 г. б/н заявлены следующие балансовые показатели:

- поступление в сеть составляет 2 841,28 млн. кВт\*ч (372,74 МВт);

- потери электрической энергии в сетях 249,98 млн. кВт\*ч (8,80 % от поступления электроэнергии в сеть) (31,55 МВт);

- полезный отпуск потребителям 2 591,30 млн. кВт\*ч (341,19 МВт)».

В п. 2 «Заключение экспертов по натуральным показателям на 2019 г.» раздела 6 Экспертного заключения на 2019 г. указано, что «величина технологического расхода электрической энергии и мощности, направленная с целью утверждения в ФАС России согласно Приказу №53-э/1 составила 220,3901 млн. кВт\*ч (27,8147 МВт), в том числе по полугодиям:

- 1 полугодие 2019 г. – 106,4314 млн. кВт\*ч (26,86 МВт);

- 2 полугодие 2019 г. – 113,9587 млн. кВт\*ч (28,76 МВт).

При этом, в соответствии с п. 5 раздела 7 «Расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях при ее передаче» Экспертного заключения на 2019 г. утверждены итоговые значения: «величина технологического расхода электрической энергии и мощности принята в размере 220,3901 млн. кВт\*ч (27,8147 МВт), в том числе по полугодиям:

- 1 полугодие 2019 г. – 106,4314 млн. кВт\*ч (26,86 МВт);

- 2 полугодие 2019 г. – 113,9587 млн. кВт\*ч (28,76 МВт)».

В протоколе №6 заседания Правления Минэкономразвития Хакасии от 26.12.2018 г. указано:

«4) натуральные показатели электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 г. приняты на основании законодательства Российской Федерации (пункт 38 Постановления 1178) с учетом данных статистической отчетности предприятия за предыдущие периоды, предложений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», предложений территориальных сетевых организаций, данных гарантирующих поставщиков электрической энергии, данных независимых энергосбытовых компаний, а также параметров СПБ».

Принятая величина технологического расхода электроэнергии в Протоколе №6 от 26.12.2018 г. соответствует величине, указанной в Экспертном заключении на 2019 г. в размере 220,390 млн. кВт\*ч (27,815 МВт).

В соответствии с Приложением №2 к приказу Минэкономразвития Хакасии №7-Э от 26.12.2018 г. «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия», Приложение №1 к приказу Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 г. №9-Э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» было изложено в редакции, представленной ниже.

**Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», утвержденные Минэкономразвития Хакасии**

**на период 2017-2021 г. (с изменениями на 26.12.2018 г.) 1, 2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям) 3** | | | | |
| ВН | СНI | СНII | НН |
| 2017 | **0,78** | **5,15** | **7,96** | **11,89** |
| 2018 | **0,78** | **5,15** | **7,96** | **11,89** |
| 2019 | **0,78** | **5,15** | **7,96** | **11,89** |
| 2020 | **0,78** | **5,15** | **7,96** | **11,89** |
| 2021 | **0,78** | **5,15** | **7,96** | **11,89** |
| **Примечание Исполнителя.**  1 Долгосрочные параметры регулирования утверждены Приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 г. №9-Э. В соответствии с Приказом Минэкономразвития Хакасии №7-Э от 26.12.2018 г. в него внесены изменения.  2 Приведенная форма соответствует требования Приложения N 9 к форме Приложения 2 к Приказу ФСТ № 313-э от 28.03.2013 г. (в редакции, введенной в действие с 7 февраля 2015 года приказом ФСТ России от 24 декабря 2014 года N 2389-э).  3 В случае если для организации утверждена величина потерь без разбивки по уровням напряжения столбцы 7-10 (Примечание к Приложению N 9 к форме Приложения 2 к Приказу ФСТ № 313-э от 28.03.2013 г.). | | | | | |

По данным Экспертного заключения по делу от 12.05.2016 №Э-8/17 филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на период 2017-2021 г.» (далее – Экспертное заключение на 2017 г.) Минэкономразвития РХ, провел анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года и текущий год. Данный анализ приведен в п. п. 1.1 подраздела 1 раздела 4, п. п. 2.1 подраздела 2 раздела 4 и в п. п. 3.1 подраздела 3 раздела 4 и представлен ниже.

**Балансовые показатели за 2014-2016 г.**

**(по данным Экспертного заключения на 2017 г.)**

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **План** | **Факт** | **Отклонение** | **Отклонение, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Балансовые показатели за 2014 г.** | | | | | |
| Поступление в сеть | млн. кВт\*ч | **11 508,55** | 11 524,19 | 15,64 | 0,14 |
| Полезный отпуск | млн. кВт\*ч | **11 109,81** | 11 241,68 | **131,87** | **1,19** |
| Потери | млн. кВт\*ч | 398,74 | 282,51 | -116,23 | -29,15 |
| То же в % |  | 3,46 | 2,45 | - | - |
| **Балансовые показатели за 2015 г.** | | | | | |
| Поступление в сеть | млн. кВт\*ч | **11 316,63** | 11 585,91 | 269,28 | 2,38 |
| Полезный отпуск | млн. кВт\*ч | **10 983,71** | 11 335,93 | **352,22** | **3,21** |
| Потери | млн. кВт\*ч | 332,92 | 249,98 | -82,94 | -24,91 |
| То же в % |  | 2,94 | 2,16 | - | - |
| **Балансовые показатели за 1 полугодие 2016 г.** | | | | | |
| Поступление в сеть | млн. кВт\*ч | **5 709,75** | 5 866,38 | 156,63 | 2,74 |
| Полезный отпуск | млн. кВт\*ч | **5 546,03** | 5 726,25 | **180,22** | **3,25** |
| Потери | млн. кВт\*ч | 163,72 | 140,13 | -23,59 | -14,41 |
| То же в % |  | 2,87 | 2,39 | - | - |

В соответствии с п. п. 1.1 раздела 6 Анализ натуральных показателей на 2017 г. Экспертного заключения на 2017 г, «в обосновании натуральных показателей предприятием представлены следующие материалы:

- расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях предприятия;

- баланс электрической энергии по сетям ВН, СНI, CHII и НН;

- баланс электрической мощности по диапазонам напряжения по предприятию.»

При этом в п. п. 1.1.1 раздела 6 Экспертного заключения на 2017 г. указано, что «в соответствии с расчетом тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго на 2017 г. б/н заявлены следующие балансовые показатели:

- поступление в сеть составляет 2 828,76 млн. кВт\*ч (1154,85 МВт);

- потери электрической энергии в сетях 255,97 млн. кВт\*ч (9,05 % от поступления электроэнергии в сеть) (44,83 МВт);

- полезный отпуск потребителям 2 572,79 млн. кВт\*ч (363,07 МВт).»

В п. п. 1.1.2 раздела 6 Экспертного заключения на 2017 г. приведено, что «в соответствии с приложением №2 к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2017 г. заявлены следующие объемы:

- поступление в сеть составляет 7 192,68 млн. кВт\*ч (907,31 МВт);

- потери электрической энергии в сетях 255,97 млн. кВт\*ч (3,56 % от поступления электроэнергии в сеть) (44,83 МВт);

- полезный отпуск потребителям 6 936,71 млн. кВт\*ч (862,48 МВт).

Скорректированное предложение было направлено филиалом ПАО «МСРК Сибири» - «Хакасэнерго» письмом от 12.08.2016 г. №1.7/18.2/7864-исх в рамках приказа ФСТ России от 12.04.2012 г. №53-э/1.

Скорректированные балансовые показатели:

- поступление в сеть составляет 7 125,9158 млн. кВт\*ч (885,3749 МВт);

- потери электрической энергии в сетях 255,9717 млн. кВт\*ч (3,59% от поступления электроэнергии в сеть) (44,8306 МВт);

- полезный отпуск потребителям 11 112,66 млн. кВт\*ч (1336,60 МВт)» (в экспертном заключении допущена опечатка по ПО в размере 6 869,94 млн. кВт\*ч).

В материалах Экспертного заключения на 2017 г. в п. 2 раздела 6, указано, что «Эксперты проанализировали представленные документы и сделали следующие выводы по п.1.1.1 представленные балансовые формы нарушают п.7 и п.9 статьи 8 ФЗ от 26.03.2013 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике», т.к. в Республике Хакасии действие договоров по передаче в аренду ТСО объектов электросетевого хозяйства и (или) их части, принадлежащие организации по управлению ЕНЭС установлено сроком до 01.07.2017 г.».

В том же п.2 указано, что «Величина технологического расхода электрической энергии и мощности, направленная с целью утверждения в ФАС России согласно Приказа №53-э/1 составила 255,97 млн. кВт\*ч (44,83 МВт), в том числе по полугодиям:

- 1 полугодие 2016 г. – 131,75 млн. кВт\*ч (31,20 МВт);

- 2 полугодие 2016 г. – 118,23 млн. кВт\*ч (28,01 МВт).»

В п. 5 раздела 7 «Расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях при ее передаче» Экспертного заключения на 2017 г. указано, что «величина технологического расхода электрической энергии и мощности принята согласно предложению Минэкономразвития РХ, направленному в ФАС для утверждения в установленные законодательством сроки, в размере 255,97 млн. кВт\*ч (44,83 МВт), в том числе по полугодиям:

- 1 полугодие 2017 г. – 131,75 млн. кВт\*ч (31,20 МВт);

- 2 полугодие 2017 г. – 118,23 млн. кВт\*ч (28,01 МВт)».

Необходимо обратить внимание, что в протоколе №10 заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 г. указано:

«Полезный отпуск электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2017 г. принят на основании законодательства РФ (пункт 38 Постановления 1178), с учетом данных статистической отчетности участников оптового и розничного рынков электрической энергии и мощности за предыдущие периоды регулирования, направленных в установленном порядке предложений сбытовых компаний ОАО «Хакасэнергосбыт», ООО «Абаканэнергосбыт», ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», ООО «ГлавЭнергоСбыт», сведений о потребителях услуг по передаче электрической энергии, состоящих на расчетах непосредственно с филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» и СПБ».

Величина технологического расхода электроэнергии в соответствии с Протоколом №10 заседания Правления Минэкономразвития РХ от 29.12.2016 г. принята в размере 249,98 млн. кВт\*ч (31,55 МВт) или 10,75 % от поступления электроэнергии в сеть, в том числе по полугодиям:

- 1 полугодие 2017 г. – 131,75 млн. кВт\*ч (33,14 МВт);

- 2 полугодие 2017 г. – 118,23 млн. кВт\*ч (29,96 МВт).

При этом в материалах предоставленного Экспертного заключения на 2017 г. не приведен расчет уровня потерь электроэнергии на 2017 г.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При проведении экспертизы Исполнителем были проанализированы материалы и документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2015-2019 г. при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в рамках долгосрочного периода регулирования на 2017-2021 г., в том числе корректировке НВВ на 2019 г.

Плановый на 2019 год отпуск электрической энергии из сети характеризуется отрицательной динамикой, а именно снижением от фактических величин 2017 года в размере 68,9 млн. кВт.ч. (2,7%). При этом предложение филиала «Хакасэнерго» в баланс электроэнергии (мощности) на 2019 год в размере 2 544,449 млн. кВт.ч., направленное 15.08.2018 года в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия, практически соответствуют фактическому полезному отпуску электрической энергии за 2017 год, очищенному от объемов передачи электрической энергии по уровню напряжения ВН1 - прирост полезного отпуска составляет 2,7 млн. кВт.ч. (0,1%).

Данные по динамике полезного отпуска электрической энергии по представленным данным, очищенные для сопоставимости от объемов передачи электрической энергии по уровню напряжения ВН1

Также, в соответствии с письмом от 01.02.2018 №1.7/24/1043-исх Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» направил в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия Программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2018-2022 гг. ».

Данные по Форме 1 - Целевые показатели программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и Форме 4 - Показатели баланса электрической энергии Программы.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. изм.** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Поступление электрической энергии в сеть | млн. кВт.ч. | 2 855,991 | 2 855,991 | 2 855,991 | 2 855,991 | 2 855,991 |
| Потери электрической энергии | млн. кВт.ч. | 231,449 | 220,015 | 211,970 | 203,925 | 195,880 |
| то же в % к поступлению в сеть | % | 8,10% | 7,70% | 7,42% | 7,14% | 6,86% |

Следует отметить, что запланированный объем потерь электрической энергии в сетях на 2019 год составляет 220,015 млн. кВт.ч., что меньше заявленного в сводный прогнозный баланс объема на 29,965 млн. кВт.ч. (12,0%). Также следует отметить, что, исходя из Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2018-2022 гг. расчетный объем полезного отпуска электрической энергии на 2019 год составляет 2 635,976 млн кВт.ч.

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

В соответствии с Протоколом №8 заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 года плановый объем полезного отпуска электрической энергии всех потребителей, оплачивающих услуги по передаче по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии, принятый при расчете единых (котловых) тарифов на 2018 год, определен в размере 2 739,770 млн. кВт.ч.

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети за период 2016-2018 гг. (последний год в выборке – 2018 – учтен исходя из принятого органом регулирования полезного отпуска электрической энергии) составляет 2 686,416 млн. кВт.ч.

С учетом выполненного анализа Исполнитель отмечает, что плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия на 2019 год в сводный прогнозный баланс, сформирована с отклонениями от требований порядка формирования сводного прогнозного баланса. Заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 плановая величина отпуска электрической энергии учитывает складывающуюся динамику по снижению объемов отпуска из сети и экономические интересы ПАО «МРСК Сибири».

На основе анализа документов и материалов, направленных в Минэкономразвития Хакасии для корректировки НВВ на 2019 г. и представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» Исполнителем установлено, что:

1. В нарушение положений п. 35 приказа Росстата от 05.09.2018 № 543 представленные формы 46-ЭЭ за 2017-2018 г. по месяцам и в целом за год имеют расхождения в числовых значениях.

2. При заполнении форм Методических указаний №20-Э/2 (таблицы П.1.3, П.1.4 и П.1.5) за 2017-2019 г. и формировании прогнозных значений на регулируемый период филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» не учитываются фактические показатели за последний истекший год.

3. При формировании прогнозного полезного отпуска на 2019 г. (Таблица П.1.4 – предоставлена филиалом) филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в строке п.4 «Полезный отпуск из сети» указан отпуск электроэнергии с учетом трансформации электрической энергии с одного уровня напряжения на другой, при этом в п.4.1 «В том числе собственным потребителям ЭСО» указан полезный отпуск электроэнергии из сети.

В соответствии с «Инструкцией по организации в Минэнерго России работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям» (приказ Минэнерго России №326 от 30.12.2008 г.) полезный отпуск из сети формируется по данным суммарного отпуска электроэнергии в точках поставки потребителям, подключенным к электрической сети сетевой организации, по границе балансовой принадлежности между сетевой организацией и потребителями. В полезном отпуске не учитывается трансформация электроэнергии с одного уровня напряжения на другой.

4. Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при формировании прогнозного баланса электрической энергии на 2019 г., применял Долгосрочные параметры регулирования на 2017-2021 г., а именно потери электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденные по уровням напряжения (утверждены Приказом Минэкономразвития РХ от 29.12.2016 г. №9-э и указаны в Приложении 1):

уровень напряжения ВН - 0,78%;

уровень напряжения СНI – 5,15%;

уровень напряжения CHII – 7,96%;

уровень напряжения НН – 11,89%.

По материалам и документам предоставленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», Исполнитель отмечает, что долгосрочные параметры на 2017-2021 г., утвержденные Госкомтарифэнерго Хакасии определены в нарушение требований приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ ценообразования № 1178.

Минэкономразвития РХ постановлением от 29.12.2016 № 9-э в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения. Органом регулирования принято решение в соответствии с Приложением № 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 марта 2013 г. № 313-э, которым предусмотрено было утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций». Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2020 № 246 внесены изменения в Основы ценообразования № 1178, которыми предусматривается включение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, которая будет учитываться в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута. Согласно пункту 34 (2) -34 (3) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии будет рассчитываться из величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации и уровня потерь электрической энергии.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях, а также принять все меры по синхронизации балансовых показателей, учтенных в Сводном прогнозном балансе и тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

*Утвержденные при регулировании объемы полезного отпуска и потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Хакасэнерго».*

Сравнительный анализ балансов электрической энергии (мощности): представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в рамках рассмотрения дел об утверждении тарифов и принятых Минэкономразвития Хакасии, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2019 г.

Анализ фактического исполнения балансовых показателей за 2017 г., сравнение фактических и плановых показателей за 2017 г., в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Отдельно Исполнитель отмечает, что эксперт при рассмотрении тарифного дела от 10.05.2018 №Э-10/19 по регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год на странице 63 экспертного заключения оценивает заявленные Филиалом «Хакасэнерго» объемы отпуска электрической энергии из сети в составе тарифной заявки, но не принимает в учет скорректированные предложения от 15.08.2018 г. в сводный прогнозный баланс на 2019 год.

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Сведения о результатах рассмотрения Министерством экономики Республики Хакасия предложений филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Хакасэнерго» по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2019 год в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Хакасэнерго» представлены не были.

В Экспертном заключении на 2017 г. отсутствует расчет уровня потерь электроэнергии на 2017 г. в соответствии с требованиями п. 38 и 40(1) Основ ценообразования, определенный по уровням напряжения как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения с учетом соотношения протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении, утвержденных приказом Минэнерго России № 674 от 30.09.2014, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям за последний истекший год (2015 год).

При этом, при формировании прогнозных объемов на 2017 г. по данным «Пояснительной записки на долгосрочный период регулирования 2017-2021 г. НВВ на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», филиалом были «учтены потери электроэнергии в размере 255,97 млн. кВт\*ч, которые соответствуют приказу Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 с учетом факторов, влияющих на снижение потерь электроэнергии в 2015 г.».

Исполнитель обращает внимание, что в соответствии с Протоколом №10 заседания Правления Минэкономразвития РХ от 29.12.2016 г. величина технологического расхода электроэнергии на 2017 г. была принята в размере 249,98 млн. кВт\*ч (31,55 МВт) или 10,75 %, при этом в дальнейшем, в протоколах Минэкономразвития РХ относительное значение потерь электроэнергии не указывалось.

Величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО определяется как произведение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям и величины планового отпуска электрической энергии в сеть, рассчитанной в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными ФАС, за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам ЕНЭС, переданным в аренду территориальным сетевым организациям.

На основании предоставленных материалов (Таблицы П.1.3, П.1.4 за 2015-2019 г., и таблиц П.2.1 и П.2.2), Исполнителем определена величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178. В 2016 г. последним истекшим годом для филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Хакасэнерго» являлся 2015 г.

**Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии определенная Исполнителем**

**(расчет выполнен в соответствии с Приказом Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178)**

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **2015 год базовый** | | | | | | | |
| 1 | Отпуск электроэнергии в сеть, за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к ЕНЭС, переданным в аренду ТСО | Тыс. кВт\*ч | 2 826,81 | 2 476,08 | 485,23 | 1 788,24 | 821,65 |
| 2 | Фактические потери | Тыс. кВт\*ч | 249,98 | 52,15 | 22,60 | 86,86 | 88,37 |
| 3 | % | 8,84 | 2,11 | 4,66 | 4,86 | 10,76 |
| 4 | Протяженность линий электропередачи в одноцепном выражении 1 | км | 9 751,22 | 759,15 | 1 076,35 | 4 456,18 | 3 459,54 |
| 5 | **Норматив потерь по приказу Минэнерго 674** | **%** | **-** | 6,08 | 7,50 | 7,84 | 12,76 |
| 6 | **Величина потерь электроэнергии** | **%** | **-** | 2,11 | 4,66 | 4,86 | 10,76 |
| 7 | **Расчет уровня потерь на 2017 год согласно п. 40(1) Основ** , | % | 249,98/  2826,81\*  100=  **8,84** | П. 6\*п.1 =52,15 | П.6\*п.1=  22,60 | П.6\*п.1=  86,86 | П.6\*п.1=  88,37 |
| Примечание. 1 Сведения о протяженности линий электропередачи указаны из предоставленных материалов (Таблицы П.2.1 и П.2.2). | | | | | | | |

Таким образом, величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2017-2021 г. должна была составить 8,84%.

На основании полученного значения, Исполнителем определена величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 г. в размере 251,28 млн. кВт\*ч (8,84 % от отпуска в сеть). При этом значение отпуска из сети осталось без изменений, а поступление электроэнергии в сеть и потери электроэнергии на 2019 г. по расчету Исполнителя увеличились на 1,30 млн. кВт\*ч, по сравнению со значениями, предложенными филиалом на 2019 г.

**Сводный баланс электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на регулируемый период (2019 год)**

**– предложение филиала и расчет Исполнителя**

| **№ п/п** | Наименование показателя | Ед. изм. | **2019 год (предложение филиала) 1** | **2019 год**  **(расчет Исполнителя)** | **Отклонение п.5-п.4** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть  (без отпуска в сеть по ВН ГН) | млн. кВт\*ч | **2841,28** | **2842,58** | **1,30** |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | **249,98** | **251,28** | **1,30** |
| то же в % | **%** | **8,80** | **8,84** | **0,04** |
| 3 | Полезный отпуск из сети  (без отпуска в сеть по ВН ГН) | млн. кВт\*ч | **2591,30** | **2591,30** | **-** |

Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по расчету Исполнителя составили бы 598 104,20 тыс. руб., что на 73 525,30 тыс. руб. больше, чем утверждено Минэкономразвития Хакасии на 2019 г. (по данным протокола №6 заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г.).

**Сравнительный расход на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по значениям,**

**утвержденным Минэкономразвития Хакасии и расчета Исполнителя**

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2019 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала 1** | **Утверждено 2** | **Расчет исполнителя** | **Отклонение**  **п.5-п.4** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Цена на покупку потерь | руб./тыс.кВт\*ч | - | 2 380,23 | 2 380,23 | - |
| Поступление электрической энергии в сеть | Млн. кВт\*ч | 2 841,28 | - | 2 842,58 | **-** |
| Потери электрической энергии | Млн. кВт\*ч | 249,98 | 220,39 | 251,28 | 30,89 |
| % | 8,80 | - | 8,84 | - |
| **Расход на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу** | **Тыс.руб.** | **-** | **524 578,91** | **598 104,20** | **73 525,30** |
| Примечание Исполнителя. 1 Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по данным Таблиц П.1.3., П.1.4 на 2019 г.  2 По данным протокола №6 заседания Правления Минэкономразвития Хакасии от 26.12.2018 г. | | | | | |

Исполнитель обращает внимание, что фактические потери электрической энергии за 2019 г. составили 196,46 млн. кВт\*ч, что меньше, чем утвержденное значение потерь электрической энергии на 2019 г. Разница составляет - 23,9 млн. кВт\*ч (с учетом отрицательных значений потерь за 2019 г. -7,08 млн. кВт\*ч, относимых на собственное потребление по уровню напряжения ВН и НН). Минэкономразвития Хакасии при принятии тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 г. (по данным протокола №6 заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г.) учел потери электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в размере 220,39 млн. кВт\*ч.

При этом в материалах Экспертного заключения на 2019 г. не указаны:

- пояснения (расчеты) экспертов Минэкономразвития Хакасии с обоснованием причин снижения величины технологического расхода электрической энергии от величины, предложенной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»;

- показатели утвержденного прогнозного баланса на 2019 г. в целом и по уровням напряжения, в соответствии с ранее утвержденными долгосрочными параметрами регулирования на 2017-2021 гг. для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (Приказ Минэкономразвития РХ от 29.12.2016 г. №9-э), а также принятые значения потерь электроэнергии в относительном значении.

В сводном прогнозном балансе на 2019 г. для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» потери электрической энергии в электрических сетях на 2019 г. определены в размере 220,39 млн. кВт\*ч (27,81 МВт), что значительно ниже параметров заявки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», направленной письмом (исх. №1.7/1.7/3998-исх. от 28.04.2018 г.), в размере 249,98 млн. кВт\*ч (31,55 МВт).

Разница между предложением филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» и утвержденным значением потерь электроэнергии в СПБ на 2019 г. составляет 29,59 млн. кВт\*ч (3,74 МВт).

Согласно п. 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ.

Таким образом, Минэкономразвития Хакасии при установлении тарифов на 2019 г. учтены:

1. предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 г., указанные в Заявление о корректировке НВВ на 2019 г. (исх. №1.7/1.7/3998-исх. от 28.04.2018 г.);
2. показатели СПБ на 2019 год, утвержденные Приказом ФАС России от 16.11.2018 г. №1570/18-ДСП.

При этом в Экспертном заключении на 2019 г. не указано как применялись долгосрочные параметры регулирования, утвержденные Приказом Минэкономразвития РХ №9-э от 29.12.2016 г.

Значения долгосрочного параметра регулирования на 2017-2021 г. (уровни потерь электрической энергии), утвержденные Приказом Минэкономразвития РХ №9-э от 29.12.2016 г., определены в нарушение требований приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования №1178.

Исполнитель обоснованно полагает, что Минэкономразвития Хакасии не соблюдены требования действующего законодательства при формировании балансовых показателей на 2019 г. для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в том числе, в разрезе групп потребителей, и уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Значение потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 г. в соответствии с расчетами, проведенными Исполнителем, составило 251,28 млн. кВт\*ч. Отклонение в сравнении с утвержденным значением Минэкономразвития Хакасии 30,89 млн. кВт\*ч или 73 525,30 тыс.руб.

Показатели прогнозного баланса электрической энергии и мощности на 2019 г. (предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»), показатели баланса за 2017 г. (факт) и значения, утвержденные Минэкономразвития РХ представлены в таблице, составленной на основании представленных филиалом формы 3.1, Таблиц П.1.3, П.1.4, П.1.5, форм 46-ЭЭ за 2017-2019 г. и форм 2.26 СО 6.2374.

**Анализ соответствия балансов электрической энергии (мощности): представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в рамках рассмотрения дел об утверждении тарифов и принятых Минэкономразвития РХ на 2017-2019 г.**

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **Утв. ГКТ РХ**  **2017 г. 1** | **Факт**  **2017 г.**  **по 46-ЭЭ** | **Утв. ГКТ РХ**  **2018 г.1** | **Факт**  **2018 г.**  **по**  **46-ЭЭ** | **Предл. филиала**  **на 2019 г.** | **Утв. МЭР РХ**  **2019 г. 2** | **Факт**  **2019 г.**  **по 46-ЭЭ** | **Разница**  **п.5-п.4** | **Разница**  **п.7-п.6** | **Разница**  **п.9-п.8** | **Разница п.10-п.9** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| 1 | Отпуск в сеть | млн. кВт\*ч | **2325,39 3** | 7 196,99 | 2989,73 4 | 2 954,79 | 2 841,28 | **-** | **2 897,548** | - | -34,94 | **-** | **-** |
| 2 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | **249,98 3** | 229,99 | 249,98 4 | 209,71 | 249,98 | **220,39 6** | **196,457** | -20,00 | -40,27 | -29,59 | -23,93 |
| % | **10,75 3** | 3,20 | 8,36 4 | 7,09 | **8,80** | **-** | **6,78** | - | -1,27 | **-** | **-** |
| 2.1 | в том числе потери относимые на собственное потребление | млн. кВт\*ч | - | - | - | -26,52 | **-** | **-** | **-7,08** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Объем превышения фактических объемов потерь над объемами потерь в СПБ | млн. кВт\*ч | - | -19,99 | **-** | **-40,27** | **-** | **-** | **-23,93** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4 | Отпуск из сети филиала, в том числе | млн. кВт\*ч | 2575,37 3 | 6 967,00 | - | 2 745,08 | 2 591,30 | **-** | **2 701,09** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.1 | население | млн. кВт\*ч | - | 560,40 | - | 579,76 | 622,68 | **-** | **579,143** | **-** | **-** | - | - |
| 4.2 | прочие потребители, в том числе | млн. кВт\*ч | - | 6 406,60 | - | 1 843,12 | 1 821,78 | **-** | 1 775,36 | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.3 | потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче | млн. кВт\*ч | - | - | - | 314,59 | 146,85 | **-** | 346,587 | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 5 | Отпуск в сеть | МВт | - | 885,33 | - | 387,24 | 372,74 | **-** | **382,26** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6 | Отпуск из сети филиала | МВт | - | 855,62 | - | 361,12 | 341,19 | **-** | **357,12** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6.1 | население | МВт | - | 71,58 | - | 85,60 | 93,73 | **-** | **76,4** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6.2 | прочие потребители,  в том числе | МВт | - | 784,04 | - | 245,76 | 229,63 | **-** | **240,9** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6.3 | потребители с прямыми договорами оказания услуг по передаче | МВт | - | - | - | 29,76 | 17,82 | **-** | **39,8** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 7 | Потери | МВт | 31,55**3** | 28,77 | 31,55 | 26,39 | 31,55 | **27,81** | **25,14** | **-** | -5,16 | -3,74 | -2,67 |
| 8 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | млн. кВт\*ч | 6909,19 5 | 6 869,42 | 2739,75 5 | 2 649,64 | 2 591,30 5 | 2678,27 | 2623,70 | -39,77 | -90,11 | 86,97 | -54,58 |
| 8.1 | потребители услуг ДЗО (за исключением ТСО и населения) | млн. кВт\*ч | 5724,50 5 | 5 664,97 | 1532,89 5 | 1 401,74 | 1 396,29 5 | 1432,19 | 1380,92 | -59,53 | -131,15 | 35,90 | -51,27 |
| 8.1.1 | ВН | млн. кВт\*ч | 900,62 5 | 857,67 | 1076,08 5 | 901,57 | 895,72 5 | 876,69 | **865,62** | -42,95 | -174,51 | -19,03 | -11,07 |
| 8.1.2 | ВН1 | млн. кВт\*ч | 4287,99 5 | 4 327,63 | - | - | - | - | **-** | 39,64 | **-** | **-** | **-** |
| 8.1.3 | СН1 | млн. кВт\*ч | 98,53 5 | 80,98 | 104,88 5 | 100,39 | 64,78 5 | 101,74 | 114,94 | -17,55 | -4,49 | 36,96 | 13,20 |
| 8.1.4 | СН2 | млн. кВт\*ч | 317,95 5 | 291,17 | 267,92 5 | 296,61 | 281,22 5 | 271,41 | 292,30 | -26,78 | 28,69 | -9,81 | 20,89 |
| 8.1.5 | НН | млн. кВт\*ч | 119,40 5 | 107,52 | 84,02 5 | 103,19 | 154,56 5 | 182,36 | 108,06 | -11,88 | 19,17 | 27,80 | -74,30 |
| 8.2 | ТСО | млн. кВт\*ч | 582,96 5 | 569,59 | 584,93 5 | 589,97 | 572,34 5 | 588,76 | 586,03 | -13,37 | 5,04 | 16,42 | -2,73 |
| 8.3 | население | млн. кВт\*ч | 601,73 5 | 634,85 | 621,92 5 | 657,93 | 622,69 5 | 657,32 | **656,75** | 33,12 | 36,01 | 34,63 | -0,57 |
| 9 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | МВт | 623,27 5 | 1 123,55 | 147,71 5 | - | 341,19 5 | - | **-** | 500,28 | **-** | **-** | **-** |
| 9.1 | потребители услуг ДЗО (за исключением ТСО и населения) | МВт | 540,77 5 | 1 041,11 | 65,66 5 | - | 166,46 5 | - | **-** | 500,34 | **-** | **-** | **-** |
| 9.1.1 | ВН | МВт | 50,64 5 | 39,29 | 62,17 5 | - | 104,915 | - | **-** | -11,35 | **-** | **-** | **-** |
| 9.1.2 | ВН1 | МВт | 488,27 5 | 999,77 | 2,65 5 | - | - | - | **-** | 511,50 | **-** | **-** | **-** |
| 9.1.3 | СН1 | МВт | 0,23 5 | 0,20 | 0,83 5 | - | 8,94 5 | - | **-** | -0,03 | **-** | **-** | **-** |
| 9.1.4 | СН2 | МВт | 1,63 5 | 1,86 | 0,01 5 | - | 3396 5 | - | **-** | 0,23 | **-** | **-** | **-** |
| 9.1.5 | НН | МВт | - | - | - | - | 18,65 5 | - | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 9.2 | ТСО | МВт | 82,50 5 | 82,43 | 82,05 5 | - | 80,99 5 | - | **-** | -0,07 | **-** | **-** | **-** |
| 9.3 | население | МВт | - | - | - | - | 93,73 5 | - | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Примечание Исполнителя.** 1 ГКТ РХ – Государственный Комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия. Указаны показатели, утвержденные ГХТ РХ;  2 МЭР РХ – Министерство экономического развития Республики Хакасия;  3 Указаны значения, приведенные в протоколе №10 заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 г.  4 Указаны значения, приведенные в протоколе №8 заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 г.  5 В связи с отсутствием утвержденных значений по полезному отпуску в Экспертных заключения и протоколах Минэкономразвития РХ, указаны значения приведенные в форма 2.26 СО 6.2374 филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».  6 Указаны значения, приведенные в протоколе №6 заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2017 г. | | | | | | | | | | | | | | |

Отчетные потери электроэнергии имеют расхождение, в сторону уменьшения от значений, принятых Минэкономразвития РХ. В большинстве случаев, значения нормативных потерь электрической энергии (мощности), учтенные в СПБ на 2019 г., и указанные в формах 46-ЭЭ за 2019 г. превышают общий фактический объем потерь электрической энергии и мощности за 2019 г. Аналогичная ситуация наблюдается и за 2017-2018 г.

**Сводная таблица фактических значений показателей баланса**

**за 2017-2019 г. по данным форм 46-ЭЭ**

| **Месяц,**  **год** | **Отпуск электроэнергии в сеть** | **Объем фактических потерь электроэнергии** | | | | **Значение нормативных потерь, учтенных в СПБ** | | | | **Объем превышения фактических объемов потерь над объемами потерь, учтенными в СПБ** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс.кВт\*ч** | **Тыс.кВт\*ч** | **%** | **МВт** | **Тыс.кВт\*ч** | | **%** | **МВт** | **Тыс.кВт\*ч** | | **МВт** |
| **2019 год** | | | | | | | | | | | | |
| 1 полугодие | 1 501 949,45 | 93 208,04 | 6,21 | 26,63 | 106431,40 | | - | 26,86 | -13 223,36 | | -0,23 |
| 2 полугодие | 1 395 599,23 | 103 249,24 | 7,40 | 26,65 | 113 958,70 | | - | 28,76 | -10 709,46 | | -2,11 |
| **2019 год** | **2 897 548,67** | **196 457,29** | **6,78** | **25,1** | **220 390,10** | | **7,61** | **27,81** | **-23 932,82** | | **-2,7** |
| **2018 год** | | | | | | | | | | | | |
| 1 полугодие | 1 554 273,89 | 125 049,61 | 8,05 | 31,76 | 131 746,0 | | - | 33,14 | -6 696,39 | | -1,38 |
| 2 полугодие | 1 400 512,19 | 84 657,14 | 6,04 | 21,56 | 118 234,1 | | - | 29,96 | -33 576,96 | | -8,40 |
| **2018 год** | **2 954 789,09** | **209 706,74** | **7,10** | **26,39** | **249 980,00** | | **8,46** | **31,55** | **-40 273,26** | | **-5,16** |
| **2017 год** | | | | | | | | | | | | |
| 1 полугодие | 5 790 673,95 | 107 742,49 | 1,86 | 29,46 | 131 750,0 | | - | 33,14 | -24 007,51 | | -3,68 |
| 2 полугодие | 1 406 323,80 | 122 248,47 | 8,69 | 31,82 | 118 230,0 | | - | 29,96 | 4 018,47 | | 1,86 |
| **2017 год** | **7 196 997,14** | **229 990,96** | **3,20** | **28,77** | **249 980,00** | | **3,47** | **31,55** | **-19 989,04** | | **-2,78** |

По данным «Пояснительной записки на 2019 г. в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 г. НВВ на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (далее – Пояснительная записка на 2019 г.) заявленная мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС учтена в размере 218,815 МВт. Так же в Пояснительной записке на 2019 г., указаны и прогнозные объемы передачи электроэнергии и мощности на 2019 г. сформированные по заявкам потребителей. При этом по контрагентам, которые не предоставили необходимую информацию об объемах потребления, прогнозные объёмы по передаче электроэнергии и мощности на 2019 г. филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» были сформированы на основании фактических данных электропотребления за 2017 г.

Таким образом, Исполнитель делает заключение, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются прогнозные значения параметров расчета тарифов (величина мощности и величина полезного отпуска электрической энергии потребителям).

*Анализ структуры объемов полезного отпуска электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по группам потребителей и уровням напряжения.*

Фактическая структура полезного отпуска электрической энергии по Филиалу «Хакасэнерго» за 2017 год представлена ниже.

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 634,85 |  |  |  |  | 100% | |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 1 337,34 | 857,67 | 80,98 | 291,17 | 107,52 | 100% | | 64,1% | 6,1% | 21,8% | 8,0% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 569,59 |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Итого | 2 541,79 |  |  |  |  | 100% | |  |  |  |  |

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена филиалом ПАО «МРСК Сибири» *-* «Хакасэнерго» в составе тарифной заявки на 2019 год в таблице П 1.6.

Данные на период регулирования (2019 год) представлены Филиалом «Хакасэнерго» в разрезе отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей электрической энергии, а именно:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 622,68 | 3,49 | 0,00 | 18,68 | 600,51 | 100,0% | 0,6% | 0,0% | 3,0% | 96,4% |
| Прочие  потребители | 1 303,33 | 875,97 | 62,31 | 257,06 | 107,99 | 100,0% | 67,2% | 4,8% | 19,7% | 8,3% |
| ТСО  (индивидуальные  тарифы) | 572,34 | 572,34 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого | 2 498,34 | 1 451,80 | 62,31 | 275,74 | 708,5 | 100,0% | 58,1% | 2,5% | 11,0% | 28,4% |

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в составе таблице П 1.6 тарифной заявки на 2019 год в перечень прочих потребителей включен потребитель МП г. Абакана «Абаканские электрические сети» на уровне напряжения ВН несмотря на то, что указанное юридическое лицо в 2017-2018 гг. рассчитывалось с филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» как смежная сетевая организация по индивидуальным тарифам на услуги по передаче электрической энергии. Объем отпуска электрической энергии указанной смежной сетевой организации выделен Исполнителем в таблице как отпуск ТСО по индивидуальным тарифам.

Структура полезного отпуска электрической энергии, определенная в соответствии с направленными 15.08.2018 года Филиалом «Хакасэнерго» скорректированными предложениями в сводный прогнозный баланс, представлена ниже.

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 626,75 | 2,96 | 0,00 | 18,21 | 605,58 | 100,0% | 0,5% | 0,0% | 2,9% | 96,6% |
| Прочие  потребители | 1 259,94 | 836,16 | 45,97 | 276,18 | 101,62 | 100,0% | 66,4% | 3,6% | 21,9% | 8,1% |
| ТСО  (индивидуальные тарифы) | 585,33 | 585,33 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого | 2 472,00 | 1 424,44 | 45,97 | 294,39 | 707,20 | 100,0% | 57,6% | 1,9% | 11,9% | 28,6% |

Аналогично, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в составе скорректированных предложений по балансам в перечень прочих потребителей включен потребитель МП г. Абакана «Абаканские электрические сети» на уровне напряжения ВН несмотря на то, что указанное юридическое лицо в 2017-2018 гг. рассчитывалось с филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» как смежная сетевая организация по индивидуальным тарифам на услуги по передаче электрической энергии. Объем отпуска электрической энергии указанной смежной сетевой организации выделен Исполнителем в таблице как отпуск ТСО по индивидуальным тарифам.

При общем снижении объемов полезного отпуска электрической энергии в составе скорректированных предложений в сводный прогнозный баланс по сравнению с объемами, представленными в тарифной заявке на 2019 год, на 26,34 млн кВт\*ч., структура отпуска электрической энергии по группам потребителей и уровням напряжения практически не изменилась.

Министерством экономического развития Республики Хакасия при регулировании Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год использована следующая структура отпуска электрической энергии.

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 908,53 | 2,61 | 0,00 | 12,91 | 893,01 | 100,0% | | 0,3% | 0,0% | 1,4% | 98,3% |
| Прочие потребители | 1 769,74 | 952,69 | 59,17 | 562,66 | 195,22 | 100,0% | | 53,8% | 3,3% | 31,8% | 11,0% |
| Итого | 2 678,27 | 955,30 | 59,17 | 575,57 | 1 088,23 | 100,0% | | 35,7% | 2,2% | 21,5% | 40,6% |

Исполнитель отмечает, что объемы отпуска электрической энергии по группе население, принятые Министерством экономического развития Республики Хакасия на 2019 год, практически в 1,5 раза (45,0%) превышают скорректированные предложения Филиала «Хакасэнерго» в сводный прогнозный баланс.

Также Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе прочие потребители, результаты представлены ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 | 100,0% | 64,1% | 6,1% | 21,8% | 8,0% |
| Прочие потребители, принято Министерством  при регулировании на 2019 год | 100,0% | 53,8% | 3,3% | 31,8% | 11,0% |
| отклонение | 0,0% | -10,3% | -2,7% | 10,0% | 3,0% |

Исполнитель отмечает, что Министерством экономического развития Республики Хакасия при регулировании на 2019 год использовало в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии отличную от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала «Хакасэнерго» за 2017 год. Значительные отклонения по структуре отпуска электрической энергии прочим потребителям наблюдаются по уровням напряжения ВН и СН2.

Фактическая структура полезного отпуска электрической энергии по Филиалу «Хакасэнерго» за 2019 год представлена ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 656,75 |  |  |  |  | 100,0% | |  |  |  |  |
| Прочие потребители | 1 380,92 | 865,62 | 114,94 | 292,30 | 108,06 | 100,0% | | 62,7% | 8,3% | 21,2% | 7,8% |
| ТСО (индивидуальные  тарифы) | 586,03 |  |  |  |  | 100,0% | |  |  |  |  |
| Итого | 2 623,69 |  |  |  |  | 100,0% | |  |  |  |  |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала «Хакасэнерго» за 2017 и 2019 гг. представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | 100,0% | 64,1% | 6,1% | 21,8% | 8,0% |
| Прочие потребители, принято Министерством  при регулировании на 2019 год | 100,0% | 53,8% | 3,3% | 31,8% | 11,0% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2019 год | 100,0% | 62,7% | 8,3% | 21,2% | 7,8% |
| **отклонение - факт 2019 к регулированию 2019** |  | **8,9%** | **5,0%** | **-10,6%** | **-3,2%** |
| **отклонение - факт 2019 к факту 2017** |  | **-1,4%** | **2,3%** | **-0,6%** | **-0,2%** |

Аналогично, Исполнитель отмечает, что структура, принятая Министерством экономического развития Республики Хакасия при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год имеет существенные отличия (до 10,6 проц. пункта) от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2019 год Значительные отклонения по структуре отпуска электрической энергии прочим потребителям наблюдаются по уровням напряжения ВН и СН2.

При этом фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2019 год практически полностью соответствует фактической структурой отпуска электрической энергии за 2017 год.

С учетом полученного результата по отклонениям фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой Министерством при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

| **Показатель** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2019 год, % | **100,0%** | 53,8% | 3,3% | 31,8% | 11,0% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2019 год, % | **100,0%** | 62,7% | 8,3% | 21,2% | 7,8% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2019 год, млн кВт.ч. | **1 769,74** | 952,69 | 59,17 | 562,66 | 195,22 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям, млн кВт.ч. | **1 769,74** | 1 109,35 | 147,30 | 374,61 | 138,48 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2019 год, руб./тыс. кВт.ч. | **651,10** | 243,10 | 973,33 | 1 080,94 | 2 413,99 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии, тыс. руб. | **1 368 651,3** | 231 601,2 | 57 591,7 | 608 199,4 | 471 258,9 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2019 год, тыс. руб. | **1 152 275,9** | 269 685,8 | 143 372,9 | 404 925,6 | 334 291,6 |
| Отклонение, тыс. руб. | **-216 375,4** | 38 084,5 | 85 781,2 | -203 273,8 | -136 967,3 |

Исполнитель считает необходимым отметить, что расчетная величина выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по группе прочие потребители за 2019 год, возникших вследствие отклонений фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения в сравнении со структурой, принятой Министерством экономического развития Республики Хакасия при регулировании тарифов на передачу электрической энергии, составляет (-216 375,4) тыс. руб.

Подробный анализ отклонений по выручке филиала в 2019 году будет произведен в соответствующих разделах настоящего отчета.

Делая выводы о факторах, влияющих на формирование балансов электрической энергии и мощности Филиала «Хакасэнерго», Исполнитель рекомендует:

1. При заполнении форм Методических указаний №20-э/2 (Таблицы П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6) необходимо более внимательно подходить к формированию прогнозного баланса электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», а именно:
   1. При заполнении Таблиц П.1.4, П.1.5 и П.1.6 рекомендуется указывать не только отчетные (ожидаемые) показатели базового периода, определяемые по текущим показателям года, предшествующего расчетному, но и фактические данные за предыдущий год, с целью проведения сравнительного анализа и оценки правильности формирования прогнозных показателей на регулируемый период.
   2. При формировании таблиц П.1.6, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования в соответствии с п. 7 Методических указаний (приказ ФСТ №98-э от 17.02.2012 г.), необходимо определять планируемые значения параметров расчета тарифов:

- величину мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с Правилами № 861;

- величину полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации.

1. При формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования проводить и представлять в Министерство экономического развития Республики Хакасия дополнительный анализ и обоснование динамики отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители, которые формируют товарную выручку Филиала «Хакасэнерго» по единым (котловым) тарифам, в частности, по отпуску электрической энергии из сетей смежных сетевых организаций.
2. При подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний №98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > 1);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Состав подконтрольных расходов приведен в следующей таблице.

| № | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Утверждено  на 2018** | **Предложение на 2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | инфляция | **%** | *3,7%* | *4,0%* |
|  | индекс эффективности операционных расходов | **%** | *2,0%* | *2,0%* |
|  | количество активов | у.е**.** | *40 332,22* | *41 922,33* |
|  | индекс изменения количества активов | **%** | *0,00%* | *3,94%* |
|  | коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | *0,75* | *0,75* |
|  | **итого коэффициент индексации** |  | ***1,0163*** | ***1,0493*** |
|  | **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс.руб. | 143 337,93 | 267 074,73 |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб. | 142 274,60 | 214 988,79 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб. | 1 063,32 | 52 085,94 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 512 244,25 | 537 516,69 |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб. | 68 673,31 | 72 686,00 |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 |
| 1.3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб. | 20 078,52 | 21 693,70 |
| 1.3.2.1. | *Услуги связи* | тыс.руб. | 4 608,65 | 4 836,03 |
| 1.3.2.2. | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | тыс.руб. | 7 191,62 | 7 546,43 |
| 1.3.2.3. | *Расходы на юридические и информационные услуги* | тыс.руб. | 30,68 | 32,19 |
| 1.3.2.4. | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | тыс.руб. | 230,39 | 241,75 |
| 1.3.2.5. | *Транспортные услуги* | тыс.руб. | 184,92 | 194,04 |
| 1.3.2.6. | *Прочие услуги сторонних организаций* | тыс.руб. | 7 832,27 | 8 843,26 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс.руб. | 9 292,52 | 9 750,98 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс.руб. | 3 370,07 | 3 536,34 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб. | 1 869,37 | 1 961,60 |
| 1.3.6. | Расходы на страхование | тыс.руб. | 2 296,07 | 2 409,35 |
| 1.3.7. | Проценты за кредит | тыс.руб. | 10 382,61 | 10 894,85 |
| 1.3.8. | Другие прочие расходы | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 |
| 1.3.9. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб. | 19 534,01 | 20 497,76 |
| 1.3.10. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб. | 1 850,14 | 1 941,42 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс.руб. | **724 255,49** | 1. **277,42** |

### **Анализ расчета базового уровня подконтрольных расходов, определенного Министерством экономического развития Республики Хакасия для расчета подконтрольных расходов филиала на 2019 год при корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год**

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» 2019 год является третьим годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» 2017 – 2021 годов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Базовый уровень подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» был утвержден приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» в размере 712 667,51 тыс. руб..

Указанный приказ был оспорен ПАО «МРСК Сибири» в части установления базового уровня подконтрольных расходов в экономически необоснованном размере. По мнению ПАО «МРСК Сибири» регулирующим органом был занижен базовый уровень подконтрольных расходов филиала «Хакасэнерго» на 229 985,87 тыс. руб. в части неучета следующих фактических статей затрат по итогам 2015 года:

* Материальные расходы – в размере 84 890,67 тыс. руб.;
* Услуги энергосервисных компаний – в размере 47 796,52 тыс. руб.;
* Расходы социального характера – в размере 7 246,25 тыс. руб.;
* Проценты за кредит – в размере 15 727,64 тыс. руб.;
* Комплексное обслуживание зданий и сооружений – в размере 585,69 тыс. руб.;
* Услуги связи – в размере 2 831,61 тыс. руб.;
* Расходы на рекламу – в размере 2 018,95 тыс. руб.;
* Услуги по психофизиологическому обследованию – 113,97 тыс. руб.;
* Расходы на страхование – в размере 2 175,47 тыс. руб.;
* Расходы по управлению – в размере 48 360,0 тыс. руб..

Верховным Судом Республики Хакасия 28.08.2017 по делу №3а-43/2017 вынесено решение об удовлетворении требований ПАО «МРСК Сибири» в части. А именно, ВС РХ было определено необоснованным исключение регулирующим органом из НВВ филиала расходов по статье на материалы для проведения ремонтов основных средств в размере 68 513,92 тыс. руб.; по статье расходов на услуги энергосервисных компаний в размере 47 796,52 тыс. руб.; расходов на комплексное обслуживание зданий и сооружений в размере 585,69 тыс. руб.; расходы на аренду каналов связи в размере 2 831,61 тыс. руб.; размер процентов за кредит должен быть определен исходя из кредитов, привлекаемых для покрытия расходов на осуществление производственных мероприятий; исключение расходов на управление в размере 48 360,0 тыс. руб. также признано не обоснованным.

Не согласившись с выводами ВС РХ, регулирующим органом была подана апелляционная жалоба в Верховный суд Российской Федерации, по результатам рассмотрения которой ВС РФ вынесено определение от 21.01.2018г. об оставлении без изменений решения ВС РХ от 28.08.2017г.

Исполнителем произведен расчет экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов с учетом решения судов в размере 860 834,40 тыс. руб.

| № | Наименование | 2017, год  тыс. руб. |
| --- | --- | --- |
| 1 | Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов | 743 938,27 |
| 3 | Восстановление расходов по суду - вспомогательные материалы, в т.ч. на ремонт  (в сумме за 2017 год) | 68 513,92 |
| 4 | Восстановление расходов по суду - комплексное обслуживание зданий и сооружений  (в сумме за 2017 год) | 585,69 |
| 4 | Восстановление расходов по суду - услуги энергосервисных компаний (в сумме за 2017 год) | 47 796,52 |
| 5 | Всего сумма расходов для включения в НВВ Филиала | 116 896,13 |
| **6** | **Итого, экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов с учетом решения судов** | **860 834,40** |

Приказом Министерства от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» внесены изменения в приложение 1 к приказу государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 г. № 9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго». Изменения отражены в приложениях 2 и 3 к приказу. В приложении 2 указаны долгосрочные параметры регулирования для филиала, базовый уровень подконтрольных расходов указан в размере 746 535 тыс. руб.

При этом, в Экспертном заключении на 2019 год (при осуществлении указанного пересмотра) регулирующим органом не приведен расчет пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов 2017 года, а также отсутствует информация об учете Министерством в составе пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов, затрат по спорным статьям расходов, которые подлежали учету в соответствии с решениями судебных инстанций.

ПАО «МРСК Сибири» обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании не действующим приложения №1 к приказу Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э в редакции приказа МЭР РХ от 26.12.2018 №7-э в части долгосрочного параметра - базового уровня подконтрольных расходов (по мнению ПАО «МРСК Сибири» регулирующим органом не исполнено в полной мере вступившее в силу определение ВС РФ от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 в части неучета в составе базового уровня подконтрольных расходов затрат в сумме 109 987 тыс. руб.).

Определением Верховного Суда Республики Хакасия от 10.01.2020 указанные административные дела объединены в одно производство.

По результатам рассмотрения материалов дела решением Верховного Суда Республики Хакасия от 05.03.2020 года по делу № 3а-9/2020 удовлетворены требования ПАО «МРСК Сибири» в части процентов за кредит и базового уровня подконтрольных расходов, и признаны:

* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказ Комитета от 29.12.2016 г. № 9-э, в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» (приложения 2 и 3) в части установления необходимой валовой выручки для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в размере 2 269 400, 71 тыс. руб.;
* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 г. № 9-э, в части пункта 6 таблицы 1 приложения 1, устанавливающего для филиала необходимую валовую выручку на 2019 год в размере 2 269 400, 71 тыс. руб. (без учета оплаты потерь), учтенную при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Республике Хакасия.
* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказа Комитета от 29.12.2016 г. № 9-э, в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» (приложение 2) в части приложения 1, устанавливающего долгосрочный параметр – базовый уровень подконтрольных расходов.

Минэкономразвития РХ направлена апелляционная жалоба от 23.03.2020 №б/н в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (г. Новосибирск), оспорено в части расходов на обслуживание заемных средств и OPEX 2019. Заседание назначено на 30.06.2020.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, определенных Министерством экономического развития Республики Хакасия с учетом долгосрочных параметров регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний №98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i >1);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Подконтрольные расходы на 2019 год утверждены в рамках тарифного решения на 2019 год, принятого в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» приказом МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 (были внесены изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» к тарифной заявке на 2019 год, «подконтрольные расходы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 №98-э. К подконтрольным расходам, утвержденным Минэкономразвития РХ на базовый 2018 год, применены индексы – дефляторы по прогнозу социально-экономического развития РФ на 2019 год – 4 %».

Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов приведен в следующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% |
| Количество активов, всего | у.е. | **41 922,33** |
| Индекс изменения количества активов | % | 3,94% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,0493** |

Согласно приложенному расчету, подконтрольные расходы на 2019 год заявлены филиалом в размере 877 277,42 тыс. руб.

Из представленных данных следует, что коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2019 год по мнению Филиала «Хакасэнерго» составляет 104,93% от базового уровня подконтрольных расходов, утвержденных на 2018 год. Однако в абсолютном выражении подконтрольные расходы заявлены в большем, чем сумма индексации, размере - 877 277,42 тыс. руб., что на 153 021,93 тыс. руб. или 21% больше величины подконтрольных расходов, утвержденной на 2018 год.

Расчет подконтрольных расходов Филиалом «Хакасэнерго» произведен следующим образом: утвержденная сумма подконтрольных расходов на 2018 год проиндексирована на коэффициент индексации 104,93%, после чего к ней прибавлена величина выигранных по решению Верховного суда Российской Федерации от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9 расходов Филиала, неправомерно исключенных регулирующим органом из НВВ Филиала базового периода 2017 года.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Утверждено на 2018 год,**  **тыс. руб.** | **Предложение  на 2019 год,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Подконтрольные расходы – расчет с применением коэффициента индексации 1,0493 | 724 255,49 | 759 987,86 |
| 2 | Восстановление подконтрольных расходов по суду - вспомогательные материалы, в т.ч. на ремонт |  | 65 694,83 |
| 3 | Восстановление подконтрольных расходов по суду - комплексное обслуживание зданий и сооружений |  | 624,58 |
| 4 | Восстановление подконтрольных расходов по суду - услуги энергосервисных компаний |  | 50 970,16 |
| **5** | **ИТОГО подконтрольные расходы** |  | **877 277,42** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом на 2019 год подконтрольные расходы филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» определены в размере 778 969,58 тыс. руб. (Приложение 4 к протоколу заседания Правления от 26.12.2018 г. № 6), что ниже предложения филиала на 98 307, 42 тыс. руб..

Расчет подконтрольных расходов выполнен Министерством в соответствии с Методическими указаниями №98-э путем индексации утвержденных подконтрольных расходов 2018 года.

В таблице представлен расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов, выполненный Министерством:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 4,6% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% |
| Количество активов, всего | у.е. | **40 944,40** |
| Индекс изменения количества активов | % | 1,52% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,037** |

При этом, в Экспертном заключении на 2019 год отмечено, что регулирующим органом расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год выполнен с учетом корректировки базового уровня подконтрольных расходов, утвержденного в 2017 году, произведенной в соответствии с решением Верховного Суда республики Хакасия от 28.08.2017 г. дело №3а-43/207 и решением Верховного суда Российской Федерации от 25.01.2018 г. №55-АПГ 17-9, а так же с учетом корректировки подконтрольных расходов на 2018 и 2019 годы в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении на 2019 год расчета пересмотренного на основании решения ВС РФ базового уровня подконтрольных расходов на 2017 год, а также перерасчета уровня подконтрольных расходов 2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

1. Согласно пояснительной записке, расчет подконтрольных расходов на 2019 год выполнен филиалом в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. На 2018 год подконтрольные расходы были утверждены в размере 724 255,5 тыс. руб. (протокол от 25.12.2017 №8 заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия, действующий на момент подачи заявки). Индекс эффективности подконтрольных расходов на 2019 год был определен филиалом в размере 1,0493. Соответственно, величина подконтрольных расходов на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями №98-э должна была составить, по расчету филиала, 759 987,85 тыс. руб. Филиалом же предложена величина в размере 877 277,42 тыс. руб. Таким образом, заявленная филиалом «Хакасэнерго» величина подконтрольных расходов определена не в соответствии с положениями Методических указаний №98-э;
2. ИПЦ на 2019 год, используемый МЭР РХ для расчета индекса эффективности, соответствует установленному в прогнозе социально-экономического развития РФ;
3. Принятие Министерством в расчет индекса эффективности на 977 условных единиц меньше, чем заявлено филиалом, по мнению Исполнителя, не обосновано. Согласно «Заключению о включении условных единиц в тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальной сетевой организации филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год» (приложение к Экспертному заключению на 2019 год) регулирующим органом приняты в расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии для филиала «Хакасэнерго» условные единицы по состоянию на 01.01.2018 г. в общем размере 40 941,4. При этом в приложении к протоколу №6 от 26.12.2018 в расчете НВВ филиала «Хакасэнерго» приведены условные единицы в размере 40 944,4, т.е. на 3 у.е. больше величины, приведенной в экспертном заключении.

Министерство ЭР Республики Хакасия в своем экспертном заключении указывает, что изменение количества активов, приведших к изменению количества условных единиц по состоянию на 31.12.2017г. приняты Минэкономразвития Республики Хакасия в расчет условных единиц филиала «Хакасэнерго» на 2019 в полном объеме. При этом, эксперт указывает, что при проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все документы, представленные в Министерство экономического развития Республики Хакасия, имеющие значение для анализа условных единиц технологического оборудования сетевой организации Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго». Такое утверждение не соответствует действиям регулирующего органа и принимаемым тарифно-балансовым решениям для Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год.

Письмами от 13.11.2018 №1.7/12/9931-исх (в ответ на запрос Минэкономразвития РХ от 02.11.2018 №050-050-3929) и от 12.12.2018 №1.7/12/10909-исх Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» представил в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия сначала фактические сведения по условным единицам Филиала за 2017 год, затем фактические сведения по условным единицам за 9 месяцев 2018 года с обосновывающими документами (справки об объектах основных средств, находящихся на балансе организации, справки о вводе в эксплуатацию).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Ед.изм.** | **Предложение на 2019 год** | **Факт за 2017 год** | **Факт  за 9 мес. 2018 года** | **Утверждено на 2019 год** |
|  | Объем условных единиц, в том числе по напряжению: | у.е. | **41 922,33** | **41 308,96** | **42 173,51** | **40 944,40** |
| 1 | ВН | у.е. | 6 447,11 | 6 447,11 | 6 447,11 | 6 447,11 |
| 2 | СН1 | у.е. | 6 487,74 | 6 562,74 | 6 562,76 | 6 562,74 |
| 3 | СН2 | у.е. | 20 712,15 | 20 318,11 | 20 998,23 | 20 057,78 |
| 4 | НН | у.е. | 8 275,33 | 7 980,99 | 8 165,41 | 7 876,77 |

Как видно из таблицы, на момент утверждения тарифно-балансовых решений для Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год регулирующий орган обладал полной информацией о фактическом размере условных единиц предприятия за 2017 год (подтвержденном документально регулируемой организацией), но не учел ее при расчете итогового коэффициента индексации подконтрольных расходов Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год.

Соответственно, обоснованный индекс эффективности подконтрольных расходов на 2019 год должен составить 1,0437:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчет коэффициента индексации** | **Предложение филиала** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| инфляция | 4,0% | 4,6% | 4,6% |
| индекс эффективности операционных расходов | 2,0% | 2,0% | 2,0% |
| количество активов | 41 922,33 | 40 944,40 | 41 308,96 |
| индекс изменения количества активов | 3,94% | 1,52% | 1,51% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации | 1,0493 | 1,0367 | 1,0437 |

1. Как было отмечено ранее, при тарифном регулировании 2019 года регулирующим органом был произведен пересмотр базового уровня подконтрольных расходов 2017 года во исполнение решений Верховного Суда Республики Хакасия и Верховного Суда Российской Федерации. При этом, в Экспертном заключении на 2019 год не приведен расчет пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов 2017 года, а также отсутствует информация об учете Министерством в составе пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов, затрат по спорным статьям расходов: на услуги энергосервисных компаний в размере 47 796,52 тыс. руб.; на комплексное обслуживание зданий и сооружений на сумму 585,69 тыс. руб.; на материалы для проведения ремонтов основных средств в размере 68 513,92 тыс. руб.; которые подлежали учету в соответствии с решениями судебных инстанций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Решение Верховного Суда РФ от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9, тыс. руб. | Решение Верховного Суда РФ от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9, приведенное к уровню 2019 года, тыс руб. |
| 1 | Коэффициент индексации на 2018 год |  | 1,0163 |
| 2 | Коэффициент индексации на 2019 год |  | 1,0367 |
| 3 | Восстановление расходов по суду - вспомогательные материалы, в т.ч. на ремонт  (в сумме за 2017 год) | 68 513,92 | 72 186,74 |
| 4 | Восстановление расходов по суду - комплексное обслуживание зданий и сооружений  (в сумме за 2017 год) | 585,69 | 617,09 |
| 5 | Восстановление расходов по суду - услуги энергосервисных компаний (в сумме за 2017 год) | 47 796,52 | 50 358,74 |
| 6 | Всего сумма расходов для включения в НВВ Филиала | 116 896,13 | 123 162,57 |
| 7 | Принято Министерством расходов для включения в НВВ Филиала на 2019 год |  | 28 098,13 |
| **8** | **Недополученный доход (не учтенные расходы) филиала** |  | **95 064,44** |

1. 11 января 2019 года зарегистрирован Приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» в новой редакции, уточнившей долгосрочные параметры регулирования Филиала «Хакасэнерго», в т.ч. уровень подконтрольных расходов 2017 года (базовый уровень подконтрольных расходов).

| **Наименование сетевой  организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконт-роль-ных расходов** | **Индекс эффектив-**  **ности подконт-**  **рольных расходов** | **Коэффи-**  **циент эластич-**  **ности подконт-**  **рольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | | | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Пока-затель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | Пока-затель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| млн. руб. | % | % | ВН | СН1 | СН2 | НН | - | - | - |
| Филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Хакасэнерго" | 2017 | 746,535 | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0242 | 1,0462 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0238 | 1,0305 | 0,8975 |
| 2019 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0235 | 1,0150 | 0,8975 |
| 2020 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0231 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2021 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0228 | 1,0000 | 0,8975 |

Регистрация 11 января 2019 года исправленной версии Приказа от 26.12.2018 № 7-э (опубликовано 17.01.2019 г.), а не в конце 2018 года, в период принятия окончательных решений при тарифном регулировании Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год, расценивается Исполнителем как метод снижения регулирующим органом подконтрольных расходов регулируемой организации на 2019 год. Принятая корректировка подконтрольных расходов регулирующего органа во исполнение решения Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9 согласно исправленной версии Приказа составляет 33 867,00 тыс. руб. (скорректированный размер подконтрольных расходов в сумме 746 535 тыс. руб. за минусом первоначально утвержденного размера подконтрольных расходов 712 668 тыс. руб.), с учетом приведения индексным методом к величине на 2019 год - 35 682,21 тыс. руб..

Ранее в текущем разделе отчета Исполнитель приводит учтенный, принятый Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчете корректировки НВВ Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год размер расходов, признанных по суду к включению в НВВ регулируемой организации, в сумме 28 098,13 тыс. руб.. Таким образом, дополнительно возможный к получению в расчете НВВ на 2019 год размер расходов предприятия мог составить 7 584,08 тыс. руб. (35 682,21 тыс. руб. - 28 098,13 тыс. руб.).

1. Согласно приложению №2 к приказу Министерства экономического развития РХ от 26.12.2018 №7-э, базовый уровень подконтрольных расходов пересмотрен и утвержден в размере 746 535 тыс. руб. Соответственно, при применении индексов эффективности на 2018 и 2019 годы, величина подконтрольных расходов 2019 года, по расчету регулирующего органа, должна была составить 786 554,42 тыс. руб. от пересмотренного базового уровня 2017 года. При этом регулирующим органом получена величина, как было отмечено ранее, в размере 778 969,57 тыс. руб.

Таким образом, расчет подконтрольных расходов на 2019 год, выполненный регулирующим органом, не соответствует требованиям Методических указаний №98-э:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№пп** | **Расчет коэффициента индексации** | **2017** | | **2018** | | **2019** | |
| **БАЗОВЫЙ до пересмотра на основании решения суда (29.12.2016), тыс. руб.** | **Утверждено после пересмотра 26.12.2018 (26.12.2018), тыс. руб.** | **Утв.**  **25.12.2017 до пересмотра на основании решения суда, тыс. руб.** | **Утв. после пересмотра (согласно ЭЗ 2020), тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 1 | Коэффициент индексации | - | - | 1,0163 | 1,0163 | 1,0493 | 1,0367 |
| 2 | Подконтрольные расходы в решении/заявке | 712 667,51 | 746 535,00 | 724 255,49 | 724 255,50 | 877 277,42 | 778 969,57 |
| **3** | **Подконтрольные расходы по расчету в соответствии с МУ 98э** | **712 667,51** | **746 535,00** | **724 255,48** | **758 673,66** | **759 987,85** | **786 554,42** |
| 4 | Отклонение (3-2) | 0,00 | 0,00 | -0,01 | 34 418,16 | -117 289,58 | 7 584,85 |

При применении экономически обоснованного индекса эффективности 1,0437 (рассчитан ранее в текущем разделе настоящего отчета) к уровню подконтрольных расходов 2018 года в размере 758 673,66 тыс. руб., величина подконтрольных расходов на 2019 год должна составить 791 826,6 тыс. руб., что выше утвержденного на 2019 год уровня на 12 857,03 тыс. руб..

1. С учетом изложенного, экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов в 2019 году, по мнению Исполнителя, должен составить 879 306,96 тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | ТБР 2019 от 26.12.2018 г., тыс. руб. | Расчет Исполнителя,  тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. |
| 1 | Коэффициент индексации на 2019 год | 1,0367 | 1,0437 | 0,0069 |
| 2 | Подконтрольные расходы 2018 года | 724 255,50 | 758 673,66 | 34 418,18 |
| 3 | Подконтрольные расходы 2019 года | 778 969,57 | 791 826,60 | 12 857,03 |
| 4 | Всего сумма расходов для включения в НВВ филиала по решению Верховного Суда РФ от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9 | н/д | 123 162,57 | - |
| 5 | Принято Министерством расходов для включения в НВВ Филиала на 2019 год | 35 682,21 | 35 682,21 | - |
| 6 | Дополнительно по решению суда для учета в 2019 году | н/д | 87 480,36 | - |
| **7** | **Итого подконтрольные расходы 2019 с полным учетом решения суда (3+6)** | **778 969,57** | **879 306,96** | **100 777,39** |

Исполнитель отмечает необоснованное занижение НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в части подконтрольных расходов на 100 777,39 тыс. руб.

Исполнитель также обращает внимание на ошибки Министерства экономического развития Республики Хакасия при публикации принятых тарифно-балансовых решений в отношении Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго». Так, в опубликованном Приказе от 26.12.2018 № 7-э (приложение №2) размер подконтрольных расходов, утвержденных для Филиала «Хакасэнерго» составляет 746 535 тыс. руб., а в приложении №2 к протоколу заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 указана величина базового уровня подконтрольных расходов в размере 778 969,58 тыс. руб., что соответствует величине подконтрольных расходов, принятых регулирующим органом на 2019 год.

### **Анализ обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования №1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

2019 год – является для филиала третьим годом очередного долгосрочного периода регулирования 2017 – 2021 годов. Как уже было сказано Исполнителем выше, на 2019 год для расчета тарифов и определения необходимой валовой выручки филиала «Хакасэнерго» от оказания услуг по передаче электроэнергии регулирующий орган обязан использовать долгосрочные параметры регулирования, утвержденные в 2017 году на весь долгосрочный период 2018 – 2022 гг., и которые в течение долгосрочного периода не меняются и не пересматриваются, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

Далее в анализе Исполнитель представил свою позицию относительно расчетов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов и уровня надежности и качества услуг, на 2019 год, исходя из расчетов этих параметров при их утверждении Государственным комитетом по тарифам Республики Хакасия, выполненных в 2017 году на долгосрочный период 2018 – 2022 годы.

За 2018 – 2020 годы при рассмотрении разногласий в ФАС России и судах, указанные параметры не пересматривались и не менялись.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с приложением N 2 к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в приложении N 1 к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с приложением N 4 к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с приложением N 5 к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Информация о предложениях филиала «Хакасэнерго» по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов в адрес Исполнителя не представлена.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия по делу от 12.05.2016 №Э-8/17 не приведен расчет долгосрочных параметров для филиала «Хакасэнерго», в том числе индекса эффективности подконтрольных расходов на период 2017-2021 годы.

В приложении №5 к протоколу заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №10 приведены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в том числе индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 2%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением №3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний № 421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с приложением № 7 к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в приложении N 2 к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно пункту 9 настоящих Методических указаний.

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление №184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к Методическим указаниям № 421-э отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу № 20-АПГ1б-15 от 17.11.2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний №421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28.02.2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методическим указаниям по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на долгосрочный период регулирования 2017-2021 гг. были предложены показатели надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с разделом 4 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 14.10.2013г. №718.

| Наименование показателя | Мероприятия, направленные на улучшение показателя | Значение показателя на: | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| **план** | **план** | **план** | **план** | **план** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 1. Замена дефектных опор 2. Расширение и расчистка просек ВЛ 3. Реконструкция ВЛ-35 кВ Т-31 | 0,0302 | 0,0297 | 0,0293 | 0,0289 | 0,0285 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1. Выполнение мероприятий для технологического присоединения заявителей льготной категории хоз. способом 2. Завершение работы по заключению соглашений об информационном обмене с органами исполнительной власти субъектов РФ и энергосбытовыми компаниями для повышения «прозрачности» в области ТП заявителей | 1,0312 | 1,0157 | 1,0005 | 1,0000 | 1,0000 |
| Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг территориальными сетевыми организациями (Птсо) | 1. Организация работы площадок в ЦОП с целью проведения мерприятий по доведению до потребителей услуг необходимой информации; 2. Разработка паспортов дополнительных услуг; 3. Развитие интернет-сервисов для потребителей услуг, в том числе и с использованием "личного кабинета". | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

В Министерство экономического развития Республики Хакасия филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» представлены:

* пояснительная записка по расчету плановых показателей надежности и качества оказываемых услуг на долгосрочный период регулирования 2017-2021 гг.;
* предложения ТСО по плановым значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (форма 1.3);
* сводная информация Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг сетевой организации за 2017 г. (форма 1.1);
* Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (форма 1.2);
* отчетные данные для расчета показателей качества рассмотрения заявок на ТП к электрическим сетям за 2017 г (форма 3.1);
* отчетные данные для расчета показателей качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, в период 2017 (форма 3.2);
* Отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям 2017 (форма 3.3);
* журналы учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии произошедших на объектах сетевой организации за каждый год долгосрочного периода (форма 8.1) направлялись ежегодно в соответствии с п. 14 ПП РФ от 31.12.2009 № 1220.
* расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, чей долгосрочный период регулирования начался после 2018 года (форма 8.3).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 29.12.2016 № 9-э установлены долгосрочные параметры регулирования, согласно которых установлены следующие показатели уровня надежности и качества услуг:

| Наименование показателя | Значение показателя на: | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| **план** | **план** | **план** | **план** | **план** |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | 0,0242 | 0,0238 | 0,0235 | 0,0231 | 0,0228 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | 1,0462 | 1,0305 | 1,0150 | 1,0000 | 1,0000 |
| Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По мнению Исполнителя, данные для расчета показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии представлены со стороны филиала в полном объеме, формат соответствует требованиям, установленным Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 14.10.2013г. №718, действовавшим на момент подачи заявления на второй долгосрочный период регулирования.

| **Год** | **Предложение филиала "Хакасэнерго"** | **Установленные долгосрочные параметры** | **Отклонение, %** | **Изменение относительно предыдущего периода, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Утверждено** |
| **Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп)** | | | | | |
| 2017 | 0,0302 | 0,0242 | 20% | х | х |
| 2018 | 0,0297 | 0,0238 | 20% | -1,66% | 2% |
| 2019 | 0,0293 | 0,0235 | 20% | -1,35% | 1% |
| 2020 | 0,0289 | 0,0231 | 20% | -1,37% | 2% |
| 2021 | 0,0285 | 0,0228 | 20% | -1,38% | 1% |
| **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр)** | | | | | |
| 2017 | 1,0312 | 1,0462 | -1% | х | х |
| 2018 | 1,0157 | 1,0305 | -1% | -1,50% | 2% |
| 2019 | 1,0005 | 1,0150 | -1% | -1,50% | 2% |
| 2020 | 1,0000 | 1,0000 | 0% | -0,05% | 1% |
| 2021 | 1,0000 | 1,0000 | 0% | 0,00% | 0% |
| **Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг территориальными сетевыми организациями (Птсо)** | | | | | |
| 2017 | 0,8975 | 0,8975 | 0% | х | х |
| 2018 | 0,8975 | 0,8975 | 0% | 0,00% | 0,00% |
| 2019 | 0,8975 | 0,8975 | 0% | 0,00% | 0,00% |
| 2020 | 0,8975 | 0,8975 | 0% | 0,00% | 0,00% |
| 2021 | 0,8975 | 0,8975 | 0% | 0,00% | 0,00% |

Филиалом «Хакасэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей. Данные положения подтверждают позицию Исполнителя о планировании филиалом «Хакасэнерго» работы в обеспечении надежности передачи электроэнергии, включая снижение технологических нарушений, удельной аварийности, а также сокращение средней длительности перерывов электроснабжения потребителей, качества исполнения договоров и рассмотрения заявок об осуществлении технологического присоединения заявителей. Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактическая динамика указанных показателей (в соответствии с представленными формами статистической отчетности) также отражает положительные результаты функционирования электросетевой организации в части обеспечения уровня надежности оказываемых услуг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп)** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр)** | **Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг территориальными сетевыми организациями (Птсо)** | **Изменение относительно Установленных, %** | | |
| **Пп** | **Птпр** | **Птсо** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 2017 (факт) | 0,0144 | 1,1587 | 0,8890 | - 40% | 11 % | -1% |

С учетом отмеченного, Исполнитель считает обоснованными принятые Министерством экономического развития Республики Хакасия показатели уровня надежности и качества реализуемых товаров и услуг.

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 1178 неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых   
ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования №1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования №1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования №1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

В следующей таблице представлен состав неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт филиала за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Тарифная заявка на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР на 2019 – Тарифная заявка** | **ТБР на 2019 / заявка на 2019, %** |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 485 793,30 | 1 485 793,30 | 537 548,00 | 542 571,41 | 5 023,41 | 100,93% |
| 2 | Тепловая энергия | 4 639,63 | 4 639,63 | 4 564,20 | 4 474,62 | -89,58 | 98,04% |
| 3 | Плата за аренду имущества и лизинг | 14 832,10 | 10 131,41 | 31 459,46 | 10 435,23 | -21 024,23 | 33,17% |
| 4 | Налоги всего, в том числе: | 40 487,46 | 40 401,26 | 62 078,52 | 61 697,62 | -380,90 | 99,39% |
| 4.1 | плата за землю | 1 161,58 | 1 161,77 | 1 220,46 | 1 218,26 | -2,20 | 99,82% |
| 4.2 | налог на имущество | 38 500,40 | 38 500,40 | 59 843,43 | 59 750,00 | -93,43 | 99,84% |
| 4.3 | прочие налоги и сборы | 825,29 | 739,09 | 1 014,63 | 729,36 | -285,27 | 71,88% |
| 5 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 161 344,37 | 149 198,34 | 172 983,07 | 153 299,97 | -19 683,10 | 88,62% |
| 6 | Прочие неподконтрольные расходы, в т.ч.: | 952 236,21 | 0,00 | 583 657,9 | 126 385,95 | -457 271,95 | 21,65 |
| 6.6.1. | Расходы на обслуживание заемных средств | 141 510,67 | 78 218,82 | 299 505,35 | 70 080,32 | -229 425,03 | 23,40% |
| 6.6.2 | Затраты на кадастровые работы | - |  | 32 672,32 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 6.6.3 | резерв по сомнительным долгам | 798 700,90 | - | 243 945,70 | 56 305,64 | -187 640,06 | 23,08% |
| 6.6.4 | расходы ПАО "Россети" | 12 036,68 |  | 7 534,53 | 0,00 | -7 534,53 | 0,00% |
| 9 | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования) | 0,00 |  | 279 897,22 | 262 741,19 | -17 156,03 | 93,87% |
| 10 | Амортизационные отчисления | 275 608,25 | 212 778,00 | 320 629,80 | 215 346,17 | -105 283,63 | 67,16% |
|  | **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **2 934941,32** | **1 981 160,76** | **1 992 818,17** | **1 376 952,17** | **-615 866,0** | **69,09%** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно подпункту 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178, в необходимую валовую выручку регулируемых организаций включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4.05.2012 г. № 442.

В соответствии с пунктом 23 Основ ценообразования № 1178 указанные расходы выделяются в отдельную группу и определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 537 548,0 тыс. руб., в том числе:

- затраты на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» рассчитаны исходя из мощности на 2019 г. – 218,815 МВт/мес. и тарифов, утвержденных приказом   
ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 и составят – 442 784,67 тыс. руб.;

- расходы на оплату потерь в сетях ЕНЭС рассчитаны исходя из объема потерь э/э в размере 56,54 млн.кВт\*ч. Тариф на покупку потерь рассчитан исходя из фактической средневзвешенной цены на электроэнергию за январь - февраль 2018 года по филиалу «Хакасэнерго» с учетом роста цен на электроэнергию на оптовом рынке в размере 6,9%, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. и составят – 94 763,34 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Единицы измерения** | **2019 год (ТЗ)** | | **ИТОГО** |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС,  в том числе:** | **тыс. руб.** | **265 089,5** | **272 458,5** | **537 548,00** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | 215 439,4 | 227 345,3 | 442 784,67 |
| *1.1.1.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | 218,815 | 218,815 | 218,815 |
| *1.1.2.* | *Ставка на содержание объектов ЕНЭС* | *руб./МВт. в месяц* | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 629,90 |
| **1.2.** | **Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС** | **тыс. руб.** | 49 650,1 | 45 113,2 | 94 763,34 |
| *1.2.1.* | *Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС* | *руб./МВт.ч.* | 1 676,01 | 1 676,01 | 1 676,01 |
| *1.2.2.* | *Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ* | *млн.кВт.* | 29,62 | 26,92 | 56,54 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом были предоставлены следующие документы:

* Общая пояснительная записка к тарифной заявке на 2019 год;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» (СО 6.2067/0 (Ф№ 2.38) на 2017 – 2019 годы;
* Письма по объемам заявленной мощности от 23.03.2018 г., от 30.03.2018г.;
* Копия договора от 25.01.2012г №558/П оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (с приложениями и дополнительными соглашениями);
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год и 2 месяца 2018 года;
* Обосновывающие материалы по статье затрат представлены предприятием письмом от 28.04.2018 года №1.7/1.7/3998-исх, приложение №5 на электронном носителе диск «Обосновывающие материалы часть 1».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Эксперты органа регулирования проанализировали представленные расчеты и пришли к выводу, что расходы подлежат корректировке в сторону снижения на сумму 615,65 тыс. руб.

Затраты на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» были рассчитаны, согласно Экспертному заключению, в соответствии с тарифами, установленными приказом ФСТ России от 09.12.2014 г. №297-э/З «об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015 – 2019 годы». Объем оказанных услуг учтен в соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования, исходя из параметров, отраженных в приказе Федеральной антимонопольной службы от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП, плановых объемов перетока электрической энергии из сетей ПАО «ФСК ЕЭС», а так же нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС, утвержденных приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №1241 на 2018 год. Тариф на покупку потерь определен в соответствии с прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, на следующий период регулирования по субъектам РФ на 2019 год, опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» по состоянию на 01.11.2018 г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Единицы измерения** | **2019 год (утверждено)** | | **ИТОГО** |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Услуги ФСК, всего** | **тыс. руб.** | **268 365,57** | **274 205,84** | **542 571,41** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | 227 345,48 | 239 861,96 | 467 207, 44 |
| *1.1.1.* | *Тариф* | *Руб./МВт.мес.* | 173 164,15 | 182 697,68 |  |
| *1.1.2.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | 218,815 | 218,815 | 218,815 |
| **1.2.** | **Потери** | **тыс. руб.** | 41 020,08 | 34 343,89 | 75 363,97 |
| *1.2.1.* | *Объем* | *млн.кВт.* | 27,31 | 22,87 | 50,18 |
| *1.2.2.* | *тариф* | *Руб./МВт* | 1 502,00 | 1 502,00 |  |

Необходимо отметить, что в экспертном заключение Министерства содержится противоречивая информация по размеру экономически обоснованной суммы расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2019 году. Экспертом указано, что заявленные филиалом расходы на 2019 год подлежат корректировке в сторону снижения на 615,65 тыс. руб., при этом, по данным результатов расчетов в экспертном заключении и данным, представленным в протоколе заседания Правления Министерства от 26.12.2018 г., Министерством установлена сумма расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 542 571,41 тыс. руб., что на 5 023,41 тыс. руб. больше заявки филиала.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в Министерство для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Прогнозные объемы услуг и отпуска электроэнергии из ЕНЭС на 2019 год с разбивкой по месяцам, а так же заявленную мощность по всем точкам присоединения к сети ЕНЭС на 2019 год направлены в Министерство письмом от 30.03.2018 №1.7/1.7/3216-исх.

В представленной выписке из Сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП, величина заявленной мощности в сетях ЕНЭС установлена для РСК Республики Хакасия в размере 218,82 МВт. Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, отнесенных на регион в выписке из сводного-прогнозного баланса по региону не представлена.

Использованные филиалом и Министерством для расчета расходов по данной статье величины заявленной мощности соответствуют данным Сводного прогнозного баланса на 2019 год.

На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» - 26.12.2018 действовал приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 1 полугодие 2019 г. – 173 164,15 руб./МВт в мес., на 2 полугодие 2019 г. в размере 178 402,53 руб./МВт в мес.

По мнению Исполнителя, на основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 Министерством при расчете затрат на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год должна быть применена ставка на содержание по действовавшему на момент утверждения тарифов приказу ФАС России, указанному выше.

Предлагаемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены в соответствии с актами   
ПАО «ФСК ЕЭС» об оказании услуг по передаче электрической энергии за январь-февраль 2018 года. В обоснование расчета филиалом предоставлены подписанные с обеих сторон акты за указанный период. Использование филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год исходя из фактической средневзвешенной цены за 2017 год по актам ПАО «ФСК ЕЭС» и прогнозных темпов роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года 107 % на 2018 год и 111% на 2019 год. Прогнозная ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год по расчету Исполнителя составила 1 742,37 руб./МВт\*ч.

Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС на территории Республики Хакасия принята Исполнителем в размере 59 743 тыс. кВт\*ч и рассчитана исполнителем исходя из норматива потерь электроэнергии по сетям ЕНЭС в Республике Хакассия в размере 3,4% (утвержден приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №1241) к сальдированному отпуску из сети напряжением 220 кВ в сети региональных ТСО – 1 757 860,8 тыс. кВт\*ч (на 2019 год утвержден приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП). Результаты расчета затрат на оплату услуг ФСК ЕЭС, выполненного Исполнителем, представлены ниже в сводной таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Единицы измерения** | **2019 год (Исполнитель)** | | **ИТОГО** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС,** | **тыс. руб.** | **281 995,25** | **283 710,11** | **565 705,35** |
| **в том числе:** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **227 345,48** | **234 222,90** | **461 568,38** |
| *1.1.1.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | 218,82 | 218,82 | 218,82 |
| *1.1.2.* | *Ставка на содержание объектов ЕНЭС* | *руб./МВт. в месяц* | *173 164,15* | *178 402,53* | 175 783,34 |
| **1.2.** | **Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **54 649,77** | **49 487,21** | **104 136,97** |
| 1.2.1. | Отпуск электроэнергии в сальдированном выражении из сетей ЕНЭС напряжением 220 кВ и ниже | млн. кВтч | 922,50 | 835,36 | 1 757,86 |
| 1.2.2. | Норматив потерь в сетях ЕНЭС | % к отпуску электроэнергии | 3,40% | 3,40% | 3,40% |
| ***1.2.3.*** | *Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ* | *млн.кВт.* | *31,37* | *28,40* | *59,77* |
| *1.2.4.* | *Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС* | *руб./МВт.ч.* | *1 742,37* | *1 742,37* | *1 742,37* |

Величина, полученная Исполнителем на 23 133,94 тыс. руб. выше величины, учтенной Министерством в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год.

Результаты анализа представлены в следующей таблице.

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на услуги ФСК ЕЭС | 537 548,00 | 542 571,41 | 1. 5,35 | - | 23 133,94 |

### 

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды (теплоэнергия)**

Согласно п. 22 Основ ценообразования №1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по данной статье на 2019 год заявлены расходы в размере 4 564,20 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» указано, что в 2017 году действовало четыре договора на оказание услуг по теплоснабжению и поставке горячей воды. На 2019 год также планируется действие данных договоров.

Расчет затрат на тепловую энергию произведен исходя из фактических объемов 2017 года, утвержденных тарифов на 2018 год с применением индекса-дефлятора по прогнозу социально-экономического развития РФ на 2019 год в размере 4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Общая пояснительная записка на 2019 год;
* Расчет «Фактические затраты по статье «Теплоэнергия» по филиалу ОАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» за 2017 год и прогноз на 2018 год;
* Акты оказанных услуг, счета, счета-фактуры по оплате услуг к договорам поставки теплоэнергии;
* Решения об установлении тарифов на коммунальные услуги на 2018 год.

Сумма расходов заявлена филиалом в размере 4 564,20 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Министерства на странице 65 отмечено, что пояснительная записка филиала по расчету расходов на теплоэнергию не соответствует представленному филиалом расчету затрат на теплоэнергию.

Расчет затрат по статье произведен Министерством на основании фактических объемов тепловой энергии и горячей воды за 2017 год по каждому поставщику услуг с применением тарифов, установленных на 2018 год, с учетом индекса роста цен в размере 4,6%. Из расчета исключены расходы, относимые на прочие виды деятельности, при этом расчет их произведен с учетом фактической доли за 2016 год.

По данным экспертного заключения Министерством приняты экономически обоснованными на 2019 год расходы по статье в сумме 5 090,65 тыс. руб., что на 526,45 тыс. руб. выше заявки филиала на 2019 год.

При этом в протоколе заседания Правления Министерства от 26.12.2018 г. № 6 в расчет НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала Министерством принята величина расходов по данной статье в размере 4 474, 62 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* Не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год.
* По заключенным договорам филиалу поставляется тепловая энергия и теплоноситель в виде химически очищенной воды (ХОВ).
* Фактические затраты филиала на покупку тепловой энергии и ХОВ в 2017 году сложились в размере 4 656,07 тыс. руб. без НДС (проверочный расчет выполнен Исполнителем на основании актов оказанных услуг за 2017 год, счетов и счетов-фактур).

С учетом изложенного, Исполнителем определены расходы по данной статье на основании фактических данных за 2017 год по заключенным договорам. Объемы потребления были приняты в расчет Исполнителем на уровне фактического потребления за 2017 год. Так же в расчет принимались тарифы, утвержденные для теплоснабжающих компаний на 2018 год. На первое полугодие 2019 года тарифы теплоснабжающих компаний (ОАО «Енисейская ТГК-13», ОАО «Хакасский ТеплоЭнергоКомплекс») принимались на уровне 2 полугодия 2018 года, на 2 полугодие 2019 года тарифы были рассчитаны с применением ИПЦ на 2019 год в размере 1,046. Для теплоснабжающей компании – ЗАО «Байкалэнерго» тарифы на 2019 год приняты Исполнителем в размере утвержденных на 2018 год с учетом ИПЦ – 1,046. Доля отнесения на деятельность по передаче электрической энергии получена Исполнителем в размере 98,97% согласно данным раздельного учета (форма 1.6 за 2017 год). Результаты расчета представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Факт (2017)** | | | | **Сумма расходов, отнесенная на деятельность по передаче (98,97%), руб.** | **Прогноз (2019)** | | | **Сумма расходов, отнесенная на деятельность по передаче (98,97%), руб.** |
| **Показатель** | **Объем потребления** | **Тариф, руб./м3** | **Сумма, руб. без НДС** | **Объем потребления** | **Тариф, руб./м3** | **Сумма, руб. без НДС** |
| 1. | Всего, год | 5 860,96 |  | 4 656 064,22 | **4 608 106,76** | 5 860,96 |  | 5 027 633,70 | **4 975 849,07** |
|  | тепловая энергия, Гкал | 3 878,41 | 1 191,94 | 4 622 826,58 | **4 575 211,47** | 3 878,41 |  | 4 995 317,28 | **4 943 865,51** |
|  | ХОВ, м3 | 1 982,55 | 16,77 | 33 237,64 | **32 895,29** | 1 982,55 |  | 32 316,42 | **31 983,56** |
| 1.1. | ОАО "Енисейская ТГК-13", в т.ч.: |  |  | 4 164 253,87 | **4 121 362,06** |  |  | 4 489 411,46 | **4 443 170,52** |
|  | тепловая энергия | 3 443,61 | 1 199,71 | 4 131 342,19 | **4 088 789,37** | 3 443,61 | 1 320,27 | 4 457 437,17 | **4 411 525,57** |
|  | ХОВ | 1 936,88 | 16,99 | 32 911,68 | **32 572,69** | 1 936,88 | 17,38 | 31 974,28 | **31 644,95** |
| 1.2. | ОАО "Хакасский ТеплоЭнергоКомплекс", в т.ч.: |  |  | 391 339,12 | **387 308,33** |  |  | 429 393,94 | **424 971,18** |
|  | тепловая энергия | 379,10 | 1 031,61 | 391 084,70 | **387 056,52** | 379,10 | 1 131,89 | 429 101,78 | **424 682,03** |
|  | ХОВ | 41,07 | 6,20 | 254,43 | **251,81** | 41,07 | 7,11 | 292,16 | **289,15** |
| 1.3. | ЗАО "Байкалэнерго", в т.ч. : |  |  | 100 471,23 | **99 436,37** |  |  | 108 828,30 | **107 707,37** |
|  | тепловая энергия | 55,70 | 1 802,51 | 100 399,69 | **99 365,58** | 55,70 | 1 949,98 | 108 778,32 | **107 657,90** |
|  | ХОВ | 4,60 | 15,55 | 71,53 | **70,80** | 4,60 | 16,66 | 49,98 | **49,47** |

На основании изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что Министерством на 2019 год установлены расходы на тепловую энергию и ХОВ в размере ниже экономически обоснованного уровня.

Филиалом представлены необходимые документальные обоснования по данной статье расходов в объеме достаточном для проведения экспертного расчета затрат по данной статье на 2019 год.

Результаты анализа, выполненного Исполнителем по данной статье расходов, представлены в следующей таблице.

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на теплоэнергию | 4 564,20 | 4 474, 62 | 4 975,8 | - | 501,23 |

### 

### **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования №1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с положением подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178, а также руководствуясь информационным письмом ФСТ России от 29.11.2013 №С11-12435/13 расходы на аренду имущества следует определять с учетом позиции Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 августа 2013 г. № ВАС-6446/13, то есть исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю, а также других, установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества. Отсутствие в договорах аренды имущества расчета арендной платы с выделением расходов арендодателя по величине начисленной амортизации за период, налогов на имущество, землю и иных обязательных платежей, установленных действующим законодательством, является основанием для исключения таких расходов на аренду из состава необходимой валовой выручки.

Далее в таблице представлены сводные показатели по данной статье расходов.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Тарифная заявка на 2019 г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019,%** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Арендная плата, всего, в т.ч.: | 14 754,60 | 31 459,46 | 10 453,23 | 33,17 | 70,73 |
| Плата за аренду имущества | 4 714,54 | 16 777,45 | - | - | - |
| Плата за аренду земли | 10 040,06 | 11 133,76 | 10 435,23 | 93,72 | 103,90 |
| Плата за аренду электросетевого хозяйства |  | 3 548, 25 | - | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе платы за аренду имущества по статье расходов учтены:

* Аренда здания, сооружения и кабельной трассы №05.19.238.08 от 24.03.2008 г. с КУИ г. Черногорска. Имущество представляется для использования под РП 10 кВ.
* Аренда телекоммуникационного шкафа под размещение оборудования филиала у ПАО «Ростелеком» по договору №18.19.2222.09 от 23.11.2009, в котором расположено оборудование связи филиала, необходимое для организации корпоративной телефонной связи филиала и передачи данных районам электрических сетей филиала.
* Расчет арендной платы произведен исходя фактических затрат по аренде имущества в 2017 году с применением ИПЦ в размере 4%.
* Затраты на аренду земли. Всего в филиале заключено 624 договора аренды земельных участков под размещение объектов электросетевого хозяйства на территории республики Хакасия и 2 договора на территории Красноярского края.

Фактическая годовая сумма арендной платы за 2017 год по расчетам к договорам аренды составила 10 040,064 тыс. руб.

Расчет годовой суммы арендной платы за использование земельных участков производится по формуле:

А = Кс x К1 x К2 x Ки, где:

А - арендная плата за земельный участок в год (руб.);

Кс - кадастровая стоимость земельного участка (руб.);

К1 - коэффициент, учитывающий вид разрешенного использования земельного участка;

К1 = 1,5 % - для площадных объектов;

К1 = 2 % - для линейных объектов;

К2 - коэффициент, учитывающий категорию арендатора;

К2 = 1 - для ПАО «МРСК Сибири»;

Ки – коэффициент инфляции.

Коэффициенты К1 и К2 определяются решениями органов местного самоуправления муниципальных районов городских округов, на территории которых расположены передаваемые в аренду земельные участки. Ки в первый год принимается равным 1, во второй и последующие годы применения результатов ГКОЗ (государственная кадастровая оценка земель) рассчитывается как произведение индексов потребительских цен в РФ (декабрь к декабрю) за годы, предшествующие расчетному.

Годовая сумма арендной платы на 2019 год сложилась следующим образом:

* 2018 год рассчитан исходя из факта 2017 года (либо, исходя из уведомлений к договорам), с учетом индекса потребительских цен в размере 8%, предусмотренных прогнозом Минэкономразвития РФ;
* 2019 год - исходя из расчетной суммы 2018 года с применением индекс- дефлятора в размере 4%.
* Плата за землю под размещение движимого имущества в 2019 году, рассчитана согласно Постановления Правительства Республики Хакасия от 29.03.2016 №139 и приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 09.06.2016 №020-75-п.
* Аренда объектов электросетевого комплекса в размере 3 548,25 тыс. руб.

Суммарные расходы по аренде имущества заявлены филиалом на 2019 год в размере 26 817,514 тыс. руб. (согласно пояснительной записке к тарифному предложению филиала), 31 459 тыс. руб. – смета расходов на передачу электрической энергии по сетям филиала, Таблица № П1.15, Приложение № 2 к тарифной заявке филиала на 2019 год.

Согласно реестру документов, являющимся приложением к заявлению филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (исх. от 28.04.2018 №1.7/1.7/3998 – исх.) в обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка (стр. 14 – 15);
* Расчет расходов по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» с обосновывающими материалам на 2019 год на 296 листах;
* Запросы собственникам арендованного имущества по расчету и обоснованию арендной платы на 2019 год;
* Расчет расходов по аренде земли на 2019 год;
* Расчет расходов по статье «Аренда имущества, земли»;
* Договор об оказании услуг №4733 (18.19.2222.09) от 23.11.2009, акты оказанных услуг по договору за 2017 год, уведомления по стоимости услуг с 01.07.2017;
* Договор аренды муниципального имущества №90 (05.19.238.08) от 24.03.2008 г., уведомление о размере арендной платы на 2017 год;
* Уведомления по расчетам стоимости арендной платы на 2017, 2018 годы за земельные участки по муниципальным образованиям Республики Хакасия, землям федерального значения;
* Письмо от 02.07.2018 г. №1.7/1.7/6035-исх. «О направлении информации», Пояснительная записка по аренде земельных участков.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Министерства на 2019 год, расходы по данной статье признаны экономически обоснованными, и в НВВ 2019 года должна быть включена сумма в размере 10 632,71 тыс. руб. Однако, в приложении 3 к Протоколу №6 заседания Правления Министерства экономического развития РХ от 26.12.2018 г. по рассмотрению вопроса о корректировке необходимой валовой выручки территориальных сетевых организации на 2019 год, в смете расходов филиала на 2019 год сумма арендных платежей указана Министерством в размере 10 435, 23 тыс. руб.

Расходы за пользование земельными участками рассчитаны Министерством с применением ИПЦ на конец 2017 года и на конец 2018 года в соответствии с Прогнозом СЭР в размере 102,5 и 103,4 соответственно.

Расходы на аренду имущества по договору аренды муниципального имущества №90 (05.19.238.08) от 24.03.2008 исключены из расчета в полном объеме, так как в материалах тарифного дела не представлены документы, подтверждающие расходы арендодателя на содержание имущества, переданного в аренду.

Расходы на аренду имущества по договору об оказании услуг №4733 (18.19.2222.09) от 23.11.2009 исключены из расчета в полном объеме, так как в материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие расходы арендодателя на содержание имущества, сданного в аренду, не обоснована производственная необходимость данных расходов.

Плата за землю под размещение движимого имущества в размере 16 777,45 тыс. руб. признана экономически необоснованной и исключена в полном объеме в связи с отсутствием в материалах тарифного дела экономического и юридического обоснования предлагаемого к учету размера расходов по статье.

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении подробного анализа расходов по данной статье. Расчет экономически обоснованного размера арендной платы так же не приведен в экспертном заключении.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно статье 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся государственной или муниципальной собственности, и предоставленные в аренду без торгов, устанавливаются органами, уполномоченными на распоряжение указанными земельными участками.

В соответствии со статьями 9-7 Земельного кодекса Российской Федерации распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственностью), в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, осуществляют соответственно Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Расчет арендной платы за участки земель в составе лесного фонда производится на основании постановления Правительства Российская Федерации от 17.09.2014 №947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Расчет земельной платы за земельные участки производится в соответствии с принципами и правилами определения арендной платы, установленными постановлением Правительством Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы по аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно п. 8 указанных Правил, при заключении договора аренды земельного участка федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре случаи и периодичность изменения арендной платы за пользование земельным участком. При этом арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

В соответствии с п. 9 Правил, при заключении договора аренды земельного участка, в соответствии с которым арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Расчет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, производится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 23 января 2008 №5 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Республики Хакасия» на основании кадастровой стоимости или оценочной стоимости земельного участка, и коэффициентов, которые утверждаются решением представительного органа муниципального района, городского округа.

Кадастровая стоимость земельных участков определяется на основании государственной кадастровой оценки земель. Согласно пункту 3 «Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» (Постановление Правительства РФ от 08.04.2000г. № 316) государственная кадастровая оценка земель должна проводиться не реже одного раза в пять лет.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Как было указано ранее, согласно Основам ценообразования №1178, расходы на аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178. При отсутствии указанных в п. 29 данных, расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В обоснование данной статьи филиалом не в полном объеме представлены первичные документы (отсутствуют копии договоров аренды и реестр с указанием кадастровой стоимости земли), подтверждающие фактическое расходование средств по заключенным договорам.

Договор об оказании услуг №4733 (18.19.2222.09) от 23.11.2009, заключенный с ПАО «Ростелеком», по предмету договора не относится к затратам по аренде. Исполнитель рекомендует филиалу относить указанный договор в прочие расходы производственного характера. При этом, необходимо представить пояснения и обосновать производственную необходимость размещения оборудования филиала в ПАО «Ростелеком», с указанием наименования оборудования, его принадлежности филиалу в составе или обособленно учтенному в телекоммуникационной системе филиала.

Одновременно Исполнитель отмечает, что арендная плата рассчитывается и включается в состав расходов в размере амортизации, налогов и сборов, и иных платежей в бюджеты РФ, обязательных к уплате. По договору с ПАО «Ростелеком» расчет арендной платы, выполненный в соответствии с требованиями Основ ценообразования №1178 и подтвержденный арендодателем, не представлен в составе тарифной заявки на 2019 год.

Фактические затраты за 2017 год отражены в отчетности филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в размере 14 755,00 тыс. руб. (в формате таблицы 1.6 приложения №1 к Порядку ведения раздельного учета). В пояснительной записке филиала, представленной в обоснование указанной статьи расходов, суммарные расходы на аренду земельных участков за 2017 год по 624 заключенным договорам аренды рассчитаны в сумме 10 040,06 тыс. руб.

Учитывая изложенное, а также условия договоров аренды земельных участков по изменению размера арендной платы ежегодно путем корректировки на индекс инфляции на текущий финансовый год, Исполнитель оценил расходы по данной статье в размере 10 858,97 тыс. руб., исходя из фактических расходов за 2017 год в размере 10 040,06 тыс. руб. и ИПЦ 2018 в размере 2,7%, прогнозного ИПЦ 2019 в размере 4,6% (согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации от 28.11.2018 г. на период до 2036 года).

Результаты расчета расходов по данной статье затрат представлены в таблице ниже.

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019 г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | 6 |
| Арендная плата, всего, в т.ч.: | 31 459,46 | 10 435,23 | 10 785,45 | - | 350,22 |
| Плата за аренду имущества | 16 777,45 | - | - | - | - |
| Плата за аренду земли | 11 133,76 | 10 435,23 | 10 785,45 | - | 350,22 |
| Плата за аренду электросетевого хозяйства | 3 548, 25 | - | - | - | - |

Определенные на основании представленной документации расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг», рассчитаны Исполнителем в размере ниже предложения организации на 20 674,01 тыс. руб., и на 350,22 тыс. руб. выше учтенных Министерством при расчете тарифов на услуги по передаче для филиала на 2019 год.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на указанных земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта и мероприятия, с указанием номера договора технологического присоединения. Также необходимо представлять документы, подтверждающие фактические расходы филиала по договорам аренды.

### **Налоги и сборы**

Согласно пункту 11 Методических указаний №98-э, неподконтрольные расходы включают в себя, в том числе расходы на оплату налогов на имущество и иных налогов, определяемых в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Состав расходов по данной статье приведен в следующей таблице.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Тарифная заявка на 2019 г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019,%** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги, всего, в том числе: | 40 487,45 | 62 078,52 | 61 697,62 | 99% | 152% |
| Плата за землю | 1 161,77 | 1220,46 | 1 218,26 | 100% | 105% |
| Налог на имущество | 38 500,40 | 59 843,43 | 59 750,00 | 100% | 155% |
| Прочие налоги и сборы | 825,29 | 1014,63 | 729,36 | 72% | 88% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Земельный налог**

Расчет земельного налога на 2019 год произведен в соответствии с Главой 31 НК РФ и решениями органов местного самоуправления Республики Хакасия, исходя из кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на 01.01.2018г.

Налоговые ставки в размере 1,5% от кадастровой стоимости приняты на основании нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований Республики Хакасия, действующих в 2018 году.

**Налог на имущество**

На 2019 год рассчитан в соответствии с гл. 30 НК РФ, согласно которой налог на имущество исчисляется исходя из налоговой базы, определяемой как среднегодовая остаточная стоимость имущества по данным бухгалтерского учета, и ставок налогов на имущество, установленных ст. 380 НК РФ, ст. 378.2 НК РФ с учетом особенностей определения налоговой базы в отношении отдельных объектов имущества, как кадастровой стоимости имущества, утвержденной в установленном порядке, а так же Закона Республики Хакасия от 27.11.2003 №73-ЗРХ (ред. от 07.11.2017 №75-ЗРХ). В 2019 году налоговая ставка по объектам ОС, подлежащих расчету по остаточной стоимости – 2,2%, по объектам по кадастровой стоимости – 2%.

**Расчет транспортного налога**

На 2019 год произведен в соответствии с главой 28 НК РФ и Законом РХ №66 от 25.11.2002 г. (ред. от 11.11.2016 №83-ЗРХ) с учетом фактического ввода 2017 г. и планового приобретения транспортных средств в 2018 – 2019 г., исходя из мощности двигателя транспортных средств и налоговой ставки, установленной Законом РХ №66 от 25.11.2002 г. по соответствующим видам транспортных средств и года выпуска ТС.

**Расчет водного налога**

На 2019 год произведен в соответствии с гл. 25.2. НК РФ, исходя из фактического объема водопотребления за 2017 год и налоговой ставки, определенной статьей 333.12 НК РФ, в размере 306 руб. за 1 м3.

**Размер платы за загрязнение окружающей среды**

Рассчитана с учетом возможного колебания количества отходов в пределах 10% на 2018 год в размере 65,994 тыс. руб. С учетом коэффициентов расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 г. №913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (К=1), размер платы по статье затрат «Экологические платежи» на 2019 год определен в сумме 65,994 тыс. руб.

**Всего по статьям затрат на 2019 год заявлена сумма налогов и сборов в размере 61 697,62 тыс. руб.**

В обоснование расходов филиалом представлены:

1. Пояснительная записка на 2019 год (стр. 17-20);
2. Перечень объектов основных средств подлежащих налогообложению налогом на имущество;
3. Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год (ПАО «МРСК Сибири»);
4. Переписка по лимитам водопользования (письма и экспертные заключения, протоколы);
5. Лицензии на недропользование;
6. Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год;
7. Расчет платы за воздействие на окружающую среду на 2017 – 2018 годы;
8. Нормативы лимитов образования отходов за 2014 – 2019 годы;
9. Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»;
10. Налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год;
11. Расчет транспортного налога на 2019 год;
12. Расчет платы за землю на 2019 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2019 год;
13. Пояснительная записка статья 5.2. «Налог на имущество» от 21.03.2018 г.;
14. Расчет налога на имущество на 2019 год;
15. Налоговая декларация по водному налогу ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год;
16. Расчет водного налога на 2019 год;
17. Письмо от 14.12.2018 г. №1.7/12/11020-исх «О предоставлении информации», Приложение к письму – перечень движимого имущества филиала, уточненный расчет по налогу на имущество на 2019 год.

Обосновывающие материалы по статям затрат представлены в Министерство письмом от 28.04.2018 г. № 1.7/1.7/3998-исх приложение №15 на электронном носителе диск «обосновывающие материалы часть 1» и приложение №20 на электронном носителе диск «Обосновывающие материалы часть 2».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция органа регулирования изложена согласно Экспертному заключению на 2019 год.

**Плата за землю**

Экспертами Министерства проанализированы представленные филиалом материалы, и сделан вывод о том, что заявленные филиалом расходы подлежат корректировке в сторону снижения на сумму 2,2 тыс. руб. Из расчета исключены расходы, относимые на иные виды деятельности, рассчитанные с учетом фактической доли за 2016 год (за 2017 год данные филиалом не представлены).

Экономически обоснованной признана сумма в размере 1 218,26 тыс. руб.

**Налог на имущество**

Экспертами Министерства проанализированы представленные филиалом материалы и принято решение о корректировке заявленных расходов на сумму 93,43 тыс. руб. Данные расходы относятся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» и подлежат исключению в связи с отсутствием экономического обоснования необходимости данных затрат для производственной деятельности предприятия.

Экономически обоснованными признаны расходы в сумме 59 750, 00 тыс. руб. в соответствии с расчетом предприятия в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».

**Прочие налоги и сборы**

Расходы на оплату **транспортного налога** Министерством расходы скорректированы на сумму 260,27 тыс. руб., из расчета исключены затраты на автомобили представительского класса, а также на планируемые к приобретению автомобили. Экономически обоснованными признаны расходы в размере 660,64 тыс. руб.

Расходы на оплату **водного налога** признаны обоснованными в размере 2,27 тыс. руб., в соответствии с расчетом предприятия.

**Плата за загрязнение окружающей среды** признана экономически обоснованной в размере 66,00 тыс. руб., в соответствии с расчетом предприятия.

Экспертами Министерства сделан вывод о том, что расходы по статьям затрат подлежат корректировке в сторону снижения на сумму 285,27 тыс. руб., в том числе исключены расходы на содержание Исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» в связи с отсутствием экономического обоснования производственной необходимости данных затрат.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Министерством по данной статье, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно п.31 Основ ценообразования №1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Соответственно, при определении налога на имущество организации, регулирующий орган обязан исходить из положений Налогового кодекса и отчетных данных регулируемой организации за последний истекший период. При этом, не должны учитываться плановые вводы основных средств на 2019 год согласно утвержденной инвестиционной программе.

По оценке Исполнителя прочие налоги на 2019 год составляют:

**Налог (плата за землю)** – 1 175,06 тыс. руб. Принят по данным декларации по земельному налогу за 2017 год.

**Транспортный налог** – 824,74 тыс. руб. Принят по данным декларации за 2017 год.

**Плата за негативное воздействие, экологические платежи** – 46,89 тыс. руб. Принята в соответствии с данными декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год (сумма платежей – 42,62 тыс. руб.) с учетом коэффициента расчета платы за негативное воздействие в размере 1,1, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 г. №913 «о ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

**Водный налог** принят в размере 2,72 тыс. руб. в соответствии с предложением филиала и расчетом, основанном на фактическом потреблении за 2017 год и положений Налогового Кодекса РФ.

**Налог на имущество**

Филиалом расчет налога на имущество на 2019 год выполнен в соответствии с г. 30 Налогового Кодекса Российской Федерации, с учетом ст. 378.2 НК РФ, а также Закона Республики Хакасии от 27.11.2003 г. №73-ЗРХ (ред. от 07.11.2017 №75-ЗРХ).

В представленном филиалом расчете (скан в формате pdf) остаточная стоимость объектов основных средств на начало 2019 года указана в размере   
2 754 899 тыс. руб. Кадастровая стоимость объекта, облагаемого налогом в размере 2% на 2019 год указана в размере 125 000 тыс. руб.

Обоснования и расшифровка на указанную сумму с перечнем объектов в адрес Исполнителя не представлены.

Представлен «Перечень объектов основных средств подлежащих налогообложению налогом на имущество на 2019 год» с остаточной стоимостью объектов основных средств на 01.01.2019 г. в сумме 1 969 820,40 тыс. руб., что менее чем указано в расчете филиала на 2019 год на 785 078,60 тыс. руб. При этом, Исполнитель так же отмечает следующее:

* в представленном перечне присутствуют объекты основных средств, планируемые к вводу в 2019 году и декабре 2018 года;
* в представленном перечне указаны объекты, по которым ставка налога указан в размере 1,5%, что соответствует ставке налога на объекты недвижимости - административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 2000 до 6000 квадратных метров включительно и помещения в них;
* в перечень включены и объекты, производственное назначение которых не относится на деятельность по передаче электрической энергии.

Расчет Исполнителя выполнен исходя из следующего.

Остаточная стоимость на конец 2018 года определена по данным филиала в размере 1 876 426,01 тыс. руб. согласно перечня имущества, представленного для расчета налога на имущество филиала на 2019 год, без учета движимого имущества, имущества, относящегося к прочим видам деятельности.

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019 г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | 62 078,52 | 61 697,62 | 41 436,90 | -20 260,72 | - |
| Плата за землю | 1 220,46 | 1 218,26 | 1 175,06 | -43,20 | - |
| Налог на имущество | 59 843,43 | 59 750,00 | 39 387,49 | -20 362,51 | - |
| Прочие налоги и сборы | 1 014,63 | 729,36 | 874,35 | - | 144,99 |

### 

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2017 год) в размере 504 048,43 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Начисление страховых взносов регламентируется Федеральным законом от 24 июля 2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, осуществляющих выплаты физическим лицам, признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц по трудовым и гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг.

Суммы предельных величин для начисления взносов установлены согласно Постановлению Правительства РФ от 29 ноября 2016 № 1255 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2017»:

- предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежит индексации с 1 января 2017 в 1,051 раза с учетом роста средней заработной платы в Российской Федерации и составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 755 000 руб. нарастающим итогом с 1 января 2017 г.;

- предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом размера средней заработной платы в Российской Федерации на 2017 год, увеличенного в 12 раз, и применяемого к нему повышающего коэффициента, установленного пунктом 5 статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации на 2017 год в размере 1,9, составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 876 000 руб. нарастающим итогом с 1 января 2017 г.

Исчисление и уплата (перечисление) страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регулируются Федеральным Законом от 29.12.2006 № 255 - ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Согласно приказа № 2646-В от 26.08.2016 «Об установлении надбавки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» установлена надбавка к тарифу по взносам в ФСС по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний на 2017 год в размере 7%. Размер страхового тарифа с января 2017 года составляем 0,43 % к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Расчет ЕСН произведен от расходов на оплату труда по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» с применением ставки 30,4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам поквартально за 2017 год;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2017 г.;
* Расчет эффективной ставки за 2017 г.;
* Уведомление Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев;
* Расчет по страховым взносам за 2017 г.

По данным таблиц приложения к Методическим рекомендациям №20-э/2, представленным филиалом в составе тарифной заявки, величина расходов по статье составит 172 983,07 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом величина средств по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год определена в размере 153 299,97 тыс. руб.

Экспертами Министерства проанализированы представленные материалы. Сделан вывод о том, что расходы подлежат корректировке в сторону снижения относительно заявленных филиалом на сумму 19 683,10 тыс. руб., при этом из расчета полностью исключены отчисления на социальные нужды, связанные с содержанием исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», в сумме 9 578,00 тыс. руб. Расходы исключены в связи с отсутствием в тарифном деле документов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость данных затрат. Так же расходы скорректированы и рассчитаны с учетом фактического процента страховых взносов. Сложившегося по факту 2017 года и фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов на 2019 год, определенного в соответствии с Методическими указаниями №98-э.

Исполнитель обращает внимание на тот факт, что Министерством не приведены в экспертном заключении расчеты расходов по данной статье, выполненные в соответствии с приведенным выше подходом эксперта Министерства.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **ТБР на 2019 год** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс.руб | 517 299,21 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 153 299,97 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,63 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными: Налоговым кодексом РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005.

Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

На 2019 год Постановлением Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426   
с 1 января 2019 года увеличены предельные базы сумм начислений по ставкам страховых взносов с фонда оплаты труда предприятий.

Предельная величина базы регрессивной шкалы по страховым взносам повысилась до 1 150 000 руб. для пенсионного страхования и до 865 000 руб. для взносов на ФСС.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Пенсионный фонд** | | **Фонд социального страхования** | | **Медицинское страхование** | **Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии)** |
| **Годовой доход до**  **1 150 000 руб.** | **Годовой доход свыше**  **1 150 000 руб.** | **Годовой доход до 865 000 руб.** | **Годовой доход сверх**  **865 000 руб.** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год филиалом «Хакасэнерго» применен совокупный процент отчислений в размере 30,4%: в том числе 22,0% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, 2,9% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, 5,1% в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, 0,4% взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (подтверждается формой 4-ФСС за 2017 год и Уведомлением Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев).

Регулирующим органом при расчете отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год применяется совокупный размер отчислений 29,63%, и определяет расходы по данной статье в размере 153 299,97 тыс. руб.

Согласно официальной позиции Федеральной антимонопольной службы, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России от 11.12.2018 №1728/18).

Соответственно, плановый размер страховых взносов, согласно позиции ФАС России должен определяться по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий период.

Согласно отчетным данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017 год (форма 1.6 раздельного учета) фактические затраты на оплату труда в по деятельности «Передача электрической энергии» составили 574 534,00 тыс. руб.

Фактические отчисления в 2017 году сложились в размере 168 696,00 тыс. руб. или 29,36% от фонда оплаты труда.

Таким образом, плановые отчисления на социальные нужды в 2019 году с учетом позиции ФАС составят 151 890,60 тыс. руб. от фонда оплаты труда, учтенного в подконтрольных расходах на 2019 год в размере 517 299,21 тыс. руб. Расчетная величина меньше учтенной регулирующим органом на 1 409,37 тыс. руб.

Величина отчислений на социальные нужды по ставке 30,4% от фонда оплаты труда в размере 517 299,21 тыс. руб. составит в 2019 году 157 258,96 тыс. руб., что выше суммы, учтенной регулирующим органом на 2019 год на 3 958,99 тыс. руб.

Одновременно, Исполнитель не может согласиться с неучетом регулирующим органом затрат по статье «Отчисления на социальные нужды», относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», в виду следующего.

В соответствии с положениями п. 26 Основ ценообразования № 1178, Министерством должны были быть исследованы фактические затраты на оплату труда ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год и определены экономически обоснованные плановые затраты на оплату туда с учетом филиальной структуры организации и трудовых функций, выполняемых работниками.

Далее, исходя из установленного экономически обоснованного планового фонда оплаты труда Министерству надлежало определить размеры страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Исполнитель отмечает достаточность обосновывающих материалов, представленных филиалом в Министерство для обоснования фактических расходов по статье «Фонд оплаты труда» за 2017 год, в которых присутствуют приказы об утверждении штатного расписания исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири», положения по оплате труда, материальном стимулировании, и другие локальные нормативные акты в сфере оплаты труда, принятые в организации.

Таким образом, общая сумма расходов по данной статье определена Исполнителем на 2019 год, с учетом расходов, относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в размере 9 578,00 тыс. руб. (определена Министерством). Сумма расходов определена Исполнителем, в общем размере 166 836,96 тыс. руб., что на 13 536,99 тыс. руб. больше величины, учтенной Министерством при расчете тарифов на услуги по передаче на 2019 год.

Результаты анализа расходов по данной статье представлены в таблице ниже:

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Согласно позиции ФАС, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 172 983,00 | 153 299,97 | 166 836,96 | 151 890,60 | 1 409,37 | 13 536,99 |

### 

### **Прочие неподконтрольные расходы**

### **Проценты за пользование кредитами**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

На основании пункта 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации (за исключением расходов, включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в состав платы за технологическое присоединение, рассчитанной для лица, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого требует проведения мероприятий на объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации) в размере, определенном исходя из утвержденной (рассчитанной) для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э, в состав неподконтрольных расходов включаются расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования   
№ 1178.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Проценты за кредит | 141 511,0 | 299 505,35 | 70 080,32 | 23,40 | 49,53 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В связи с неплатежами за услуги по передаче электрической энергии дебиторская задолженность за услуги по передаче электроэнергии на 31.03.2018г. составила 2 165 926 тыс. руб., в том числе просроченная 1 893 298 тыс. руб.

В связи со сложившейся ситуацией ожидается выплата филиалом процентов за пользование кредитными средствами в 2018 г. в размере 158 683,00 тыс. руб., в 2019 г. в размере 140 822, 35 тыс. руб.

Сумма заявленных расходов – 299 505, 35 тыс. руб.

В обоснование филиалом представлено:

* Расчет расходов по статье 2.6. «Прочие неподконтрольные расходы»;
* Перечень кредитных соглашений;
* Копии кредитных соглашений;
* Информация о кредитном портфеле ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2018 – 2021 годы;
* Информация о кредитном портфеле ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017 год;
* Расчет процентов к уплате на 2018 - 2019 год;
* Письмо о достаточности обоснования по статье «Проценты за кредит» от 17.07.2018 г. №1.7/1.7/6507-исх.;
* Письмо от 13.08.2018 г. №1.7/1.7/7184-исх. «О представлении дополнительной информации»;
* Бухгалтерский баланс на 31.12.2017 г.;
* Отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2017 г.;
* Отчет о прибылях и убытках за январь-декабрь 2017 года;
* Бухгалтерский баланс на 31.03.2018 г.;
* Отчет о финансовых результатах за январь-март 2018 г.;
* Отчет о прибылях и убытках за январь-март 2018 г.;
* Бухгалтерский баланс на 30.06.2018 г.;
* Отчет о финансовых результатах за январь-июнь 2018 г.;
* Отчет о прибылях и убытках за январь-июнь 2018 г.;
* Отчет об исполнении ДПН 1 квартал 2017 года;
* Отчет об исполнении ДПН 2 квартал 2017 года;
* Отчет об исполнении ДПН 3 квартал 2017 года;
* Отчет об исполнении ДПН 4 квартал 2017 года;
* Отчет об исполнении ДПН 1 квартал 2018 года;
* Отчет об исполнении ДПН 2 квартал 2018 года;
* Решение ФАС России от 14.11.2017 г. №СП /78848/17;
* Решение ФАС России от 14.11.2017 г. №СП /78882/17.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Эксперты Министерства проанализировали представленные материалы и пришли к выводу, что расходы подлежат корректировке в сторону снижения относительно заявленных филиалом на сумму 229 425,03 тыс. руб.

Экономически обоснованные затраты по статье приняты в сумме 70 080,32 тыс. руб., рассчитанные на покрытие кассовых разрывов по итогам 2017 года в сумме 78 218,82 тыс. руб. с учетом среднего прогнозного роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии согласно «ПСЭР», за минусом процентов за пользование кредитом в размере 10 485,06 тыс. руб., включенных в состав подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По данной статье Исполнитель отмечает следующее.

Министерством не проведен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, как того требует пп.4 пункта 23 Правил № 1178.

Филиалом в обоснование своего предложения представлены материалы, обосновывающие экономическую и производственную целесообразность фактических затрат за 2017 и 2018 годы.

Представлены кредитные соглашения об открытии кредитных линий, действующих в заявленный период, движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», информация о кредитном портфеле на 2017-2021 гг., расчет процентов к уплате, бухгалтерская отчетность за 2017 и 2018 годы (1 полугодие).

Цель кредитования – для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, в т.ч. рефинансирования, и для осуществления текущих работ по реконструкции и модернизации основных фондов, для приобретения и погашения эмиссионных ценных бумаг заемщика.

Однако филиалом не представлены бухгалтерские регистры по счетам 90, 91, 76, протоколы конкурсных закупок по заключенным кредитным соглашениям, заявления в адрес Кредиторов на использование кредитной линии (реестр, с указанием сумм Транша кредита, датой представления транша и погашения, процентные ставки). Исполнитель рекомендует филиалу так же представлять указанные выше документы в составе обосновывающих материалов к тарифной заявке на последующие периоды регулирования.

В соответствии с представленными данными ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год будут действовать следующие кредитные соглашения:

| Общество | Филиал | Номер кредитного договора (облигационного займа) | Наименование банка, выдавшего кредит (облигационный займ, покупатель векселей, организация, выдавшая займ) | Дата заключения кредитного договора (облигационного займа, договора купли-продажи векселей) | Дата окончания срока действия кредитного договора (погашения облигационного займа, векселей) | % ставка по договору |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-009-КЛ | Газпромбанк | 10.03.2016 | 07.03.2019 | Кл. ст. БР+1,5% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-010-КЛ | Газпромбанк | 10.03.2016 | 07.03.2019 | Кл. ст. БР+1,5% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-027-КЛ | Газпромбанк | 22.06.2016 | 21.06.2019 | Кл. ст. БР+1,4% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-028-КЛ | Газпромбанк | 21.06.2016 | 21.06.2019 | Кл. ст. БР+1,4% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-029-КЛ | Газпромбанк | 21.06.2016 | 21.06.2019 | Кл. ст. БР+1,4% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-040-КЛ | Газпромбанк | 30.09.2016 | 30.09.2019 | Кл. ст. БР+1,3% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-042-КЛ | Газпромбанк | 30.09.2016 | 30.09.2019 | Кл. ст. БР+1,3% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-043-КЛ | Газпромбанк | 30.09.2016 | 30.09.2019 | Кл. ст. БР+1,3% |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 8646.01-16/539 | Сбербанк | 26.12.2016 | 25.12.2019 | 10,15 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 8646.01-16/540 | Сбербанк | 26.12.2016 | 25.12.2019 | 10,15 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-054-КЛ | Газпромбанк | 25.11.2016 | 25.11.2019 | 10,01 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-055-КЛ | Газпромбанк | 25.11.2016 | 25.11.2019 | 10,01 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 3416-057-КЛ | Газпромбанк | 25.11.2016 | 25.11.2019 | 10,01 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 8646.01-17/164 | Сбербанк | 30.03.2017 | 29.03.2020 | 9,996 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 8646.01-17/165 | Сбербанк | 30.03.2017 | 29.03.2020 | 9,996 |
| МРСК Сибири | Хакасэнерго | 19КЛ-0013/2017 | ВБРР | 28.06.2017 | 28.06.2020 | 9,40 |

Согласно отчетам филиала «Хакасэнерго» за 2017 год (таблицы 1.3 и 1.6) расходы на выплату процентов по кредитам по филиалу «Хакасэнерго» составили 141 511,00 тыс. руб.

В соответствии с данной отчетностью «Чистая прибыль» филиала по виду деятельности «Передача электрической энергии» в 2017 году составила отрицательную величину - (- 585 613,00) тыс. руб.

Для обоснования заявленных расходов по статье на 2019 год филиалом представлен расчет процентов к уплате на 2018 -2019 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | на 31.12.2017 | Кл. ставка ЦБ РФ на 28.04.2018 | Планируемая ставка на 2018 год | на 31.12.2018 | Кл. ставка ЦБ РФ на 28.04.2018 | Планируемая ставка на 2019 год |
| 1. | Кредитный портфель, тыс. руб. | 2 609 848,0 | 7,25% | 8,6% | 2 629 219,0 | 7,25% | 8% |
| 2. | Сумма процентов к уплате, тыс. руб., в том числе: | - | - | 224 569,00 | - | - | 210 926,00 |
| 2.1 | Операционная деятельность, тыс. руб. | - | - | 169 066,00 | - | - | 151 717,00 |
| 2.2 | Проценты за кредит (подконтрольные) | - | - | 10 383,00 | - | - | 10 895,00 |
| 2.3 | Инвестиционная деятельность | - | - | 55 503,00 | - | - | 59 209,00 |

Филиалом в составе тарифной заявки на 2019 год предоставлена «Информация о кредитном портфеле ПАО "МРСК Сибири" "Хакасэнерго" за 2018-2021гг.», где уровень задолженности по кредитам и займам на начало 2019г. составляет 2 629 219, 00 тыс. руб. Организация планирует за 2019 год привлечь 919 246,00 тыс. руб. и погасить 1 590 620,00 тыс. руб. Уровень задолженности по кредитным обязательствам на конец 2019 г. должен составлять 1 957 845,00 тыс. руб. Достоверно проверить расчет процентов не представляется возможным по причине отсутствия данных: в каком периоде 2019 (месяце) будет произведено привлечение и погашение кредитных средств.

Принимая во внимание, что у Исполнителя отсутствует информация об истории формирования задолженности по кредитным ресурсам, а также обязанность филиала по обеспечению надежности услуг по передаче электрической энергии, Исполнитель считает возможным определить величину кредитных ресурсов за 2019 год как средневзвешенное значение между уровнем задолженности по кредитам на начало 2019 г. и уровнем задолженности на конец 2019 г. по прогнозу филиала. Таким образом, расчетный уровень кредитных обязательств составит по оценке Исполнителя 2 293 532,00 тыс. руб. Расчет расходов на проценты по кредиту в 2019 году приведен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Планируемая ставка на 2019 год** | **Расчет Исполнителя на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Кредитный портфель, тыс. руб. | 8,56% | 2 293 532,00 |
| 2. | Сумма процентов к уплате, тыс. руб., в том числе: | 8,56% | 196 326,34 |
| 2.1 | Операционная деятельность, тыс. руб. | 8,56% | 130 440,34 |
| 2.2 | Проценты за кредит (подконтрольные) | 8,56% | 10 383,00 |
| 2.3 | Инвестиционная деятельность | 8,56% | 55 503,00 |

На основании изложенного плановый размер расходов по статье «Проценты по кредитам» по расчету Исполнителя составляет 130 440,34 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **Недополученный доход** |
| Расходы на обслуживание заемных средств | 141 511,00 | 299 505,35 | 70 080,32 | 130 440,34 | 60 360,02 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения денежных потоков (помесячно) на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования;
* Представлять бухгалтерские регистры по счетам 90, 91, 76, протоколы конкурсных закупок по заключенным кредитным соглашениям;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Заключать кредитные соглашения с указанием в целевом назначении кредита – финансирование финансово-хозяйственной деятельности филиала «Хакасэнерго»;
* Методику распределения ссудной задолженности, расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Сибири» между филиалами;
* Реестры исполнительных производств, в рамках судебных дел.

### **Затраты на кадастровые работы (движимое имущество)**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с п. 11 Методических указаний №98-э, в состав неподконтрольных расходов включаются прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

- расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

- рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

- рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Затраты на кадастровые работы | - | 32 672,32 | 0 | 100% | 100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчет произведен согласно Постановления Правительства РХ от 29.03.2016 №139 и приказа Министерства имущественных и земельных отношений РХ от 09.06.2016 №020-75-п на сумму 32 672,32 тыс. руб. Кроме того, филиалом направлено письмо в Министерство имущественных и земельных отношений РХ от 01.03.2018 №1.7/28/2054-исх на рассмотрение затрат на кадастровые работы.

В обоснование расходов по данной статье филиалом представлено:

* письмо в Министерство имущественных и земельных отношений РХ от 01.03.2018 №1.7/28/2054-исх;
* Постановления Правительства РХ от 29.03.2016 №139;
* приказ Министерства имущественных и земельных отношений РХ от 09.06.2016 №020-75-п.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Эксперты проанализировали представленные материалы и пришли к выводу, что расходы подлежат исключению в полном объеме, поскольку в материалах тарифного дела отсутствуют экономическое и юридическое обоснование необходимости несения данных расходов, в том числе, отсутствует расчет на указанную сумму, а так е конкурсная, закупочная и иная документация.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель проанализировал представленные филиалом документы и обосновывающие материалы к тарифной заявке, направленные письмом от 28.04.2018 г. № 1.7/1.7/3998-исх в Министерство.

По мнению Исполнителя, представленных материалов недостаточно для обоснования экономической и производственной целесообразности несения расходов по указанной статье затрат, и принятие расходов по данной статье в отсутствии подтверждающих документов, является необоснованным.

Отсутствуют следующие необходимые обосновывающие материалы:

* Договоры, заключенные в рамках конкурсных торгов в соответствии с положением о закупках ПАО «МРСК Сибири»;
* Акты оказанных услуг, счета, счета-фактуры, подтверждающие фактические расходы филиала;
* Расчет затрат филиала по данной статье расходов с указанием объектов производственного назначения, планируемых к размещению на землях Республики Хакасия в рамках договорных обязательств филиала по условиям технологического присоединения объектов потребителей, мероприятия инвестиционной программы и т.п.

В представленных документах отсутствуют, утвержденные органами тарифного регулирования или иными уполномоченным органами исполнительной власти РФ цены (тарифы), которые могут быть использованы для расчета расходов по данной статье затрат в соответствии с требованиями Основ ценообразования. Так же не установлены обязательные требования по осуществлению таких расходов в рамках производственной деятельности филиала. Исполнитель отмечает, что филиалу целесообразно использовать собственный персонал филиала для выполнения требований по представлению информации о планируемых границах зон земельных участков под размещение объектов электросетевой инфраструктуры.

### **Резервы по сомнительным долгам**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

Налоговым кодексом РФ регламентировано, что резерв по сомнительным долгам может быть использован организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми согласно положениям налогового кодекса РФ.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

В соответствии с абзацем 3 п. 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично. Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

Сводные данные по статье расходов представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Резерв по сомнительным долгам | 798 700,9 | 243 945,70 | 56 305,63 | 23,08 | 7,05 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 26.10.2002   
№ 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) решение арбитражного суда о признании должника - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства принимается в случаях установления признаков банкротства должника - юридического лица, предусмотренных статьей 3 настоящего Федерального закона, при отсутствии оснований для оставления заявления о признании должника - юридического лица банкротом без рассмотрения.

Пунктом 1 статьи 63 Закона о банкротстве с даты вынесения арбитражным судом определения о введении наблюдения наступают следующие последствия: требования кредиторов по денежным обязательствам и об уплате обязательных платежей, за исключением текущих платежей, могут быть предъявлены к должнику только с соблюдением установленного настоящим Федеральным законом порядка предъявления требований к должнику.

Согласно части 1 статьи 142 Закона о банкротстве реестр требований кредиторов подлежит закрытию по истечении двух месяцев с даты опубликования сведений о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства.

В соответствии с частью 1 статьи 126 Закона о банкротстве с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства: прекращается начисление процентов, неустоек (штрафов, пеней) и иных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязательных платежей, за исключением текущих платежей, а также процентов, предусмотренных настоящей статьей.

Пунктом 1,3,4 статьи 149 Закона о банкротстве после рассмотрения арбитражным судом отчета конкурсного управляющего о результатах проведения конкурсного производства арбитражный суд выносит определение о завершении конкурсного производства, а в случае погашения требований кредиторов в определение о прекращении производства по делу о банкротстве.

Определение о завершении конкурсного производства подлежит немедленному исполнению.

Определение арбитражного суда о завершении конкурсного производства является основанием для внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации должника.

Соответствующая запись должна быть внесена в этот реестр не позднее чем через пять дней с даты представления указанного определения арбитражного суда в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц.

С даты внесения записи о ликвидации должника в единый государственный реестр юридических лиц конкурсное производство.

Задолженность АО «Хакасэнергосбыт» перед филиалом по состоянию на 01.04.2018 г. составляет 1 643 796,253 тыс.руб. подтверждено формой ДЗ-1.

В обоснование заявленных расходов филиалом представлены:

* Расчет расходов по статье 2.6. «Прочие неподконтрольные расходы»;
* Расчет резерва сомнительных долгов на 2019 год;
* Заключения по созданию/восстановлению резерва по сомнительным долгам по задолженности за услуги по передаче электрической энергии по контрагентам (отчет в соответствии со стандартом СО 3.067);
* Отчет о наличии на балансе ПАО «МРСК Сибири» дебиторской задолженности для формирования резерва сомнительных долгов для целей бухгалтерского учета по состоянию на 31.12.2017 г. (СО 6.1031);
* Отчет о наличии на балансе ПАО «МРСК Сибири» дебиторской задолженности для формирования резерва сомнительных долгов для целей бухгалтерского учета по состоянию на 30.09.2018 г. (СО 6.1031);
* Письмо от 10.12.2018 г. №1.7/12/10828-исх с приложениями.

В соответствии с расчетом филиала на 2019 год сумма резервов по сомнительным долгам составит 243 945,70 тыс. руб. без учета АО «Хакасэнергосбыт».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Эксперты проанализировали представленные материалы и пришли к следующим выводам.

Согласно Экспертному заключению, расчет резерва по сомнительным долгам, выполненный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» не учитывает сумм, учтенных при формировании тарифно – балансового решения на 2018 год по рассматриваемой статье. Пакет обосновывающих материалов не содержит подтверждений неудовлетворения требований, в частности решений судов о завершении конкурсного производства, копии исполнительных листов и постановлений об окончании исполнительного производства, копии приказов о списании безнадежной дебиторской задолженности, реестров списанной безнадежной дебиторской задолженности, копии актов инвентаризации сомнительной дебиторской задолженности. Учитывая изложенное, расходы на формирование резервов по сомнительным долгам сформированы с учетом представленных копий решений Арбитражных судов о внесении задолженности в реестр кредиторов. Так же в расчете экспертами Министерства учтены суммы по статье, включенные при формировании расходов по факту за 2016 год, учтенные при оценке фактических расходов предприятия за 2016 год. Расходы признаны экономически обоснованными в размере 88 826,41 тыс. руб. в соответствии с расчетом предприятия и расходы на формирование резерва по сомнительным долгам на 2017 год в размере 126 508,63 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **Предложение Министерства тыс. руб.** | **Размер корректировки Министерством, тыс. руб.** |
| Резерв по сомнительным долгам 2016 г. | 88 826,41 | 88 826,41 | 0,00 |
| Резерв по сомнительным долгам 2017 г. | 235 421,16 | 126 508,63 | -108 912,53 |
| Резерв по сомнительным долгам 2018 г. | 1 707 108,62 | 56 305,63 | - 1 650 802,99 |

Компенсация резерва по «сомнительным долгам задолженности   
АО «Хакасэнергосбыт» не признана экономически обоснованной» в связи с тем, что согласно представленного отчета о наличии на балансе   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» дебиторской задолженности для формирования резерва сомнительных долгов для целей бухгалтерского учета по состоянию на 30.09.2018г. происходит погашение задолженности контрагентом, а соответственно, восстановление резерва.

Всего, экономически обоснованными признаны расходы по статье в размере 56 305,63 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно п. 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности.

Определение критериев долгов и порядок исчисления сумм резерва регламентированы Налоговым кодексом РФ.

Исполнитель отмечает, что в случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии со ст. 266 Налогового кодекса РФ, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

При этом сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 10 процентов от выручки за указанный налоговый период, определяемой в соответствии со ст. 249 Налогового кодекса РФ. При исчислении резерва по сомнительным долгам в течение налогового периода по итогам отчетных периодов его сумма не может превышать большую из величин - 10 процентов от выручки за предыдущий налоговый период или 10 процентов от выручки за текущий отчетный период.

Исполнитель отмечает, что филиалом не представлены в составе обосновывающих документов приказы об инвентаризации дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2017 года (за последний налоговый период).

Вместе с тем, филиалом представлены заключения по созданию/восстановлению резерва по сомнительным долгам по задолженности за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год и 9 месяцев 2018 года, по контрагентам, в отношении которых начата или продолжается процедура банкротства и введено наблюдение конкурсных управляющих.

Исполнителем, при определении резерва по сомнительным долгам, учитывалась дебиторская задолженность контрагентов, по которым введено конкурсное производство и принято решение о банкротстве должника на дату принятия решения Министерством об установлении тарифов на услуги по передаче на 2019 год.

Сводная информация по результатам анализа представленных документов Исполнителем представлена в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование должника** | **№ дела в арбитражном суде** | **Процедура банкротства** | **РСД на 31.12.2017 г., руб.** | **РСД на 30.09.2018 г., руб.** | **Включено в ТБР 2018 г.** | **Принято Министерством на 2019 год, руб.** | **Оценка Исполнителя на 2019 год, руб.** |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | МУП УК администрации Вершино-тейского поссовета | А74- 3748/2016 | КП | 38 721 622,25 | 21 625 870,92 | 38 721 622,25 |  | 0,00 |
| 2 | ООО "Птицефабрика Индюшкино" | А33-10817/2015 | КП | 7 365 864,04 | 7 278 219,51 | 7 501 140,00 |  | -222 920,49 |
| 3 | ООО "ТВК Усть-Абакана" | А74-7703/2016 | КП | 5 477 434,72 | 3 049 484,87 | 5 477 434,72 | 851 470,00 | 851 470,00 |
| 4 | ООО "Водоканал Боградского района" | А74-9591/2016 | КП | 8 396 962,75 | 8 396 962,75 | 8 396 962,75 |  | 0,00 |
| 5 | МУП "Подсинее" | А74-4626/2017 | КП | 8 962 665,25 | 9 416 983,31 | 6 682 880,00 |  | 0,00 |
| 6 | МУП "Прогресс" Белоярский сельсовет | А74-7001/2017 | КП | 5 785 607,59 | 6 780 936,49 |  | 1 802 950,00 | 1 802 950,00 |
| 7 | МУП "Тейские коммунальные системы" | А74-11979/2017 | КП | 6 553 090,99 | 7 967 306,73 |  | 4 780 850,00 | 4 780 850,00 |
| 8 | МУП "Теплоресурс" с. Новоенесейка | А74-9355/2017 | КП | 1 969 887,46 | 2 449 300,01 |  | 1 217 450,00 | 1 217 450,00 |
| 9 | ООО "Фирма Ригор" | А33-17858/2017 | КП | 18 941 334,24 | 21 019 045,90 |  | 5 536 120,00 | 5 536 120,00 |
| 10 | ООО "Хакасский Теплоэнергокомплекс" | А45-15033/2017 | КП | 44 193 751,89 | 53 104 791,42 |  | 38 758 150,00 | 38 758 150,00 |
| 11 | МУП «АскизТеплоСнаб» администрации Аскизского района | А74-12344/2017 | КП | 13 224 072,70 | 22 840 375,91 | 2 816 070,00 |  | 0,00 |
| 12 | ООО "Идеал-Энерго" | А74-12659/2017 | КП | 4 345 162,01 | 6 168 852,64 |  | 2 083 480,00 | 2 083 480,00 |
| 13 | МУП "Аскиз ЖКХ" | А74-16832/2017 | КП | 1 203 942,99 | 1 585 136,06 |  | 1 084 440,00 | 1 084 440,00 |
| 14 | МУП Сорские тепловые системы | А74-7409/2018 | Наблюдение | 0,00 | 14 516 494,28 |  |  | 0,00 |
| 15 | ООО УК "Востоксантехмонтаж" | А 74-8535/2018 | КП | 17 207 619,98 | 17 207 619,98 |  |  | 0,00 |
| 16 | АО "Хакасэнергосбыт" | А74-5805/2018 | Наблюдение | 202 818 432,05 | 1 494 803 147,47 |  |  | 0,00 |
| 17 | ООО "Теплоэнергоресурс" | А40-158254/17-38-112Б | Прекращено дело о банкротстве | 6 613 275,55 | 8 616 126,68 |  |  | 0,00 |
| 18 | ООО АПК "Мавр" | А74-2865/2015 | КП |  | 91 235,65 |  |  | 0,00 |
| 19 | ООО "Алые паруса" (ООО "Стройинвест") | А74-3316/2018 | КП завершено. Исключено из ЕГРЮЛ | 144 350,33 | 190 733,98 |  | 190 733,98 | 190 733,98 |
|  | **ИТОГО** |  |  | 392 384 253,06 | **1 707 108 624,56** | 69 596 109,72 | **56 305 643,98** | **56 082 723,49** |
|  | **ИТОГО без учета АО "Хакасэнергосбыт"** |  |  | 189 565 821,01 | **212 305 477,09** | 69 596 109,72 | **56 305 643,98** | **56 082 723,49** |

По результатам анализа Исполнитель отмечает:

* в столбце 8 исполнителем представлен расчет резерва по сомнительным долгам с учетом информации по отчету о наличии на балансе ПАО «МРСК Сибири» дебиторской задолженности для формирования резерва сомнительных долгов для целей бухгалтерского учета по состоянию на 30.09.2018 г. (по итогам последнего отчетного периода);
* в представленных филиалом материалах отсутствуют материалы о завершении конкурсного производства в отношении должников, копии исполнительных листов и постановления об окончании судебного производства;
* представленные филиалом материалы и документы не в полной мере отражают динамику дебиторской задолженности по контрагентам, представленным в расчетах, с момента ее формирования в бухгалтерском учете, не содержат реестров списанной безнадежной дебиторской задолженности, актов инвентаризации сомнительной дебиторской задолженности;
* в представленных материалах отсутствует стандарт ПАО «МРСК Сибири», по которому ведется работа с дебиторской задолженностью и должниками. В котором изложена методика формирования резервов по сомнительным долгам и отчетности по работе с дебиторской задолженностью в организации.

Исполнитель рекомендует филиалу на очередной период регулирования представлять обосновывающие материалы по данной статье расходов в объеме необходимом для обоснования заявленных расходов.

Учитывая изложенное выше и тот факт, что в Министерством в экспертном заключении на 2019 год представлено обоснование подхода по определению суммы резервов по сомнительным долгам на 2018 год с учетом сумм резервов по сомнительным долгам, учтенным при тарифном регулировании на 2018 год в составе необходимой валовой выручки филиала, а так же отсутствие факта оспаривания филиалом величины расходов по данной статье, установленной Министерством на 2019 год в составе необходимой валовой выручки филиала от оказания услуг по передаче электрической энергии на 2019 год. Исполнитель считает возможным согласиться с предложением Министерства по величине резервов по сомнительным долгам на 2019 год в размере 56 305, 64 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 30 Основ ценообразования № 1178: «Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций».

Результаты анализа представлены в таблице ниже.

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам | 243 945,70 | 56 305, 64 | 56 082, 72 |

### **Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 установлено, что состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 30 настоящего документа);

2) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования).

В пункте 11 Методических указаний № 98-э указано, что в состав неподконтрольных расходов включаются прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Сводные данные по статье расходов представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса | 12 024,31 | 7 534,53 | 0 | 100 | 100 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы ПАО «Россети» сформированы в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178) регламентирован перечень прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки сетевой организации. В частности подпунктом 2 пункта 28 установлено, что к таким расходам относятся расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг.

В рамках своей деятельности, помимо осуществления прав акционера,   
ПАО «Россети» оказывает ПАО «МРСК Сибири» (далее - Общество), услуги системного характера. В частности, ПАО «Россети» в рамках услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса оказывает следующий комплекс мероприятий:

- координация по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;

- оказание методологической и организационной поддержки в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технологического управления, информационно-технологических систем и систем связи Общества;

- организация проведения ежегодной проверки готовности Общества к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;

- оказание методологической и организационной поддержки в области метрологического обеспечения деятельности, контроля качества электрической энергии и технического диагностирования;

- координация деятельности и осуществления контроля в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства Общества;

- координация взаимодействия Общества с территориальными сетевыми компаниями, с МЧС России и Минэнерго России во время проведения аварийно-восстановительных работ при сложных технологических нарушениях на объектах электросетевого комплекса, мониторинг подрядных организаций и мобильных подразделений, дополнительно привлекаемых к аварийно-восстановительным работам на объектах электросетевого комплекса, организация и контроль формирования аварийного запаса оборудования и материалов;

- координация инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства приоритетных инвестиционных проектов;

- координация деятельности в части привлечения заемных средств, организационная и методологическая поддержка при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;

- координация закупочной деятельности, в том числе организация и проведение конкурсов и иных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и услуг в порядке, предусмотренном Приложением № 1 к Договору;

- организация деятельности Общества в части формирования единой тарифной политики, методологическая поддержка при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;

- представление интересов Общества при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также субъектами оптового и розничного рынков;

- методологическая и организационная поддержка по вопросам, относящимся к деятельности Общества при оказании услуг по передаче электрической энергии и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) потребителей к электрическим сетям;

- оказание методологической и организационной поддержки Обществу в части оптимизации системы управления, укомплектования персоналом, обучения, развития, и мотивации работников; представление интересов Общества по вопросам реализации кадровой и социальной политики при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

С 01.01.2018 года между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по организации функционирования и развития распределительного электросетевого комплекса от 07.03.2018 №18.4000.58.18.

Пунктом 2.1.1 – 2.1.13 указанного договора установлены обязанности исполнителя (ПАО «Россети»), к которым, помимо прочего, относятся обязанности по оказанию методологических (консультационных) услуг.

Пунктом 2.4.1 указанного договора установлена обязанность заказчика (ПАО «МРСК Сибири») по оплате в установленном размере оказанных услуг.

По своей правовой природе указанный договор является договором возмездного оказания услуг. По условиям договора предусмотрено оказание методологической помощи, т.е. оказание консультационных услуг.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, №1178 затраты, понесенные Обществом на оплату услуг по данному договору, подлежат учету при установлении НВВ Общества в качестве прочих расходов.

В обоснование заявленных расходов представлены следующие документы:

* договор оказания услуг по организации функционирования и развития распределительного электросетевого комплекса от 07.03.2018 №18.4000.58.18;
* Пояснительная записка «Статья 10.17.6 «Услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса» (Приложение №2 к распоряжению ПАО «МРСК Сибири» от 22.03.2018 г. №196;
* Распределение затрат по централизованному договору от 07.03.2018 №18.4000.58.18 с ПАО «Россети»;
* Договор от 07.08.2015 г. №18.4000.253.15;
* Расчет расходов по статье 2.6.1. "услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса";
* Акты оказанных услуг за 2017 год по договору от 07.08.2015 №18.4000.253.15.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Министерства отмечено, что в материалах тарифного дела не представлены документы, подтверждающие проведение конкурсных процедур и торгов при заключении договора от 07.03.2018 г. №307/18.4000.58.18, согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178. Согласно п. 3.7. Договора исполнитель представляет заказчику отчет по исполнению плана мероприятий по оказанию услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса согласно п. 2.1. договора в формате приложения 4 к Договору вместе с актом об оказании услуги в формате приложения 5 к Договору и счетом фактурой. Представленные акты выполненных работ не соответствуют форме акта, являющегося приложением 5 к договору, копии отчета по исполнению плана мероприятий по оказанию услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса согласно п. 2.1. договора, копии счетов фактур и платежных документов в материалы тарифного дела не представлены. Кроме того, в обоснование расходов предприятием не представлены расчеты экономического эффекта от оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса для предприятия. Учитывая изложенное, не представляется возможным определить производственную необходимость в указанных услугах, а также отношение их к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В связи с чем, эксперты пришли к выводу, что расходы подлежат исключению в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно п. 17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования №1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Согласно абз. 8 ст.4 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», за деятельностью территориальных сетевых организаций, создаваемых в процессе реорганизации акционерных обществ энергетики и электрификации и являющихся субъектами естественных монополий, устанавливается контроль Российской Федерации (в том числе посредством формирования контролируемых Российской Федерацией холдинговых компаний).

ПАО «Россети» создано на базе ОАО «Холдинг МРСК», основанного 26 октября 2007 года в результате реорганизации в форме выделения из   
ОАО РАО «ЕЭС России».

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1567 Холдинг МРСК был переименован в ОАО «Российские сети» (ОАО «Россети»).

Функции по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (услуги системного характера) возложены на ПАО «Россети» на основании договоров, заключаемых с дочерними и зависимыми обществами.

В частности, ПАО «Россети»:

1) В рамках услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса:

- осуществляет координацию по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;

- оказывает методологическую и организационную поддержку в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технологического управления, информационно-технологических систем и систем связи Общества;

- организует проведение ежегодной проверки готовности Общества к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;

- оказывает методологическую и организационную поддержку работ по контролю качества электрической энергии, внедрению методологической базы по приведению параметров качества электрической энергии к нормативным требованиям;

- координирует деятельность и осуществляет контроль в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства Общества;

-осуществляет координацию взаимодействия Общества с территориальными сетевыми компаниями, с МЧС России и Минэнерго России во время проведения аварийно-восстановительных работ при сложных технологических нарушениях на объектах электросетевого комплекса, мониторинг подрядных организаций и мобильных подразделений, дополнительно привлекаемых к аварийно-восстановительным работам на объектах электросетевого комплекса, организует и контролирует процесс формирования аварийного запаса оборудования и материалов;

- осуществляет координацию инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства важнейших объектов;

- осуществляет координацию деятельности в части привлечения заемных средств, оказывает организационную и методологическую поддержку при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;

- координирует закупочную деятельность, в том числе в части организации и проведения конкурсов и иных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и услуг;

- организует деятельность Общества в части формирования единой тарифной политики, оказывает методологическую поддержку при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;

- осуществляет представление интересов Общества при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также с субъектами оптового и розничного рынков;

- оказывает методологическую и организационную поддержку по вопросам, относящимся к деятельности Общества при оказании услуг по передаче электрической энергии и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) потребителей к электрическим сетям;

- оказывает методологическую и организационную поддержку Обществу в части оптимизации системы управления, укомплектования персоналом, обучения, развития, и мотивации работников; осуществляет представление интересов Общества по вопросам реализации кадровой и социальной политики при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

2) В рамках услуг по техническому надзору осуществляет технический надзор за состоянием объектов электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Сибири».

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Во обоснование филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» были представлены Договоры оказания услуг по организации по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 №18.4000.253.15 (с поквартальными планами мероприятий по оказанию услуг по данному договору) и от 07.03.2018 №18.4000.58.18 в со сроком действия на 3 года.

Кроме того, представлены акты оказанных услуг за 2017год, а также таблица распределения затрат по филиалам.

Иных материалов, подтверждающих экономическую обоснованность несения данных расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» не предоставлено.

Филиалом в пояснительной записке указано, что распределение общей стоимости услуг по данному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири» происходит пропорционально необходимой валовой выручке.

Одновременно с этим, из таблиц по распределению стоимости услуг по указанному договору пофилиально, следует, что пропорционально НВВ определены доли на услугу по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, а стоимость услуг по техническому надзору распределена равными долями на все филиалы ПАО «МРСК Сибири».

На основании изложенного Исполнитель делает вывод о недостаточном документальном обосновании расходов, заявленных ПАО «МРСК Сибири» по данной статье, и рекомендует обратить внимание на подготовку качественных обоснований по данной статье в следующие периоды регулирования с приложением отчетов об оказанных услугах, перечнем объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, графиком проверки, а также протоколов заседаний конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров, сметных расчетов, счетов-фактур, выписок из штатного расписания и прочих первичных документов бухгалтерского учета.

### 

### **Амортизационные отчисления**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Ниже приведены сводные данные по статье «Амортизационные отчисления», представленные Исполнителю для анализа.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Тарифная заявка на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР на 2019 - Заявка (гр.7-гр.6)** | **ТБР на 2019 / заявка на 2019, %** |
| 1 | Амортизационные отчисления | 275 608,25 | 212 778,00 | 320 629,80 | 215 346,17 | - 105 283,63 | 67,16 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Затраты по статье «Амортизация основных средств» на 2019 год филиалом запланированы в размере 320 194,8 тыс. руб. (в т.ч. затраты на НМА – 5 893,8 тыс. руб.).

Расчет затрат в размере 320 194,8 тыс. руб. произведен на основании фактических амортизационных отчислений по состоянию на 01.02.2018 с учетом плановых вводов за период февраль-декабрь 2018 года, январь-ноябрь 2019 года.

Исполнитель отмечает, что сумма заявленных расходов по данной статье затрат, представлена филиалом различная в составе обосновывающих материалов к тарифной заявке на 2019 год, направленных письмом от 28.04.2018 №1.7/1.7/3998.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Пояснительная записка филиала, тыс. руб.** | **Таблицы приложения к заявке на 2019 год (МУ-20-э/2), тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»** | **То же в %** |
| 1 | Амортизационные отчисления | 320 194,80 | 320 629,80 | 435,00 | 0,13 |

В обоснование заявленных расходов филиалом представлены:

* Расчет амортизации по нематериальным активам филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год;
* Расчет Амортизация основных средств филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год;
* Данные по вводам основных средств на 2018 год;
* Данные по вводам основных средств на 2019 год;
* Расходы на амортизацию филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017 год;
* Инвентарные карточки объектов основных средств за 2017 год;
* Письмо от 02.07.2018 г. №1.7/1.7/6035-исх «О направлении информации», с приложениями;
* Правоустанавливающие документы на объекты недвижимости.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертом Министерства отмечено, что расчет филиала выполнен с нарушением пункта 27 Основ ценообразования, а именно в отношении ряда объектов выявлено несоответствие срока использования максимальному сроку полезного использования соответствующей амортизационной группе, установленному Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства российской Федерации от 01.01.2002 № 1.

Эксперты Министерства проанализировали представленные материалы и пришли к выводу, что расходы подлежат корректировке в сторону снижения на сумму 105 283,63 тыс. руб.

Экономически обоснованными признаны расходы по статье в сумме 215 346,17 тыс. руб., рассчитанные на основании представленных документов с учетом норм пункта 27 Основ ценообразования № 1178, за исключением амортизационных отчислений по объектам основных средств, не подлежащих учету при тарифном регулировании услуги по передаче электрической энергии.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **ТБР 2018 год, тыс. руб.** | **Заявка филиала на 2019 год, тыс. руб** | **Принято Министерством на 2019 год, тыс. руб.** | **Размер корректировки, тыс. руб.** |
| 1 | Амортизационные отчисления | 181 493,87 | 320 629,80 | 215 346,17 | - 105 283,63 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов Исполнителем был выполнен проверочный расчет расходов по статье «Амортизационные отчисления» на 2019 год.

Исполнитель выполнил расчет с учетом следующего:

* В расчете не учитывались плановые вводы основных средств в 2018, 2019 годах;
* По основным средствам, находящимся на балансе филиала, Исполнителем в расчет принимался максимальный срок полезного использования, указанный в Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы (утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 г. №1), в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178. Амортизационные группы принимались по данным филиала;
* Из расчет были исключены основные средства с балансовой стоимостью менее 40 тыс. руб.;

Результаты расчета Исполнителя представлены ниже в таблице:

| **№ п.п.** | **Наименование** | **Амортизационная группа** | **Максимальный срок использования** | **Величина амортизации на 2019 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Строения, сооружения, здания | 10 | более 30 лет | 19 473,73 |
| 2. | Строения, сооружения, здания | 9 | 30 лет | 268,33 |
| 3. | Строения, сооружения, здания | 8 | 25 лет | 1 449,65 |
| 4. | Строения, сооружения, здания | 7 | 20 лет | 69 001,54 |
| 5. | Строения, сооружения, здания | 6 | 15 лет | 89 775,99 |
| 6. | Строения, сооружения, здания | 5 | 10 лет | 16 014,97 |
| 7. | Сооружения, автомобили и спецтехника | 4 | 7 лет | 38 349,49 |
| 8. | Сооружения, автомобили и спецтехника, оборудование, спец. инструмент | 3 | 5 лет | 4 979,22 |
| 9. | Оборудование, спец. инструмент | 2 | 3 года | 257,70 |
|  | **ИТОГО** |  |  | **239 570,62** |

Амортизационные отчисления по нематериальным активам Исполнителем определены по данным филиала в размере 4 641,37 тыс. руб.

При этом, Исполнитель отмечает, что расчет выполнялся на основании данных инвентарного учета нематериальных активов, представленных филиалом на 01.01.2018 года.

В расчете не учитывались нематериальные активы ПАО «МРСК Сибири» в связи с отсутствием необходимой подтверждающей документации.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Основное средство Нематериальный актив** | **Первоначальная стоимость нематериальных активов, руб.** | **Остаточная стоимость нематериальных активов на начало года, руб.** | **НА, % в год** | **Год, месяц принятия на баланс** | **СПИ, мес.** | **Год, месяц списания** | **Амортизация, руб.** |
| **12 месяцев 2019:** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | КИСУ ТОРО:База данных фактических ремонтов и обслуживания | 3 450 071,57 | 862 517,86 | 20 | 20.03.2015 | 60 | 20.03.2020 | 690 014,31 |
| 2 | База данных геоинформационной системы | 540 864,09 | 432 691,27 | 20 | 01.06.2016 | 60 | 01.06.2021 | 108 172,82 |
| 3 | База данных объема переданной эл/энергии, балансов | 38 431 863,52 | 30 745 490,88 | 10 | 07.11.2016 | 120 | 07.11.2026 | 3 843 186,35 |
|  | ИТОГО по филиалу: | 42 422 799,18 | 32 040 700,01 |  |  |  |  | 4 641 373,48 |

В представленных Исполнителю материалах отсутствуют данные по счету 04, договоры и свидетельства о регистрации прав на объекты интеллектуальной собственности, иная документация, подтверждающие наличие и создание нематериального актива филиала.

Исполнитель рекомендует филиалу представлять указанную выше документацию в обоснование заявленных расходов.

По расчету Исполнителя, сумма амортизационных отчислений за 2019 год составит 244 211,99 тыс. руб., что выше величины, принятой Министерством на 29 865,82 тыс. руб.

Результаты анализа расходов по данной статье представлены в таблице ниже:

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амортизационные отчисления | 320 629,80 | 215 346,17 | 244 211,99 | - | 29 865,82 |

Исполнитель отмечает недостаточность обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» в обоснование расходов исполнительного аппарата в части амортизационных отчислений, а именно: не представлен расчет амортизации по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», не представлены обороты по 01 счету, ведомость амортизации, инвентарные карточки объектов и т.д.

Исполнитель рекомендует филиалу и ПАО «МРСК Сибири» формировать обосновывающие материалы по статье «Амортизационные отчисления» с учетом замечаний, изложенных в настоящем анализе.

Так же Исполнитель рекомендует филиалу представлять в Министерство пообъектную ведомость амортизации ОС и НМА по данным бухгалтерского учета за 9 месяцев года, текущего периода регулирования, акты ввода основных средств, инвентарные карточки учета по введенным основным средствам текущего периода, не учтенным при подаче предложения филиала на очередной период регулирования.

В случаях, когда по результатам технической инвентаризации и в соответствии с организационно-распорядительными документами филиала проводится переоценка основных средств, а так же в случае когда происходит модернизация и реконструкция основных средств, необходимо отражать результаты таких мероприятий в инвентарных карточках основных средств и представлять такие сведения в Министерство.

### 

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 руб., расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (далее - ТП).

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год составляет 279 897,22 тыс. руб., в том числе:

- Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, с утвержденной оплатой в размере 550,0 руб. (с НДС ) - 267 181,12 тыс. руб.

- Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт - 12 449,29 тыс. руб.

- Выпадающие доходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки - 266,8 тыс. руб.

При расчете плановых выпадающих доходов от технологического присоединения льготных категорий заявителей на 2019 плановое количество договоров определено филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года (2015, 2016, 2017).

В качестве обоснования фактических данных за предыдущие периоды в Министерство экономического развития Республики Хакасия направлены реестры и сканы договоров ТП, Технические условия и Акты об осуществлении технологического присоединения и Отчет по деятельности об оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Республики Хакасия за 2013-2018 годы.

Информация о плановом количестве ТП на 2019 год предоставлена в следующих таблицах.

**Расчет средних объемов на 2019 год исходя из фактических данных   
за 2015-2017 гг. по льготной категории потребителей**

| № п/п | Наименование | Ед. изм. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | Среднее за 2015-2017 гг. (план 2019 г.) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Количество технологических присоединений (количество договоров) | шт | 2 006,0 | 3 392,0 | 3 396,0 | 2 931,33 |
| 2 | Объем присоединенной мощности | кВт | 28 556,7 | 44 934,3 | 44 763,35 | 39 418,1 |
| 3 | Строительство воздушных линий  ВЛ-10 | км | 15,65 | 29,64 | 80,11 | 41,8 |
| 4 | Строительство воздушных линий  ВЛ-0,4 | км | 31,21 | 93,64 | 161,794 | 95,55 |
| 5 | Строительство кабельных линий  КЛ-10 | км |  | 1,83 | 0,15 | 0,99 |
| 6 | Строительство кабельных линий  КЛ-0,4 | км | 0,03 | 0,49 | 0,41 | 0,31 |
| 7 | Строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | кВт | 6 163,0 | 10 898,0 | 12 039,78 | 10 771,6 |
| 7.1 | КТП 100 кВА | кВт | 213,0 | 2 598,0 | 5 216,28 | 2 675,76 |
| 7.2 | КТП 160 кВА | кВт | 800,0 | 960,0 | 1 190,4 | 1 475,2 |
| 7.3 | КТП 250 кВА | кВт | 2 750,0 | 2 250,0 | 2 557,5 | 2 519,17 |
| 7.4 | КТП 400 кВА | кВт | 2 400,0 | 3 200,0 | 1 488,0 | 2 362,67 |
| 7.5 | КТП 630 кВА | кВт | 0,0 | 1 890,0 | 1 587,6 | 1 738,8 |

**Расчет средних объемов на 2019 год исходя из фактических данных   
за 2015-2017 гг. максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение   
по филиалу «Хакасэнерго»**

| № п/п | Наименование | Ед. изм. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | Среднее за 2015-2017 гг. (план 2019 г.) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Количество технологических присоединений (количество договоров) | шт | 80,00 | 72,00 | 138,00 | 96,67 |
| 2 | Объем присоединенной мощности | кВт | 3 437,50 | 4 967,14 | 6 276,39 | 4 893,68 |
| 3 | Строительство воздушных линий ВЛ-10 | км | 0,00 | 6,86 | 2,740 | 3,20 |
| 4 | Строительство воздушных линий ВЛ-0,4 | км | 0,30 | 4,81 | 1,905 | 2,34 |
| 5 | Строительство кабельных линий КЛ-10 | км | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 6 | Строительство кабельных линий КЛ-0,4 | км | 0,00 | 2,57 | 0,07 | 0,88 |
| 7 | Строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | кВт | 198,50 | 597,95 | 730,05 | 508,83 |
| 7.1 | КТП 100 кВА | кВт | 198,50 | 124,50 | 116,25 | 146,42 |
| 7.2 | КТП 160 кВА | кВт | 0,00 | 105,70 | 148,80 | 84,83 |
| 7.3 | КТП 250 кВА | кВт | 0,00 | 280,34 | 465,00 | 248,45 |
| 7.4 | КТП 400 кВА | кВт | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7.5 | КТП 630 кВА | кВт | 0,00 | 87,41 | 0,00 | 29,14 |
| 7.6 | Строительство трансформаторных подстанций блочного типа 2х630 кВА | кВт |  |  |  | 0,00 |
| 7.7 | Строительство центров питания, постанций 35/10 кВ 2х4 МВА | кВт |  |  |  | 0,00 |
| 7.8 | Строительство центров питания, постанций 35/10 кВ 2х10 МВА | кВт |  |  |  | 0,00 |
| 7.9 | Строительство центров питания, постанций 110/10 кВ 2х10 МВА | кВт |  |  |  | 0,00 |
| 7.10 | Строительство центров питания, постанций 110/10 кВ 2х25 МВА | кВт |  |  |  | 0,00 |
| 7.11 | Строительство центров питания, постанций 110/10 кВ 2х40 МВА | кВт |  |  |  | 0,00 |

Для расчета плановых показателей на 2019 год филиалом «Хакасэнерго» использованы прогнозные значения стандартизированных тарифных ставок на 2018 год с применением ИПЦ 104%.

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1**

| **N п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за предыдущий период регулирования (2017 год)** | | | **Расчетные (фактические) данные за предыдущий период регулирования (2017 год)** | | | **Плановые показатели на следующий период регулирования (2019 год)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт, руб./км) (расчетный)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (утв. на 2017 год)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (расчетные на 2018 год + дефлятор 4%)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]: | 318,47 | 44 763,35 | 14 255,795 | 199,42 | 44 763,35 | 8 926,71 | 706,49 | 39 418,12 | 27 848,62 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 35,48 | 44 763,35 | 1 588,30 | 22,13 | 44 763,35 | 990,61 | 423,89 | 39 418,12 | 16 709,09 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ | 102,82 | 44 763,35 | 4 602,53 | 64,12 | 44 763,35 | 2 870,23 | 282,60 | 39 418,12 | 11 139,53 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя | 0,24 | 44 763,35 | 10,5387 | 0,96 | 44 763,35 | 42,97 | - | - | - |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено") | 179,93 | 44 763,35 | 8 054,42 | 112,21 | 44 763,35 | 5 022,90 | - | - | - |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + 2.5]: | x | x | 320 559,21 | x | x | 537 667,73 | x | x | 240 698,81 |
| 2.1. | строительство воздушных линий ВЛ-10 | 362 068,76 | 80,11 | 157 210,84 | 433 652,3 | 80,11 | 188 292,5 | 1 625 270,4 | 41,80 | 67 933,59 |
|  | строительство воздушных линий ВЛ-0,4 | 133 405,51 | 161,79 | 116 986,42 | 311 381,9 | 161,79 | 273 058,1 | 1 351 105,6 | 95,55 | 129 092,74 |
| 2.2. | строительство кабельных линий КЛ-10 | 406 870,85 | 0,15 | 369,03 | 302 478,1 | 0,15 | 274,34 | 2 744 268,8 | 0,99 | 2 708,59 |
|  | строительство кабельных линий КЛ-0,4 | 223 767,00 | 0,41 | 570,21 | 256 656,2 | 0,41 | 654,01 | 2 274 906,4 | 0,31 | 703,70 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 3 772,72 | 12 039,78 | 45 422,71 | 6 261,64 | 12 039,78 | 75 388,78 | 3 737,63 | 10 771,59 | 40 260,18 |
|  | КТП 100 кВА | 620,45 | 5 216,28 | 23 690,57 | 1 073,23 | 5 216,28 | 40 979,32 | 6 635,20 | 2 675,76 | 17 754,20 |
|  | КТП 160 кВА | 399,08 | 1 190,40 | 3 477,50 | 757,60 | 1 190,40 | 6 601,52 | 3 161,60 | 1 475,20 | 4 663,99 |
|  | КТП 250 кВА | 482,99 | 2 557,50 | 9 041,92 | 757,29 | 2 557,50 | 14 177,15 | 3 161,60 | 2 519,17 | 7 964,60 |
|  | КТП 400 кВА | 424,96 | 1 488,00 | 4 628,77 | 629,13 | 1 488,00 | 6 852,58 | 2 672,80 | 2 362,67 | 6 314,94 |
|  | КТП 630 кВА | 394,45 | 1 587,60 | 4 583,95 | 583,26 | 1 587,60 | 6 778,20 | 2 048,80 | 1 738,80 | 3 562,45 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1582,88 | x | x | 1582,88 | x | x | 1366,30 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 | x | x | 466,10 | x | x | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний № 209-э/1) (шт.) | x | x | 3 396,00 | x | x | 3 396,00 | x | x | 2 931,33 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 333 232,12 | x | x | 545 011,56 | x | x | 267 181,12 |

**Расчет суммарного размера платы за технологическое присоединение, подлежащего беспроцентной рассрочке**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Показатель | Фактические данные за предыдущий период регулирования | | | | | Ожидаемые данные за текущий период регулирования | | | | | Плановые данные на следующий период регулирования | | | | |
| 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. | всего за год | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. | всего за год | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. | всего за год |
| 1. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс.руб., в т.ч. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 648,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 648,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение, подлежащий рассрочке | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 565,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 565,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

| № пп | Квартал, на который рассчитывается размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки | Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки, тыс.руб. **(ожидаемые)** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| в отношении суммарного размера платы за технологическое присоединение в **1 квартале** | в отношении суммарного размера платы за технологическое присоединение в **2 квартале** | в отношении суммарного размера платы за технологическое присоединение в **3 квартале** | в отношении суммарного размера платы за технологическое присоединение в **4 квартале** | **Всего в год** |
| **1.** | **1 год (2018 год)** | **133,4** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **133,4** |
| 1.1. | 1 квартал | 33,4 |  |  |  |  |
| 1.2. | 2 квартал | 33,4 | 0,0 |  |  |  |
| 1.3. | 3 квартал | 33,4 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| 1.4. | 4 квартал | 33,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **2.** | **2 год (2019 год)** | **88,9** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **88,9** |
| 2.1. | 5 квартал | 22,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.2. | 6 квартал | 22,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.3. | 7 квартал | 22,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.4. | 8 квартал | 22,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **3.** | **3 год (2020 год)** | **44,5** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **44,5** |
| 3.1. | 9 квартал | 11,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 3.2. | 10 квартал | 11,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 3.3. | 11 квартал | 11,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 3.4. | 12 квартал | 11,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **4.** | **4 год (2021)** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 4.1. | 13 квартал |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 4.2. | 14 квартал |  |  | 0,0 | 0,0 |  |
| 4.3. | 15 квартал |  |  |  | 0,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **5.** | **Итого** | **266,8** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **266,8** |

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1**

| № п/п | Показатели | Фактические данные за предыдущий период регулирования **(2017 год)** | | | Расчетные (фактические) данные за предыдущий период регулирования **(2017 год)** | | | Плановые показатели на следующий период регулирования **(2019 год)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ставка платы (руб./кВт, руб./км) (расчетный) | мощность, длина линий (кВт, км) | Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.) | стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (утв. на 2017 год) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) | стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (расчетные на 2018 год + дефлятор 4%) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| **1.** | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением ТП к электрическим сетям [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]: | **-** | **-** | **10 394,81** | **-** | **-** | **14 086,85** | **-** | **-** | **12 449,29** |
| 1.1. | строительство воздушных линий ВЛ-0,4 | 276 739,21 | 1,91 | 2 857,36 | 311 381,88 | 1,91 | 3 215,05 | 1 351 105,6 | 2,34 | 3 159,34 |
|  | строительство воздушных линий ВЛ-10 | 328 480,62 | 2,74 | 4 878,20 | 433 652,26 | 2,74 | 6 440,08 | 1 625 270,4 | 3,20 | 5 200,87 |
| 1.2. | строительство кабельных линий КЛ-0,4 | 274 083,61 | 0,07 | 123,45 | 256 656,24 | 0,07 | 115,60 | 2 274 906,4 | 0,88 | 2 004,19 |
|  | строительство кабельных линий КЛ-10 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | 302 478,11 | 0,00 | 0,00 | 2 744 268,8 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 3 473,46 | 730,05 | 2 535,80 | 5 912,09 | 730,05 | 4 316,12 | 4 097,4 | 508,83 | 2 084,90 |
|  | КТП 100 кВА | 970,527 | 116,3 | 825,87 | 1 073,23 | 116,3 | 913,27 | 6 635,2 | 146,4 | 971,50 |
|  | КТП 160 кВА | 570,55 | 148,8 | 621,45 | 757,60 | 148,8 | 825,19 | 3 161,6 | 84,8 | 268,21 |
|  | КТП 250 кВА | 319,78 | 465,0 | 1 088,48 | 757,29 | 465,0 | 2577,66 | 3 161,6 | 248,4 | 785,49 |
|  | КТП 400 кВА | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 629,13 | 0,0 | 0,00 | 2 672,8 | 0,0 | 0,00 |
|  | КТП 630 кВА | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 583,26 | 0,0 | 0,00 | 2 048,8 | 29,1 | 59,70 |
| 1.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2.** | Суммарный размер платы за ТП в части мероприятий "последней мили" [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + п. 2.5]: | x | x | **3 898,05** | x | x | **5 282,57** | x | x | **0,00** |
| 2.1. | строительство воздушных линий ВЛ-0,4 |  |  |  | 155 690,94 | 1,91 | 1 205,64 | 0 | 2,34 | 0,00 |
|  | строительство воздушных линий ВЛ-10 |  |  |  | 216 826,13 | 2,74 | 2 415,03 | 0 | 3,20 | 0,00 |
| 2.2. | строительство кабельных линий КЛ-10 |  |  |  | 151 239,06 | 0,00 | 0,00 | 0 | 0,00 | 0,00 |
|  | строительство кабельных линий КЛ-0,4 |  |  |  | 128 328,12 | 0,07 | 43,35 | 0 | 0,88 | 0,00 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 | 0 | 0,00 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, |  | 0,00 | 0,00 | 1 900,26 | 730,05 | 1 618,54 | 0,00 | 508,83 | 0,00 |
|  | КТП 100 кВА |  |  |  | 536,62 | 116,3 | 342,47 | 0 | 146,4 | 0,00 |
|  | КТП 160 кВА |  |  |  | 378,80 | 148,8 | 309,45 | 0 | 84,8 | 0,00 |
|  | КТП 250 кВА |  |  |  | 378,65 | 465,0 | 966,62 | 0 | 248,4 | 0,00 |
|  | КТП 400 кВА |  |  |  | 314,57 | 0,0 | 0,00 | 0 | 0,0 | 0,00 |
|  | КТП 630 кВА |  |  |  | 291,63 | 0,0 | 0,00 | 0 | 29,1 | 0,00 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), |  |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 | 0,00 |
| **3.** | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением ТП к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 - п. 2] | x | x | **6 496,76** | x | x | **8 804,28** | x | x | **12 449,29** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 № 9-п «Об утверждении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Республики Хакасия на 2019 год» установлена величина выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в размере 262 741,19 тыс. руб.

Пояснения, каким образом определены значения расходов на 2019 год, дополнительные расшифровки принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия расходов в выписке из Протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 № 6 отсутствуют.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Заявки на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на 2019 год в орган регулирования не направлялись.
* Расчет выпадающих доходов филиалом «Хакасэнерго» (Приложение № 1, Приложение №3) выполнен с нарушением п.7 Примечания Методических указаний № 215-э, в части расчета плановых значений на 2019 год выпадающих доходов без учета соответствующей дифференциации стандартизированных ставок, установленных регулирующим органом;;
* Реестры, представленные в орган регулирования не содержат данных по дате заключения договора, дате исполнения договора, категории заявителей, не указаны мероприятия, выполняемые согласно ТУ и размер расходов на строительство «последней мили»;
* Филиалом «Хакасэнерго» в орган регулирования не направлялся анализ выручки по исполненным в 2015-2017 гг. договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается;
* В пакете документов, направляемом к 1 мая отсутствовали Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) за 2015-2017 годы, подтверждающие фактически понесенные расходы по мероприятиям «последней мили»;
* В пакете документов отсутствуют формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3), а также реестр с указанием стоимости объектов основных средств, что не позволяет оценить фактический размер расходов за 2015-2017 гг. по объектам строительства в целях ТП.

В целях проверки обоснованности принятого Министерством экономического развития Республики Хакасия и заявленной филиалом «Хакасэнерго» величины выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств Исполнителем выполнен альтернативный расчет выпадающих доходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения с учетом положений нормативных актов, а также с учетом фактических данных, представленных филиалом.

В соответствии с Приложением № 1 к Методическим указаниям   
№ 215-э расчет планового размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется согласно фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года (2015 - 2017), и значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом регулирования.

При подаче заявления в регулирующий орган (1 мая года, предшествующего периоду регулирования) филиалом «Хакасэнерго» на территории Республики Хакасия действовали стандартизированные тарифные ставки на 2018 год, утвержденные Приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 № 9-П.

Министерством экономического развития Республики Хакасия размер выпадающих доходов от ТП в составе НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 установлен Приказом от 26.12.2018 № 7-э в один день с установленными стандартизированными ставками на ТП на 2019 год Приказом от 26.12.2018 № 9-П, соответственно расчет выпадающих доходов определяется согласно утвержденных стандартизированных тарифных ставок на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что Приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 № 9-П размер утвержденных стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства на 2018 год на одно ТП (145,6 руб./шт) ниже платы, определенной для льготной категории потребителей до 15 кВт включительно, не более 550 руб. с НДС за одно ТП.

Таким образом, в соответствии с Методическими указаниями   
№ 215-э выпадающие доходы от ТП на выполнение организационно-технических мероприятий (указанные в пункте 16 (за исключением [подпунктов "б"](consultantplus://offline/ref=E6FDE2CEBAEA15EB601857BA99C6664A7A5080C741B50367575E8609D091E244F2011053FFA71270B7FF6DE85379F64887542D95E1A90E76M4pBM) и ["в"](consultantplus://offline/ref=E6FDE2CEBAEA15EB601857BA99C6664A7A5080C741B50367575E8609D091E244F2011053FFA71270B6FF6DE85379F64887542D95E1A90E76M4pBM)) по договорам льготного ТП с Заявителями у которых энергопринимающие устройства максимальной мощностью, не превышают 15 кВт включительно и размер платы по договору составляет 550 руб. (с НДС) будут компенсированы в полном объеме, а размер полученной прибыли, подлежащей исключению определенный расчетным путем Исполнителем представлен в следующей таблице.

Согласно представленным реестрам исполненных договоров ТП Заявителей до 15 кВт (оплата по которым составила не более 550 руб. (с НДС) за 2015 - 2017 гг. среднее количество исполненных договоров составило 2931 шт.

| № п/п | Показатели | Расчетные (плановые) на период (2019 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт. тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) Приказ ГКТЭ РХ от 25.12.2017 № 9-п | мощность, длина линий (кВт, км, шт) | сумма (тыс.руб.) |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** | **145,60** | **2 931** | **426,8** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 17,45 | 2 931 | 51,15 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 128,15 | 2 931 | 375,61 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 2.1 \* п. 2.2 / 1000]: | x | x | **1343,1** |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение 550 руб. (с НДС) | **-458,3** | x | x |
| 2.2. | Фактическое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года, N 209-э/1) (шт.) | x | 2 931 | x |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 - п. 2) | x | x | **-916,6** |

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, с утвержденной оплатой в размере 458,3 руб. (без НДС) по мероприятиям «последней мили».*

Для расчета размера выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» Исполнитель руководствуется информацией, представленной филиалом в таблице «Отчет по деятельности об оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Республики Хакасия за 2013-2018 годы» (далее - Отчет по ТП).

Согласно Отчету по ТП, выручка по исполненным договорам ТП за 2015-2017 гг., составила 57 741,1 тыс. руб. (с НДС), в том числе по льготным договорам ТП энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно - 4 862,0 тыс. руб. (с НДС). При этом, объем расходов по мероприятиям «последней мили» составил - 291 644,98 тыс. руб., а объем средств на выполнение организационно-технических мероприятий составил 61 295,95 тыс. руб.

Размер выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение определенный Исполнителем в соответствии с Методическими указаниями № 215-э приведен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования (2019 год)** | | | | | | | |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (расчетные на 2018 год город)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (расчетные на 2018 год село)** | **мощность, длина линий (кВт, км) за 2015 город/село** | **мощность, длина линий (кВт, км) за 2016 город/село** | **мощность, длина линий (кВт, км) за 2017 город/село** | **мощность, длина линий (кВт, км) ср. арифм (город)** | **мощность, длина линий (кВт, км) ср. арифм (село)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4]: | x | x | x | x | x | x | x | **74 025,45** |
| 2.1. | строительство воздушных линий ВЛ-10 | 1 562 760,0 | 1 849 610,0 | 0,409/  0,868 | 0,778/  4,536 | 3,766/  7,832 | 1,65 | 4,41 | 10 740,60 |
|  | строительство воздушных линий ВЛ-0,4 | 1 299 140,0 | 1 153 210,0 | 8,161/  15,373 | 15,274/  29,334 | 32,225/  42,48 | 18,55 | 29,06 | 57 618,35 |
| 2.2. | строительство кабельных линий КЛ-10 | 2 638 720,00 | - | - | - | 0,1050 | 0,11 | 0,00 | 277,07 |
|  | строительство кабельных линий КЛ-0,4 | 2 187 410,00 | 1 406 720,00 | - | - | 0,2640 | 0,36 | 0,00 | 797,31 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | х | х | х | х | х | х | х | 0,00 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i | х | х | х | х | х | х | х | 4 592,13 |
|  | строительство однотрансформаторных ТП |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | КТП до 25 кВА | 16 730 | 16 090 | 0/15 | 0/130 | 85/165 | 85 | 103 | 3 084,68 |
|  | КТП 25 -100 кВА | 6 380 | 6 450 | 15/15 | 15/144 | 85/242 | 38 | 134 | 1 106,72 |
|  | КТП 100 - 250 кВА | 3 040 | 2 760 | 0/7 | 0/52 | 45/60 | 45 | 40 | 246,28 |
|  | КТП 250 - 500 кВА | 2 570 | 2 330 | 25/30 | 15/30 | 15/30 | 18 | 30 | 117,02 |
|  | КТП 500 - 900 кВА | 1 970 | 3 720 | -/- | 15/0 | 23/0 | 19 | 0 | 37,43 |

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт.*

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год согласно представленному филиалом «Хакасэнерго» Отчету по ТП.

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 № 9-П. Расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования (2019 год)** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (расчетные на 2018 год город)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) (расчетные на 2018 год село)** | **мощность, длина линий (кВт, км) за 2015 город/село** | **мощность, длина линий (кВт, км) за 2016 город/село** | **мощность, длина линий (кВт, км) за 2017 город/село** | **мощность, длина линий (кВт, км) ср. арифм (город)** | **мощность, длина линий (кВт, км) ср. арифм**  **(село)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4 + 1.5+1.6]: | x | x | x | x | x | x | x | **11 674,58** |
| 1.1. | строительство воздушных линий ВЛ-10 | 1 562 760,0 | 1 849 610,0 | 0,978/0 | 0/0,629 | 1,452/0,017 | 1,22 | 0,32 | 2 496,18 |
| 1.2. | строительство воздушных линий ВЛ-0,4 | 1 299 140,0 | 1 153 210,0 | 0,212/0 | 0/0,406 | -/- | 0,21 | 0,41 | 743,62 |
| 1.3. | строительство кабельных линий КЛ-10 | 2 638 720,00 | - | 1,715/0 | 0,83/0858 | -/- | 1,27 | 0,86 | 3 357,77 |
| 1.4. | строительство кабельных линий КЛ-0,4 | 2 187 410,00 | 1 406 720,00 | -/- | 0,205/0 | -/- | 0,21 | 0,00 | 448,42 |
| 1.5. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | х | х | х | х | х | х | х | 0,00 |
| 1.6 | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i | х | х | х | х | х | х | х | 4 628,59 |
|  | строительство однотрансформаторных ТП |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | КТП до 25 кВА | 16 730 | 16 090 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
|  | КТП 25 -100 кВА | 6 380 | 6 450 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
|  | КТП 100 - 250 кВА | 3 040 | 2 760 | 0 | 632,2/240 | 0 | 240 | 632 | 2 474,47 |
|  | КТП 250 - 500 кВА | 2 570 | 2 330 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
|  | КТП 500 - 900 кВА | 1 970 | 3 720 | 0 | 0 | 400 | 0 | 400 | 1 488,00 |
|  | строительство двухтрансформаторных ТП |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | КТП до 25 кВА | 11 530,00 | 11 530,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
|  | КТП 25 -100 кВА | 9 740,00 | х | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
|  | КТП 250 - 500 кВА | 6 120,00 | х | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
|  | КТП 500 - 900 кВА | 4 270,00 | х | 0 | 0 | 156/00 | 156,00 | 1 | 666,12 |
|  | КТП свыше 1000 кВА | 3 500,00 | х | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 1.4. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | х | х | х | х | х | х | х | 0,00 |
| **2.\*** | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" |  |  |  |  |  |  |  | **-** |
| **3.** | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за ТП [п. 1 - п. 2] | х | х | х | х | х | х | х | **11 674,58** |

\* С 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

*Расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт.*

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» выполнен расчет по статье на 2019 год в размере 266,8 тыс. руб., в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1, на основе прогнозных данных. Информация о кредитных договорах организацией не представлена.

Проанализировать расчет расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, выполненный органом регулирования на сумму   
266,8 тыс. руб., не представляется возможным, т.к. отсутствует информация о кредитных договорах, связанных с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, использованных органом регулирования для расчетов.

Таким образом, расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки, на 2019 год по мнению Исполнителя, составляют 0,00 тыс. руб. как экономически не обоснованные.

Размер плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 84 783,41 тыс. руб. (без НДС).

|  | Заявлено филиалом на 2019 год | Утверждено Министерством на 2019 год | Расчет Исполнителя в соответствии с  МУ 215-э | Отклонение, тыс. руб. | Отклонение, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Итого выпадающие доходы от ТП**, в том числе: | **279 897,21** | **262 741,19** | **84 783,41** | **-195 113,81** |  |
| *Выпадающие доходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно* | 26 482,32 | н/д | -916,62 | -27 398,94 | -104% |
| *Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВ, включительно по мероприятиям «последней мили»* | 240 698,81 | н/д | 74 025,45 | -166 673,36 | -69% |
| *Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт* | 12 449,29 | н/д | 11 674,58 | -774,71 | -6% |
| *Выпадающие доходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт* | 266,80 | н/д | 00 | -266,80 | -100% |

Исполнитель отмечает, что принятый Министерством экономического развития Республики Хакасия размер выпадающих доходов от ТП в составе НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 не являются экономически обоснованными по следующим основаниям:

* Расходы территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике (п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35). Министерством экономического развития Республики Хакасия не проведен анализ фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок.
* Министерством экономического развития Республики Хакасия расходы по мероприятиям «последней мили» приняты в состав НВВ на 2019 без оценки экономической обоснованности выпадающих доходов за три предыдущих года, которые подтверждаются первичными документами и бухгалтерской отчетностью.

Исполнитель отмечает, что филиалом «Хакасэнерго» в обоснование расчета плановых показателей на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями   
№ 215-э по виду деятельности «технологическое присоединение» представлен недостаточный объем материалов в качестве подтверждения понесенных затрат в 2015-2017 году:

* отсутствуют документы, подтверждающие строительство объектов электросетевого хозяйства по выполненным договорам технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года (2015-2017) (отсутствуют формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3).
* филиалом «Хакасэнерго» в пакете документов не представлен анализ выручки по исполненным в 2017 году договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается.

Исполнитель рекомендует филиалу произвести оценку фактически сложившихся расходов за 2018 год по виду деятельности «технологическое присоединение» на организационно-технические мероприятия и заявить в составе НВВ на 2021 год объем недополученных средств в связи с установленными на территории Республики Хакасия стандартизированными ставками ниже определенной Правительством Российской Федерации льготной платы за одно ТП в размере 550 руб.(с НДС).

В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Хакасэнерго» необходимо представлять в регулирующий орган следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года (2015-2017), а также реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* заполненные Приложения к Методическим указаниям № 215-э в соответствии с рекомендациями по заполнению в разрезе дифференциации установленных стандартизированных тарифных ставок по мероприятиям строительства и территории применения;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;
* копии форм первичных учетных данных (КС-14 или ОС-1, ОС-1а, ОС-3) за три года;
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Согласно п. 13. Методических указаний № 98-э, необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i-м году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

Рисунок 32804

Рисунок 32805,

где:

ЦПi - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

Рисунок 32806- индекс роста цен на электрическую энергию, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32807 - фактическая цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-1, определяемая регулирующими органами;

Рисунок 32808- объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе материалов к тарифной заявке Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год представлены расчеты стоимости потерь электрической энергии. Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Заявленный в составе скорректированных предложений по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год (письмо от 15.08.2018 года №1.7/18.1.2/7322-исх) объем потерь электрической энергии в сетях на 2019 год составляет 249,98 млн кВт.ч. или 8,95% от величины поступления электрической энергии в сеть (2 794,430 млн. кВт.ч.). Относительный уровень потерь электрической энергии по уровням напряжения полностью соответствуют долгосрочным параметрам регулирования, утвержденным для Филиала «Хакасэнерго» на 2017-2021 гг. Объемы потерь определены на основании данных Филиала, поданных для учета в сводном прогнозном балансе.

Расчет стоимости покупки потерь, представленный Филиалом «Хакасэнерго» в тарифной заявке на 2019 год, приведен ниже.

| Наименование | Ед. изм. | 2019г. | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| Объем потерь электроэнергии в сети | тыс. кВт\*ч. | 131,746 | 118,234 | 249,98 |
| Средневзвешенная цена покупки потерь э/э | руб./тыс. кВт\*ч. | 2 205,18 | 2 205,18 | 2 205,18 |
| Стоимость потерь | тыс. руб. | 290 523,02 | 260 726,69 | 551 249,70 |

Цена на покупку потерь электрической энергии в составе тарифной заявки на 2019 год рассчитана Филиалом «Хакасэнерго» исходя из средневзвешенной цены на покупку электрической энергии на компенсацию потерь по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за январь-февраль 2018 года с учетом роста цен на электроэнергию на оптовом рынке в размере 6,9%, предусмотренного прогнозом Минэкономразвития РФ.

Заявленная в составе тарифных материалов Филиала «Хакасэнерго» стоимость покупки потерь электрической энергии на 2019 год составила 551 249,70 тыс. руб.

Указанная планируемая стоимость покупки потерь электрической энергии указана в составе тарифной заявки, а именно в таблице П 1.25 «Расчет ставки по оплате технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертом Министерства (страницы 63, 86 экспертного заключения по делу от 10.05.2018 №Э-10/19) произведен расчет стоимости компенсации потерь в электрических сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2019 год с применением следующих параметров:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ед. изм. | 2019г. | | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| Объем потерь электроэнергии в сети | тыс. кВт.ч. | 106,4314 | 113,9587 | 220,3901 |
| Средневзвешенная цена покупки потерь э/э | руб./тыс. кВт.ч. | 2 184,29 | 2 184,29 | 2 184,29 |
| Стоимость потерь | тыс. руб. | 232 477,04 | 248 918,85 | 481 395,89 |

Экспертом указано, что объемы потерь приняты в расчете исходя из утвержденного ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок энергии на 2019 год по Республике Хакасия, а именно Приказа   
ФАС России от 16.11.2018 года № 1570/18-ДСП.

Расчет экспертом произведен не по форме, предусмотренной требованиями п. 81 Основ ценообразования № 1178, в частности, отмечено, что эксперт использовал данные о среднем фактическом тарифе за 1 полугодие 2018 года и индексе роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в размере 11% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года.

В соответствии с Протоколом №6 заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 года Правлением принято решение о принятии в расчет единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Республики Хакасия НВВ Филиала «Хакасэнерго» затрат на оплату потерь в размере 524 578,91 тыс. руб. (стр. 23 Протокола). Каких-либо комментариев о причинах изменения затрат на оплату потерь электрической энергии в указанном Протоколе не приводится. Одновременно, на указанной странице Протокола указано, что величина технологического расхода электрической энергии (потерь) принята Правлением в размере 220,390 млн кВт\*ч., что соответствует размеру потерь электрической энергии, утвержденному ФАС России в сводном прогнозном балансе по Республике Хакасия.

Таким образом, размер не учтенных расходов на оплату потерь электрической энергии в сравнении с Заявлением Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2019 год составляет 26 670,79 тыс. руб. или 4,8%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что предложение Филиала «Хакасэнерго» по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2019 год не в полной мере соответствует требованиям Основ ценообразования №1178, использованы имеющиеся фактические значение нерегулируемых цен за периоды, предшествующие дате подачи тарифной заявки. С другой стороны, у Филиала «Хакасэнерго» отсутствовала практическая возможность прямо следовать требованиям п. 81 Основ ценообразования №1178, т.к. наиболее ранняя дата размещения НП «Совет рынка» прогноза нерегулируемых цен на 2019 год датирована 01.11.2018 года (https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm).

Исполнитель рекомендует Заказчику приводить соответствующие пояснения в составе пояснительной записки к подаваемым тарифным материалам.

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 № 10-э сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» в зоне его деятельности на территории Республики Хакасия для целей приобретения потерь составляет 154,16 руб./тыс. кВт\*ч., инфраструктурные платежи определены в соответствии с Приказом ФАС России от 12.12.2017 №1671/17, Приказом ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, Протоколом № 7/2017 от 17.04.2017г. заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка».

Прогноз НП «Совет рынка» свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год опубликован в сети Интернет по адресу https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm.

Наиболее близкая к дате регулирования дата формирования и размещения прогноза НП «Совет рынка» - 28 ноября 2018 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дата прогноза** | **прогнозная цена на энергию, руб./тыс. кВт.ч.** | | **прогнозная цена на мощность, руб./Мвт** | |
|  | **1 п/г** | **2 п/г** | **1 п/г** | **2 п/г** |
| 28.11.2018 | 889,00 | 846,00 | 578 701,00 | 659 538,00 |

Исполнитель выполнил расчет стоимости потерь электрической энергии по Филиалу «Хакасэнерго» на 2019 год исходя из утвержденных балансовых объемов потерь электрической энергии и мощности, а также прогнозных нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, расчет представлен ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2019 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 п/г** | **2 п/г** |
| Плата АО "АТС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,121 | 1,173 | приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата АО "СО ЕЭС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,363 | 1,426 | приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата услуг АО "ЦФР" | руб./тыс. кВт.ч. | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный НС Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 578 701,00 | 659 538,00 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./тыс. кВт.ч. | 889,00 | 846,00 |
| Объём потерь | млн кВт.ч. | 106,4314 | 113,9587 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП |
| Мощность | МВт | 26,865 | 28,765 |
| Сбытовая надбавка | руб./тыс. кВт.ч. | 154,16 | 154,16 | Приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 № 10-э |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 922,42 | 2 001,96 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **204 605,61** | **228 140,64** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** |  | **432 746,25** | |  |

Расчетная стоимость потерь электрической энергии на 2019 год по Филиалу «Хакасэнерго» составляет 432 746,25 тыс. руб., что на 91 832,66 тыс. руб. (17,5%) меньше стоимости потерь электрической энергии в соответствии с принятыми Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифными решениями на 2019 год (524 578,91 тыс. руб.).

Также Исполнителем выполнен расчет стоимости потерь электрической энергии по Филиалу «Хакасэнерго» на 2019 год исходя из утвержденных балансовых объемов потерь электрической энергии, расчетного коэффициента оплаты мощности и прогнозных нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, расчет представлен ниже.

С учетом позиции эксперта Министерства экономического развития Республики Хакасия о применении в расчетах стоимости потерь электрической энергии данных о средней фактической цене приобретения потерь за 1 полугодие 2018 года, Исполнитель считает допустимым при выполнении проверочного расчета стоимости потерь электрической энергии по п. 81 Основ ценообразования №1178 использование средней величины коэффициента оплаты мощности за 1 полугодие 2018 года, данные представлены ниже.

|  |  |
| --- | --- |
| Период | коэффициент оплаты мощности для потребителей 1 ценовой категории, ед. |
| янв.18 | 0,001495138 |
| февр.18 | 0,001735591 |
| март.18 | 0,001494242 |
| апр.18 | 0,001742801 |
| май.18 | 0,001437528 |
| июнь.18 | 0,001519486 |
| Среднее значение | 0,001570798 |

Порядок определения коэффициента оплаты мощности предусмотрен пунктом 88 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года № 442.

Информация о величинах коэффициента оплаты мощности за январь-март 2018 года опубликована на сайте АО «Хакасэнергосбыт» по адресу https://www.khakensb.ru/corporate/the-maximum-levels-of-unregulated-prices-and-their-components/electric-ener.php.

Информация о величинах коэффициента оплаты мощности за апрель-июнь 2018 года опубликована на сайте ПАО «МРСК Сибири» по адресуhttps://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=comcontent&view=article&id =14704:predelnye-urovni-nereguliruemykh-tsen-na-elektricheskuyu-energiyu-moshchnost-v-sootvetstvuyushchem-raschetnom-periode-differentsirovannye-po-tsenovym-kategoriyam-20180515-094815&catid=2564:19-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-lektroenergii&lang=ru40.

С учетом указанных исходных ценовых параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, принятых в тарифных решениях на 2019 год:

| **Показатель** | **ед. изм.** | **1 полугодие 2019** | **2 полугодие 2019** | **2019 год** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 106,4314 | 113,9587 | 220,3901 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный Приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП |
| коэффициент оплаты мощности | ед. | 0,001570798 | 0,001570798 | 0,001570798 | средняя фактическая величина за 1 полугодие 2018 года |
| оплачиваемая мощность в 1 ценовой категории ПУНЦ | Мвт | 27,8637 | 29,8343 | 28,8490 |  |
| услуги АО "АТС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,121 | 1,173 |  | Приказ ФАС России от 12.12.2017 №1671/17, индексация во 2-ом полугодии 2019 года на ИПЦ 4,6% |
| услуги АО "СО ЕЭС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,363 | 1,426 |  | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, индексация во 2-ом полугодии 2019 года на ИПЦ 4,6% |
| услуги АО "ЦФР" | руб./тыс. кВт.ч. | 0,333 | 0,333 |  | Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г. заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» |
| сбытовая надбавка ГП | руб./тыс. кВт.ч. | 154,16 | 154,16 |  | Приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 № 10-э |
| цена э/э | руб./тыс. кВт.ч. | 889,00 | 846,00 |  | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» |
| цена на мощность | руб./Мвт | 578 701,00 | 659 538,00 |  |
| итоговый предельный уровень нерег. цены | руб./тыс. кВт.ч. | 1 955,00 | 2 039,08 | 1 998,48 |  |
| стоимость энергии | тыс. руб. | 111 324,80 | 114 310,98 | 225 635,77 |  |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 96 748,50 | 118 061,30 | 214 809,80 |  |
| **итого стоимость потерь по расчету** | **тыс. руб.** | **208 073,30** | **232 372,27** | **440 445,57** |  |

Использование указанных выше параметров формирует плановую стоимость потерь электрической энергии на 2019 год в размере 440 445,57 тыс. руб., что меньше стоимость потерь по принятым тарифным решениям на 84 133,34 тыс. руб. (16,0%) и меньше стоимости потерь по предложению Филиала в составе тарифной заявки на 110 804,13 тыс. руб. (20,1%).

Дополнительно, Исполнителем выполнен проверочный расчет плановой стоимости потерь электрической энергии в сетях Филиала «Хакасэнерго» с учетом заявленных Филиалом «Хакасэнерго» объемов потерь в сводный прогнозный баланс и в составе тарифной заявки на 2019 год в размере 249,98 млн кВт\*ч. и указанных выше ценовых параметров, расчет представлен ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **1 полугодие 2019** | **2 полугодие 2019** | **2019 год** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 131,746 | 118,234 | 249,98 | Предложение филиала «Хакасэнерго» |
| коэффициент оплаты мощности | ед. | 0,001570798 | 0,001570798 | 0,001570798 | средняя фактическая величина за 1 полугодие 2018 года |
| оплачиваемая мощность в 1 ценовой категории ПУНЦ | Мвт | 34,4911 | 30,9536 | 32,7223 |  |
| услуги АО «АТС» | руб./тыс. кВт.ч. | 1,121 | 1,173 |  | Приказ ФАС России от 12.12.2017 №1671/17, индексация во 2-ом полугодии 2019 года на ИПЦ 4,6% |
| услуги АО «СО ЕЭС» | руб./тыс. кВт.ч. | 1,363 | 1,426 |  | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, индексация во 2-ом полугодии 2019 года на ИПЦ 4,6% |
| услуги АО «ЦФР» | руб./тыс. кВт.ч. | 0,333 | 0,333 |  | Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г. заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» |
| сбытовая надбавка ГП | руб./тыс. кВт.ч. | 154,16 | 154,16 |  | Приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 № 10-э |
| цена э/э | руб./тыс. кВт.ч. | 889,00 | 846,00 |  | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» |
| цена на мощность | руб./Мвт | 578 701,00 | 659 538,00 |  |
| итоговый предельный уровень нерег. цены | руб./тыс. кВт.ч. | 1 955,00 | 2 039,08 | 1 994,77 |  |
| стоимость энергии | тыс. руб. | 137 803,29 | 118 599,49 | 256 402,78 |  |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 119 760,04 | 122 490,51 | 242 250,55 |  |
| итого стоимость потерь по расчету | тыс. руб. | 257 563,32 | 241 090,00 | 498 653,33 |  |

Таким образом, при расчете плановой стоимости потерь электрической энергии в сетях Филиала «Хакасэнерго» с учетом заявленных объемов потерь в сводный прогнозный баланс и в составе тарифной заявки на 2019 год, а также ценовых параметров, использование которых предусмотрено п. 81 Основ ценообразования №1178, стоимость потерь составила бы 498 653,33 тыс. руб., что меньше стоимости потерь по расчету эксперта на 25 925,58 тыс. руб. (4,9%), и меньше стоимости потерь по предложению Филиала в составе тарифной заявки на 52 596,38 тыс. руб. (9,5%).

Таким образом, Исполнитель фиксирует, что размер учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия экономически обоснованных расходов Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на оплату потерь на 2019 год больше на 25 925,58 тыс. руб. или 4,9% от величины расходов на покупку потерь электрической энергии, рассчитанных в соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178.

Необходимо отметить, что принятые Министерством решения по натуральным показателям отпуска электрической энергии на 2019 год при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по Филиалу «Хакасэнерго» в размере 2 678,27 млн кВт\*ч. больше на 5,3% объемов отпуска электрической энергии на 2019 год, заявленных Филиалом «Хакасэнерго» в составе скорректированных балансовых предложений на 2019 год (2 544,45 млн кВт\*ч.). Необходимо отметить, что пересмотр Министерством заявки Филиала «Хакасэнерго» по объемам полезного отпуска электрической энергии в сторону увеличения формально не послужил основанием для увеличения объемов потерь электрической энергии в сетях Филиала «Хакасэнерго» по итогам тарифных решений. Данная оценка носит качественный характер, количественно оценить размер не учтенных расходов не представляется возможным в связи с наличием перетоков Филиала «Хакасэнерго» со смежными сетевыми организациями и необходимостью пересчета физического баланса перетоков электрической энергии по уровням напряжения с учетом принятого Министерством при регулировании объема отпуска электрической энергии потребителям на 2019 год.

Отдельно следует отметить следующее обстоятельство. В соответствии с письмом от 01.02.2018 №1.7/24/1043-исх Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» направил в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия Программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2018-2022 гг. ». В Форме 1 - Целевые показатели программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и Форме 4 - Показатели баланса электрической энергии Программы Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» представил предложения по объему потерь электрической энергии в сетях на 2019 год в размере 220,015 млн кВт\*ч., что практически в точности соответствует объему потерь, учтенному в сводном прогнозном балансе по Филиалу «Хакасэнерго» и экспертом Министерства экономического развития Республики Хакасия при регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год (220,390 млн. кВт\*ч.). Следовательно, при наличии разногласий между Правительством Республики Хакасия и Филиалом «Хакасэнерго» по объемам потерь электрической энергии, учтенным при регулировании тарифов на 2019 год, Правительство Республики Хакасия имеет сильный аргумент в виде сформированной и подписанной Филиалом «Хакасэнерго» Программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2018-2022 гг.

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» за 2019 размещены ПАО «МРСК Сибири» в разделе «Структура и объемы затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) по адресу https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id= 3791:struktura-i-ob-emakh-zatrat-na-proizvodstvo-i-realizatsiyu-tovarov-rabot-uslug-20150811-115339&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru40

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2019 год составили 196,457 млн. кВт\*ч. и 385 462,08 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными Министерством экономического развития Республики Хакасия при рассмотрении тарифной заявки Филиала «Хакасэнерго» представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | учтено на 2019 год | факт за 2019 год | отклонение | |
| абс. | относ. |
| объем | млн. кВт.ч. | 220,390 | 196,457 | -23,933 | -10,9% |
| цена | руб./тыс. кВт.ч. | 2 380,23 | 1 962,07 | -418,163 | -17,6% |
| стоимость | тыс. руб. | 524 578,91 | 385 462,08 | -139 116,83 | -26,5% |
| фактор объема |  |  |  | -46 957,75 |  |
| фактор цены |  |  |  | -92 159,08 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала «Хакасэнерго» за 2019 год меньше учтенных при расчете НВВ на 139 116,83 тыс. руб. или 26,5%.

При выполнении факторного анализа, который представлен ниже, Исполнитель для корректного учета расходов на покупку потерь электрической энергии, принятых по итогам тарифных решений, скорректировал рассчитанную экспертом цену покупки потерь электрической энергии.

Таким образом, уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год произошло как вследствие уменьшения объемов потерь, так и цены их покупки. Уменьшение стоимости потерь вследствие уменьшения фактических объемов потерь электрической энергии в сетях составило 46 957,75 тыс. руб. (доля фактора – 33,8%), вследствие уменьшения фактической цены в сравнении со ценой, учтенной в тарифных решениях, – 92 159,08 тыс. руб. (доля фактора – 66,2%)